



СТРАТЕГИЯ ВОВЛЕЧЕНИЯ ВТОРИЧНЫХ РЕСУРСОВ В ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ОБОРОТ

СТРАТЕГИЯ ВОВЛЕЧЕНИЯ ВТОРИЧНЫХ РЕСУРСОВ В ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ОБОРОТ

- I Общие положения
- II Цели и задачи
- III Оценка текущей ситуации в сфере обращения с вторичными ресурсами в Российской Федерации
- IV Стратегические принципы и подходы к реализации Стратегии
 - Создание системы мониторинга и анализа данных
 - Создание инфраструктуры вовлечения вторичных ресурсов в экономический оборот
 - Формирование правил регулирования системы обращения с вторичными ресурсами
 - Развитие рынка вторичных ресурсов и формирование спроса на продукцию из них
 - Формирование приоритетных направлений научных исследований в сфере вовлечения вторичных ресурсов в экономический оборот
- V Ожидаемые результаты реализации Стратегии
- Приложение 1 Целевые показатели реализации Стратегии

I Общие положения

Ресурсосбережение, обеспечение экологической безопасности, рациональное использование природных ресурсов и охрана окружающей среды в настоящее время являются приоритетными задачами в достижении национальных целей развития Российской Федерации.

Стратегия вовлечения вторичных ресурсов в экономический оборот (далее - Стратегия) базируется на основных элементах государственной экологической промышленной политики и направлена на формирование системного подхода к управлению вторичными ресурсами (материальными и энергетическими) в промышленности и коммунальной сфере.

В основу разработки настоящей Стратегии вовлечения вторичных ресурсов в экономический оборот положены следующие основные принципы:

- ресурсосбережение как цельная эколого-экономическая и технологическая система, функционирование которой обеспечивает рациональное (эффективное) использование природного (первичного) и техногенного (вторичного) сырья, материалов и энергии, максимальное сокращение количества отходов, не прошедших обработку. Ресурсосбережение включает организационную, экологическую, техническую, научную, практическую, информационную деятельность, методы, процессы, комплекс мероприятий,

сопровождающих все стадии жизненного цикла продукции, этапы технологического цикла отходов, направленных на рациональное и экономное использование ресурсов;

- ресурсной эффективности, определяемой как повышение эффективности использования ресурсов на протяжении всего жизненного цикла за счет более устойчивого (рационального) производства, обработки и потребления природных ресурсов;

- гармонизации задач экологического, промышленного и социально-экономического развития Российской Федерации.

II Оценка текущей ситуации в сфере обращения с вторичными ресурсами в Российской Федерации

Согласно данным Государственного доклада об охране окружающей среды, образование отходов производства и потребления в Российской Федерации составляет более 7 млрд. тонн в год; накоплено – более 38 млрд. тонн.

Данные об образовании всех видов отходов формируются субъектами хозяйственной деятельности самостоятельно и направляются в территориальный орган Росприроднадзора, при этом собранные сведения не верифицируются. Так, по официальным данным статистической отчетности, в настоящее время накоплено чуть менее 900 млн. тонн золошлаковых отходов, по экспертным данным эта цифра составляет не менее 1,5 – 2 млрд. тонн. По данным статистики изношенных шин образуется порядка 120 тысяч тонн, по экспертным данным – не менее 800 тысяч тонн в год.

Общий объем утилизации отходов производства и потребления в 2017 г. составил 52,2%, а в 2018 г. – 52,4% от объема их образования.

Действующая система учёта и ведения отчетности не обеспечивает получения достоверной информации об объемах образования и использования в производственных процессах вторичных ресурсов.

Согласно экспертным оценкам, объем использования вторичных ресурсов в 2017 году составил 2,82 млрд. тонн; около 42 млн. тонн или 1,5% из них пришлось на лом и металлосодержащие отходы, макулатуру и полимерные отходы. Финансовые показатели по вовлечению вторичных ресурсов в экономический оборот в 2017 году составили 0,95 трлн. руб. или около 1% ВВП. Около 80% стоимости вовлекаемых в экономический оборот вторичных ресурсов составили лом черных и цветных металлов, отходы переработки с/х продукции и полимерные отходы.

Вместе с тем, отходы добычи и обогащения, золошлаковые отходы, металлургические шлаки и шламы, фосфогипс, отходы, образующиеся при добыче сырой нефти и природного газа, текстильные отходы, отходы жизнедеятельности

сельскохозяйственных животных и птиц обладают значительной ресурсной ценностью и могут быть вовлечены в экономический оборот в качестве вторичных ресурсов.

Среди перспективных направлений вовлечения вторичных ресурсов в экономический оборот следует отметить производство строительных материалов и получение энергии. В России недостаточно развиты биотехнологические производства (получение биогаза, компостирование), производства синтез-газа, альтернативных видов топлива. Несмотря на использование около 5 млн. тонн вторичных ресурсов для замещения первичных природных ресурсов при производстве цемента, это направление также еще находится на стадии развития в России.

Стратегией пространственного развития Российской Федерации определен перечень перспективных крупных центров экономического роста. Учитывая концентрацию промышленности и населения в них (до 500 тыс. чел), для решения задач ресурсосбережения и повышения ресурсной эффективности необходимо размещение на их территории комплексов по использованию вторичных ресурсов в строительстве, развитии дорожной инфраструктуры, благоустройстве территорий жилых объектов, в сфере энергообеспечения.

Использование вторичных ресурсов отраслевого назначения – макулатуры, стеклобоя, полимерных отходов, изношенных шин и других – определяется уровнем развития соответствующих отраслей. Хотя объем данных вторичных ресурсов составляет около 2% от общего объема вовлекаемых вторичных ресурсов, именно они являются наиболее экономически привлекательными, составляют до 80% стоимостного рынка вторичных ресурсов, а их вовлечение в производство характеризуется высокой социальной значимостью. Задачу повышения эффективности вовлечения в оборот фракций отходов потребления, попадающих в ТКО, призван решить в том числе и инструмент расширенной ответственности производителей.

III Цели и задачи

Целью реализации Стратегии является повышение уровня ресурсной эффективности промышленного производства.

Стратегия обеспечивает достижение национальной цели развития благоприятных условий для вовлечения вторичных ресурсов в экономический оборот, а также достижение целей устойчивого развития, определённых Организацией Объединённых Наций в части сохранения природных ресурсов, прежде всего, цели 9 «Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновации» и цели 12 «Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства; разрыва

зависимости между ростом промышленного производства и потреблением ресурсов, сокращения объемов образования отходов».

Для достижения цели Стратегии необходимо решить ряд задач по следующим направлениям:

- создание системы учета, анализа и планирования объемов образования и использования вторичных ресурсов;
- создание инфраструктуры вовлечения вторичных ресурсов в экономический оборот;
- формирование правил регулирования системы обращения с вторичными ресурсами;
- развитие рынка вторичных ресурсов и формирование спроса на продукцию из них;
- формирование приоритетных направлений научных исследований в сфере вовлечения вторичных ресурсов в экономический оборот.

Показателем достижения цели реализации Стратегии является последовательное увеличение доли вовлечения вторичных ресурсов в экономический оборот.

IV Стратегические принципы и подходы к реализации Стратегии

1. Создание системы мониторинга и анализа данных

При реализации Стратегии учитываются следующие направления:

- цифровизация данных по обращению с вторичными ресурсами;
- создание системы оценки ресурсного потенциала отходов производства и потребления.

К планируемым инициативам и мероприятиям относятся:

- создание на базе государственной информационной системы промышленности платформы для сбора статистических данных по образованию и использованию вторичных ресурсов, а также производству, выпуску на рынок и утилизации товаров и упаковки, попадающих под действие расширенной ответственности производителей;
- разработка системы классификации вторичных ресурсов и создание классификационного каталога вторичных ресурсов;
- формирование банка данных о технологиях и оборудовании, технических решениях в сфере вовлечения вторичных ресурсов в экономический оборот.

2. Создание инфраструктуры вовлечения вторичных ресурсов в экономический оборот

При реализации Стратегии учитываются следующие направления:

- создание организационной и технологической инфраструктуры, обеспечивающей повышение эффективности вовлечения вторичных ресурсов в экономический оборот;
- разработка новой техники и технологий обработки и утилизации отходов для последующего вовлечения вторичных ресурсов в производственные циклы;
- внедрение методов бережливого производства;
- развитие инжиниринговой деятельности.

К планируемым инициативам и мероприятиям относятся:

- формирование организационных подходов к созданию системы управления вторичными ресурсами;
- развитие технологической инфраструктуры в сфере вовлечения вторичных ресурсов в производственные циклы;
- формирование и развитие сети комплексных инновационных производств, использующих вторичные ресурсы для производства конкурентоспособной промышленной продукции.

В качестве базового элемента инфраструктуры должны стать эко-промышленные парки (экотехнопарки), представляющие собой совокупность объектов промышленного симбиоза, объединённых для обмена ресурсами, глубокой переработки ресурсов, выпуска продукции на основе вторичных ресурсов и снижения негативного воздействия на окружающую среду.

Эко-промышленные комплексы позволяют организовать замкнутый цикл обращения с ресурсами и обеспечить соблюдение мирового принципа 3R (предотвращение образования отходов, повторное использование, переработка во вторичные ресурсы или производство новой продукции), достигая, тем самым, основной цели Стратегии.

Выбор перспективных мест размещения экотехнопарков определяется с учетом:

- локализации крупных промышленных центров;
- перспективных центров экономического роста;
- объемов размещения крупнотоннажных отходов производства;
- объемов накопленного экологического вреда окружающей среде;
- наличия потенциальных якорных предприятий;
- численности населения региона.

Представляется актуальным создание экотехнопарков по направлениям обращения с различными группами отходов и вторичных ресурсов, в том числе, объединение промышленных предприятий и объектов коммунальной сферы на принципах коммунально-промышленных симбиозов.

3. Развитие рынка вторичных ресурсов и формирование спроса на продукцию из них

При реализации Стратегии учитываются следующие направления:

- координация материальных и энергетических потоков предприятий базовых отраслей промышленности – потенциальных образователей и потребителей вторичных ресурсов;

- формирование адресных государственных закупок продукции, произведенной из вторичного сырья;

- развитие системы стандартизации и сертификации вторичных ресурсов и продукции, произведенной из вторичного сырья.

К планируемым инициативам и мероприятиям относятся:

- поддержка реализации федеральных и региональных инфраструктурных проектов, формирующих спрос на промышленную продукцию;

- установление приоритета использования вторичных ресурсов при реализации крупных государственных проектов;

- введение маркировки и системы идентификации всех видов продукции и компонентов к ней, отражающих степень вовлечения вторичных ресурсов;

- разработка мер стимулирования вовлечения вторичных ресурсов в экономический оборот и развития рынков для товаров, работ и услуг, произведенных с использованием вторичных ресурсов;

- создание цифровых платформ и сервисов в поддержку развития рынка вторичных ресурсов;

- разработка и ведение перечня продукции, для которой вводятся нормативы содержания в них вторичных ресурсов;

- увеличение в общем товарообороте доли продукции, произведенной с применением вторичного сырья, полученного в процессе обработки и утилизации отходов, снижения ее себестоимости, повышения технико-эксплуатационных характеристик, безопасности, качества и экологичности для формирования стабильного спроса, обеспечения конкуренции.

4. Формирование правил регулирования системы обращения с вторичными ресурсами

При реализации Стратегии учитываются следующие направления:

- формирование нормативно-правовой базы для регулирования системы обращения с вторичными ресурсами;
- разработка комплекса мер по повышению эффективности использования природных ресурсов в промышленной и коммунальной сферах;
- разработка системы планирования вовлечения вторичных ресурсов в экономический оборот по различным отраслевым направлениям.

К планируемым инициативам и мероприятиям относятся:

- установление в нормативных правовых документах понятий «вторичные ресурсы», «вторичное сырье», «экотехнопарк»;
- ревизия инструментов территориального развития в целях повышения их востребованности со стороны бизнеса и субъектов Российской Федерации и при необходимости формирование новых мер стимулирования вовлечения вторичных ресурсов в экономический оборот;
- разработка плана поэтапного замещения невозобновляемых природных ресурсов (сырья) при производстве различных видов продукции сырьем, полученным в процессе обработки и утилизации отходов;
- разработка информационно-технических справочников, определяющих методы, способы и технологии использования (обращения) вторичных ресурсов в различных промышленных процессах.

5. Приоритетные направления исследований в сфере вовлечения вторичных ресурсов в экономический оборот

Развитие научных исследований в сфере разработки технологий использования вторичного сырья из отходов является перспективным направлением, отраженным в Прогнозе научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2030 года.

К планируемым инициативам и мероприятиям в рамках реализации Стратегии относятся:

- разработка методологии оценки стоимости (ценности) ресурсов;
- развитие исследовательских кластеров и платформ в целях разработки ресурсо- и энергоэффективных технологий;

- поддержка исследовательских работ по проектированию продукции с содержанием вторичных ресурсов;
- реализация исследовательских проектов по приоритетным направлениям вовлечения вторичных ресурсов в производственные циклы.

Актуальной задачей в реализации этого направления является проведение исследований по производству альтернативных топлив, в том числе моторных топлив: синтетического моторного топлива из биомассы, твердооксидных топливных элементов; химических продуктов из возобновляемых источников сырья; биоразлагаемых полимеров; строительных материалов из вторичного сырья; удобрений из осадков сточных вод; технических решений в направлении развития промышленного симбиоза – использования выходных потоков одного предприятия в качестве сырья для другим предприятием.

V Ожидаемые результаты реализации Стратегии

Стратегия вовлечения вторичных ресурсов в экономический оборот определяет необходимые условия для обеспечения:

- роста ресурсной эффективности промышленности;
- сокращения объемов образования и размещения отходов на полигонах, в шламо- и шлакохранилищах, отвалах;
- увеличения доли утилизации отходов в общей структуре обращения с отходами.

Реализация предусмотренных в Стратегии инициатив и мероприятий позволит обеспечить максимально возможное вовлечение вторичных ресурсов в экономический оборот и производство востребованной на рынке новой конкурентоспособной, качественной и экологически безопасной продукции из вторичного сырья, увеличение ее доли в общем товарообороте, экономию природного сырья из невозобновляемых природных ресурсов.

Важным результатом реализации настоящей Стратегии станет создание и развитие комплексной инфраструктуры по вовлечению вторичных ресурсов в экономический оборот на основе принципов экономики замкнутого цикла.

(в разработке в соответствии со
Стратегическими документами
Правительства РФ)

Целевые показатели реализации Стратегии

Целевые показатели реализации Стратегии:

сокращение потребления ресурсов на единицу ВВП

к 2025 году на «...%» по отношению к 2020 г.;

к 2035 году на «...%» по отношению к 2020 г.

снижение образования отходов на единицу ВВП

к 2025 году на «...%» по отношению к 2020 г.;

к 2035 году на «...%» по отношению к 2020 г.

увеличение доли вовлечения вторичных ресурсов в экономический оборот

к 2025 году на «...%» по отношению к 2020 г.;

к 2035 году на «...%» по отношению к 2020 г.