

Подготовленное сопредседателями резюме обсуждений, состоявшихся в ходе первого совещания в рамках межсессионного процесса по рассмотрению Стратегического подхода и вопросов рационального регулирования химических веществ и отходов после 2020 года

В качестве одного из итоговых документов первого совещания в рамках межсессионного процесса по рассмотрению Стратегического подхода и вопросов рационального регулирования химических веществ и отходов после 2020 года сопредседатели совещания подготовили настоящее резюме, в котором излагаются их мнения относительно вклада участников. Это резюме включает фактические дополнения и разъяснения, полученные от участников в ходе первоначального периода представления замечаний после совещания.

На основе резюме сопредседателей в течение 2017 года будет подготовлен более подробный документ для оказания содействия в подготовке ко второму совещанию в рамках межсессионного процесса и обсуждениям в его ходе. Все заинтересованные стороны Стратегического подхода будут неоднократно иметь возможность внести вклад в подготовку этого документа в рамках открытого и транспарентного консультативного процесса в режиме он-лайн.

Сопредседатели при поддержке секретариата Стратегического подхода будут обобщать материалы, полученные в рамках процесса разработки этого документа.

Призыв к представлению материалов

Всем заинтересованным сторонам Стратегического подхода предлагается и рекомендуется представить материалы и предложения в отношении областей и вопросов, которые, по их мнению, недостаточно охвачены в резюме сопредседателей.

Крайний срок для представления материалов – 7 июля 2017 года. Материалы должны направляться непосредственно секретариату Стратегического подхода по адресу saicm.chemicals@unep.org.

Введение

На своей четвертой сессии Международная конференция по регулированию химических веществ посредством своей резолюции IV/4 положила начало межсессионному процессу с целью представления для рассмотрения на своей пятой сессии рекомендаций в отношении Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ и отходов после 2020 года.

В резолюции IV/4 указывается, что в ходе работы в рамках межсессионного процесса должны учитываться положения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, резолюции 1/5 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и итогового документа первой сессии Ассамблеи по окружающей среде, озаглавленного «Укрепление рационального регулирования химических веществ и отходов в долгосрочной перспективе».

В настоящем резюме излагаются мнения сопредседателей о вкладе участников первого совещания в рамках межсессионного процесса по Стратегическому подходу и рациональному регулированию химических веществ и отходов после 2020 года, состоявшегося в Бразилии с 7 по 9 февраля 2017 года. Это резюме следует читать совместно с официальным докладом о работе совещания.

Хотя целью резюме сопредседателей не является представление консенсусного мнения, в некоторых областях было достигнуто общее понимание. Тем не менее, это резюме было подготовлено исключительно сопредседателями и не было предметом переговоров.

Важно отметить, что обсуждения на первом совещании в рамках межсессионного процесса и подготовленное сопредседателями резюме совещания не преследуют цель ограничить какие-либо дополнительные идеи и мнения, подлежащие рассмотрению в ходе дальнейших обсуждений вопросов рационального регулирования химических веществ и отходов после 2020 года.

Данное резюме сопредседателей будет доведено до сведения всех заинтересованных сторон Стратегического подхода для представления дополнительных материалов и замечаний, с тем чтобы оно могло обеспечить дальнейшую информационную основу обсуждений в ходе межсессионного процесса по Стратегическому подходу и рациональному регулированию химических веществ и отходов после 2020 года.

Зачем нужна будущая платформа для рационального регулирования химических веществ и отходов после 2020 года?

В настоящем разделе объясняется, почему рассматривается вопрос о будущей платформе для рационального регулирования химических веществ и отходов после 2020 года. Среди прочего, в рамках этой темы обсуждается концепция такой будущей платформы.

Концепция

- В основе будущей платформы для рационального регулирования химических веществ и отходов после 2020 года должна лежать концепция, изложенная в резолюции 1/5 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде и упомянутая в резолюции IV/4 Международной конференции по регулированию химических веществ, а именно «обеспечение рационального регулирования химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла и регулирования опасных отходов таким образом, чтобы предотвратить или свести к минимуму вред, причиняемый ими здоровью человека и окружающей среде, в качестве важнейшего вклада в три компонента устойчивого развития»¹.
- Необходимо усилить политическую осведомленность и приверженность на самых высоких уровнях в целях осуществления этой концепции.
- Кроме того, могут быть рассмотрены следующие элементы:
- В концепции должны учитываться Общепрограммная стратегия Стратегического подхода и общая направленность и указания для достижения намеченной на 2020 год цели обеспечения рационального регулирования химических веществ, включая 11 базовых элементов.
- Всем заинтересованным сторонам необходимо уделять первостепенное внимание усилиям по обеспечению того, чтобы 11 базовых элементов рационального регулирования химических веществ, изложенных в общей направленности и указаниях, существовали во всех странах.
- Эта концепция может быть неограниченной по времени (не ограниченной 2030 годом) и амбициозной, а также связанной с поддающимися измерению целями и практическими целенаправленными действиями, включая качественные и количественные элементы.
- В концепции должна учитываться Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в целом и, в частности, цели 3, 6 и 12, в которых признается, что рациональное регулирование химических веществ и отходов является непременным условием обеспечения устойчивого развития при соблюдении комплексного характера целей в области устойчивого развития.
- Наиболее широкие возможности, позволяющие способствовать преобразованиям и добиться отдачи.
- Концепция должна дополнять и укреплять координацию с работой других многосторонних природоохранных соглашений или механизмов, как юридически обязательных, так и добровольных, избегая при этом полного и частичного дублирования усилий, а также содействовать согласованию политики на всех соответствующих уровнях.
- Следует наращивать темпы в работе путем укрепления связей между блоком вопросов химических веществ с такими приоритетными областями политики, как изменение климата и гендерная проблематика, среди прочих.

¹ Резолюция 1/5 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде о химических веществах и отходах, приложение I, пункт 7: «Укрепление рационального регулирования химических веществ и отходов в долгосрочной перспективе».

Что может охватывать будущая платформа для рационального регулирования химических веществ и отходов после 2020 года?

В настоящем разделе объясняется возможная сфера охвата будущей платформы для рационального регулирования химических веществ и отходов после 2020 года, то есть что она может охватывать. Достижение прогресса в отношении сферы охвата будущей платформы является одной из приоритетных задач для второго совещания в рамках межсессионного процесса.

При рассмотрении сферы охвата могут быть проанализированы следующие элементы:

Сфера охвата

- В рамках сферы охвата должны рассматриваться 11 базовых элементов и 6 основных областей деятельности, изложенные в общей направленности и указаниях, а также план действий Всемирной организации здравоохранения в секторе здравоохранения, в качестве практического способа анализа сферы охвата после 2020 года. Здесь можно было бы рассмотреть возможность разработки плана действий в области химических веществ и отходов.
- Сфера охвата должна включать и учитывать элементы «укрепления рационального регулирования химических веществ и отходов в долгосрочной перспективе», включенные в резолюцию 1/5 Ассамблеи по окружающей среде.
- Сфера охвата платформы для рационального регулирования химических веществ и отходов после 2020 года может быть более широкой, чем нынешний Стратегический подход, включая отходы, рассмотрение секторов и вопросов предотвращения.
- Основы систем регулирования химических веществ и отходов должны оставаться одной из приоритетных задач в тех странах – главным образом в странах развивающегося мира – которые по-прежнему сталкиваются с базовыми проблемами нормативно-правового характера, при этом также необходимо рассмотреть вопрос о том, как реагировать на возникающие вопросы, вызывающие обеспокоенность.
- Существует несколько целей в области устойчивого развития, с которыми могут быть установлены четкие связи и для которых могут быть разработаны поддающиеся измерению цели и основные этапы, а также дополнительные показатели, в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года.
- На глобальном, региональном и национальном уровнях в рамках сферы охвата могут учитываться, в частности, связи с: политикой предотвращения; новыми возникающими вопросами; изменением климата; расширенной повесткой дня в области здравоохранения; укреплением организационного потенциала; подходом, основанным на концепции всего жизненного цикла; потенциальным вкладом устойчивой химии; устойчивостью; гендерной проблематикой и уязвимыми группами населения, в частности коренными народами, женщинами, детьми, а через них – с будущими поколениями.
- Следует поощрять совместные действия по новым и возникающим вопросам, в частности, по вопросам, которые в настоящее время не охвачены в рамках существующих программных рамок и соглашений.
- Айтинские задачи в области биоразнообразия упоминались в качестве возможного типового подхода.
- Работа должна основываться на соответствующих научных данных и информации и при ее выполнении следует учитывать ключевые элементы систем регулирования химических веществ.
- На этом совещании не проводилось обсуждение того, какого рода вопросы отходов следует рассматривать в контексте периода после 2020 года.

Как можно реализовать рациональное регулирование химических веществ и отходов после 2020 года?

В настоящем разделе объясняется, как можно реализовать будущую платформу для рационального регулирования химических веществ и отходов. В нем охватываются вопросы управления, новых и возникающих проблем, научно-политического взаимодействия,

финансирования, устойчивой и экологически безопасной химии, а также вопросы осуществления на национальном уровне.

Ответ на вопрос «как?» будет основываться на информации по итогам независимой оценки Стратегического подхода и должен быть сосредоточен на пробелах в достижении поставленной на 2020 год цели.

Опираясь на Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, должны быть установлены связи с повестками дня в других областях, таких как биоразнообразие, океаны и изменение климата, продовольствие и сельское хозяйство, здравоохранение, гендерная проблематика и рынок труда.

При рассмотрении вопроса «как?» следует учитывать следующие элементы:

Управление

- Следует и далее применять добровольный, гибкий, многосекторальный подход с участием многих заинтересованных сторон, который является неотъемлемой частью характера деятельности Стратегического подхода. Следует также рассмотреть добровольные стандарты, общие цели защиты и кодексы практики, которых соответствующие заинтересованные стороны могут добровольно придерживаться по отдельным вопросам.
- Некоторые участники высказались за изучение дополнительных элементов, а также возможных элементов, которые были бы юридически обязательными. Также могут быть изучены возможные юридически обязательные элементы.
- С функциональной точки зрения этот план должен способствовать более широкому участию в целом и содействовать более широкому участию секторов на всех уровнях (национальном, региональном и глобальном), а также целенаправленному подходу, в качестве важного средства поощрения результативности, участия, ответственности и приверженности.
- Необходимо добиться более широкого привлечения промышленности, например, путем поощрения партнерских подходов в рамках будущей платформы и охвата секторов, занимающихся отходами и переработкой.
- Партнерства должны уделять первоочередное внимание общественным потребностям и действовать в соответствии с согласованными принципами и ценностями. Они должны быть прозрачными и подотчетными, обеспечивать вовлечение многих заинтересованных сторон, способствовать повышению активности работы и дополнять, а не подменять собой обязательства, принятые правительствами.
- Будущей платформе необходимо установить связи между секторами и способствовать синергии, устранить пробелы и осуществлять координацию с директивными органами организаций, участвующих в осуществлении Межорганизационной программы по рациональному регулированию химических веществ (МПРРХВ), и другими соответствующими учреждениями и организациями. Это может включать в себя расширение нынешних механизмов, основанных на участии заинтересованных сторон, для Международной конференции по регулированию химических веществ (т.е. правительства, неправительственные организации и межправительственные организации), с тем чтобы различные секторы (например, сельское хозяйство, охрана окружающей среды, здравоохранение и рынок труда) могли играть более официальную роль. Существуют возможности для установления связей между секторами в ходе осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
- Следует рассмотреть вопрос об оценке прогресса, в том числе посредством целей и основных этапов, и о дополнительных показателях помимо задач и показателей целей в области устойчивого развития, а также соответствующие планы действий, в том числе на национальном уровне. Одиннадцать базовых элементов и шесть основных областей деятельности, изложенные в общей направленности и указаниях, являются полезной отправной точкой.
- Следует рассмотреть поддающиеся количественной оценке цели, как отмечается в пункте 10 резолюции IV/4, в том числе в отношении средств осуществления в интересах обеспечения эффективности.

- Четко определенные основные этапы окажут поддержку потенциалу для оценки прогресса и обеспечат прозрачность.

Новые и возникающие вопросы/вопросы, вызывающие обеспокоенность

- Обеспечение наличия информационной базы и базы знаний о химических веществах и отходах, включая системы раннего предупреждения, которые могут служить источником информации для работы над новыми и возникающими вопросами.
- Акцент на создании научно-технического потенциала перед лицом новых и возникающих вопросов, требующих глобальных действий в отношении конкретных химических веществ и групп химических веществ, с учетом различных потребностей на региональном уровне.
- Сохранение основ систем регулирования химических веществ как один из приоритетов в тех странах – главным образом в странах развивающегося мира – которые по-прежнему сталкиваются с базовыми проблемами нормативно-правового характера, при одновременном рассмотрении того, как стоит реагировать на вопросы, вызывающие обеспокоенность.
- Опора на существующие усилия заинтересованных сторон и секторов и уделение особого внимания предотвращению и сведению к минимуму.
- Разработка концепции процесса назначения, приоритизации и оценки, которая была бы тщательно продуманной и актуальной. Будущая деятельность в отношении возникающих вопросов должна быть нацелена на области, обеспечивающие дополнительные преимущества.
- Осуществление мониторинга уже выявленных возникающих вопросов.
- Осмысление и рассмотрение вопроса о реализации подхода на основе всего жизненного цикла.
- Уделение первоочередного внимания выявлению опасных химических веществ в продукции и на протяжении всего их жизненного цикла.
- Действия должны быть разбиты на категории для облегчения планирования работы, например в отношении:
 - Областей, где существует научная информация и есть необходимость расширения базы знаний.
 - Новых возникающих вопросов, в отношении которых существует необходимость содействовать пониманию и осведомленности.
 - Разработки национальных или региональных систем регулирования химических веществ и отходов, включая совершенствование существующих систем.
 - Вопросов, требующих глобальных или скоординированных действий.

Научно-политическое взаимодействие

- Изучение путей укрепления взаимосвязи между наукой, общественным здравоохранением и политикой в области глобального управления химическими веществами и отходами.
- Признание существующих механизмов представления научных рекомендаций по химическим веществам и отходам межправительственными и международными органами, такими как ЮНЕП, ВОЗ и секретариаты конвенций по химическим веществам и отходам.
- Рассмотрение социального взаимодействия и всего спектра дисциплин в области науки и общественного здравоохранения.
- Изучение подходов к использованию науки для информационного обоснования разработки политики и деятельности, включая существующие механизмы, в других тематических блоках, таких как изменение климата и биоразнообразие.
- Также были сделаны замечания, указывающие на необходимость уделять особое внимание созданию научного потенциала и предостерегающие против отвлечения ресурсов от процесса осуществления.

Финансирование

- Комплексный подход к финансированию рационального регулирования химических веществ и отходов включает в себя актуализацию соответствующей деятельности, активное вовлечение промышленности и целевое внешнее финансирование (UNEP/GC/27/12 и резолюция 1/5). Реализация этого комплексного подхода имеет важнейшее значение для финансирования рационального регулирования химических веществ и отходов в долгосрочной перспективе.
- Обеспечение устойчивого, достаточного, всеобъемлющего и предсказуемого финансирования в долгосрочной перспективе с уделением особого внимания роли развитых стран.
- Следует рассмотреть более широкий диапазон взносов, являющихся предсказуемыми, стабильными и достаточными.
- Актуализация соответствующей деятельности в контексте национальных бюджетов и секторальной политики.
- Обеспечение эффективного создания потенциала в соответствующих областях и уделение особого внимания важности создания и укрепления институционального потенциала и необходимости привлечения промышленности к поиску решений.
- Расширение донорской базы для рационального регулирования химических веществ и отходов, в том числе путем изучения незадействованных ресурсов, связанных с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
- Опора на существующие структуры финансирования на всех уровнях, включая уроки, извлеченные в ходе применения существующих механизмов финансирования.
- Оказание содействия расширению финансирования для рационального регулирования химических веществ и отходов по линии Целевого фонда для Глобального экологического фонда, Зеленого климатического фонда и других механизмов с обеспечением доступа для всех имеющих на это право стран и соответствующих заинтересованных сторон в соответствии с применимыми правилами.

Устойчивая и экологически безопасная химия

- Возникли дискуссии по поводу определения устойчивой химии по сравнению с экологически безопасной химией. Тем не менее, было достигнуто согласие, что имеются полезные аспекты этих концепций, рассмотрение которых следует продолжить на следующем совещании в рамках межсессионного процесса.

Осуществление на национальном уровне

- Национальные планы действий были упомянуты в качестве возможного средства решения вопросов рационального регулирования химических веществ и отходов с уделением особого внимания, в частности, созданию странового потенциала для обеспечения базового регулирования химических веществ и отходов при поддержке международного сотрудничества.
- Дополнительные элементы, такие как институциональное укрепление и обмен информацией, были выделены для достижения прогресса на национальном уровне.

Последующие шаги после окончания текущего периода представления замечаний заинтересованными сторонами:

1. С июля по сентябрь 2017 года сопредседатели продолжат данную работу с учетом полученных материалов.
 2. Следующий документ будет размещен на веб-сайте Стратегического подхода для представления дальнейших замечаний заинтересованных сторон в октябре и ноябре 2017 года.
 3. В декабре 2017 года сопредседатели подготовят окончательный документ, который будет представлен для обсуждения во время региональных совещаний, которые состоятся в январе и феврале 2018 года в ходе подготовки ко второму совещанию в рамках межсессионного процесса, намеченному на март 2018 года.
-