



# ЗЕЛЕННЫЕ ПРОЕКТЫ: ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ РАЗВИТИЯ, ПОВЫШЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ, УСТОЙЧИВОСТИ БИЗНЕСА

Напомним, что цикл статей «Зеленые проекты» посвящен 10-летию юбилею термина «наилучшие доступные технологии» (НДТ). Вместе с НДТ в 2024 году юбилей отмечает Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» — он был принят 31 декабря 2014 года.

Промышленная политика РФ — это комплекс правовых, экономических, организационных и иных мер,

направленных на развитие промышленного потенциала страны, обеспечение производства конкурентоспособной промышленной продукции. Но технологическое развитие и повышение конкурентоспособности российской промышленности не должно приводить к негативным социальным и экологическим последствиям. При ограниченности природных ресурсов выполнить такое условие воз-

можно только при применении системного подхода. Указанные обстоятельства и развитие НДТ послужили драйвером для формирования экологической промышленной политики — системы мер государственного регулирования, направленной на эколого-технологическую трансформацию российской экономики.

Иллюстрация: Nacright Doungmanee/Stock.com, Man As Thep/Stock.com

# ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ФИНАНСОВЫХ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ

**Арина ВОЛОСАТОВА**, заместитель директора ФГАУ «НИИ «ЦЭПП»

В современных экономических и политических условиях возрастает потребность в развитии отечественного производства, которое должно быть социально и экологически ответственным. Это требует значительных финансовых ресурсов и стимулирования собственников бизнеса. Поддержка промышленных предприятий страны становится одним из приоритетных направлений деятельности государства на пути к технологическому суверенитету.

## МЕРЫ СТИМУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Стимулирование деятельности в сфере промышленности осуществляется путем предоставления ее субъектам финансовой, информационно-консультационной поддержки, поддержки осуществляемой ими научно-технической деятельности и инновационной деятельности, развития их кадрового потенциала, внешнеэкономической деятельности, предоставления государственных и муниципальных преференций и др. Промышленная политика предусматривает ряд финансовых и регуляторных инструментов, направленность которых может изменяться в зависимости от ситуации в мире.

Так, с 2020 г. введен национальный режим при осуществлении закупок, который с годами трансформировался в систему запретов и ограничений на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, для целей закупок в интересах государственных и муниципальных нужд, а также для нужд обороны и безопасности страны. Акценты сделаны на продукцию, востребованную в рамках реализации национальных и федеральных проектов. Запретительные и ограничительные меры работают в связке с Постановлением Правительства РФ от 17.07.2015 № 719 о подтверждении производства промышленной продукции на территории России, которым установлены требования к продукции для признания ее российской. На начальном этапе требования по локализа-

ции были направлены на защиту производителей от сборщиков. Сейчас внимание уделяется созданию устойчивых связей между производителями по направлениям компонентов, материалов, технологий и электроники. Помимо закупок, требования к отечественным товарам активно внедряются в финансовые инструменты, что обеспечивает расходование 20–25% средств бюджета на поддержку российских производителей.

Одна из первоочередных задач — это увеличение доли российской продукции на рынке средств производства: они должны предоставляться на переоснащение производства, строительство новых цехов, приобретение станков, техники, электроники и др.

В 2022 г. Россия столкнулась с ситуацией ограничения поставок сырья, материалов

## СУТЬ МЕХАНИЗМА СПИК

*Инвестор осуществляет производство конкурентоспособной на мировом уровне промышленной продукции с обязательствами по развитию и передаче в достаточном объеме новых технологических компетенций в обмен на стабильность условий ведения хозяйственной деятельности и предоставление от государства предусмотренных законодательством мер поддержки.*

**СПИК 1.0** — это создание либо модернизация и (или) освоение производства промышленной продукции с фокусом на привлечение инвестиций.

**СПИК 2.0** — это разработка или внедрение современных технологий в целях серийного производства промышленной продукции.

Выбирая **СПИК 1.0**, инвестор получает доступ к упрощенной процедуре заключения контракта, гибкие условия, а также возможность заключить региональный СПИК. Но он должен обеспечить привлечение инвестиций в установленном нормативным правовым актом порядке (для федеральных СПИК) — 750 млн руб., при этом срок СПИК ограничен 10 годами.

**СПИК 2.0** является соглашением между инвестором и государством, в котором фиксируются обязательства инвестора по реализации инвестиционного проекта по разработке и (или) внедрению технологии в целях освоения серийного производства конкурентоспособной на мировом уровне промышленной продукции на основе этой технологии. Выбирая **СПИК 2.0**, инвестор не связан необходимостью вносить минимально установленный объем инвестиций, имеет возможность стабилизировать условия на срок до 20 лет, но при этом обязан пройти более сложную процедуру, не имеет возможности сотрудничать только с регионом и в итоге обязан отчитаться и о выпуске продукции, и о внедрении технологии. (Постановление Правительства РФ от 16.07.2020 № 1048).

и комплекующих из-за введения санкций и ухода иностранных компаний. Для решения проблемы Минпромторгом России совместно с Агентством по технологическому развитию запущен механизм обратного инжиниринга. Он реализуется за счет поддержки проектов, предусматривающих разработку конструкторской документации на комплекующие изделия для отраслей промышленности путем предоставления грантов исполни-

телям. Софинансирование составляет не более 80% затрат. Также Минпромторг России реализует меру поддержки обратного инжиниринга, направленную на создание центров инженерных разработок на базе образовательных организаций высшего образования и научных организаций (Постановление Правительства РФ от 19.03.2014 № 209), разрабатывающих комплекты конструкторской документации. В рамках предоставленных грантов

осуществляется закупка передового оборудования и ПО. Среди тех, кто заинтересовался данной мерой, — более 15 ведущих российских вузов. Развертывание обратного инжиниринга на базе образовательных учреждений — важный шаг не только в целях возврата технологий, но и в подготовке кадров.

## ОБЩЕСИСТЕМНЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ

Одной из системных мер поддержки отечественной промышленности является специальный инвестиционный контракт (СПИК).

**В рамках СПИК предусмотрены:**

### 1. Налоговые льготы

- **федеральные:** возможность снижения ставки налога на прибыль до 0% применяется либо ко всей налогооблагаемой базе — если доходы от реализации продукции в рамках СПИК не менее 90% всех доходов инвестора, либо к налоговой базе от деятельности в рамках СПИК — при условии ведения раздельного учета;
- **региональные:** льгота по налогу на транспорт, имущество;
- **муниципальные:** льгота по земельному налогу.

### 2. Субсидиарные меры

Особые условия доступа для получения субсидий держателям СПИК в соответствии с бюджетным законодательством (например, в рамках Постановлений Правительства РФ № 145, 146 от 10.02.2018).

**3. Ускоренная и упрощенная процедура** получения статуса «Сделано в России» возможна с даты заключения СПИК,

при этом инвестор обязуется поэтапно выполнить технологические операции и требования, предусмотренные законодательством по локализации.

**4. Ускоренная амортизация** в отношении основных средств, произведенных в рамках СПИК. Инвестор, являющийся производителем амортизируемого основного средства в рамках СПИК, имеет право выдавать свидетельства покупателям своей продукции для применения ими ускоренной амортизации.

Распоряжением Правительства РФ от 28.11.2020 № 3143-р утвержден перечень техно-

логий, которые могут локализовать инвесторы в рамках формата СПИК 2.0. Сейчас он включает 838 позиций по разным отраслям промышленности, для каждой технологии установлен срок, по истечении которого она утрачивает актуальность.

В 2023 г. Минпромторгом России запущен новый механизм государственной поддержки — кластерная инвестплатформа (КИП). Она предполагает предоставление субсидий кредитующим организациям на возмещение недополученных доходов по кредитам, предоставленным про-



Арина Волосатова

мышленным предприятиям по льготной процентной ставке на цели реализации инвестпроектов, направленных на производство критической (приоритетной) продукции.

КИП направлена на стимулирование запуска инвестпроектов по производству приоритетной промышленной продукции в целях обеспечения технологического суверенитета. Исходя из этого, определены приоритеты по поддержке проектов в рамках КИП:

- направленность на достижение технологического суверенитета за счет создания на территории РФ производств импортозамещающей продукции;
- повышение уровня локализации промышленной продукции на территории РФ;

В 2023 г. Минпромторг России запустил новый механизм господдержки — кластерную инвестплатформу (КИП). Она предполагает предоставление субсидий кредитующим организациям на возмещение недополученных доходов по кредитам, предоставленным промышленным предприятиям по льготной процентной ставке на цели реализации инвестпроектов по производству критической (приоритетной) продукции



Минпромторг России реализует меру поддержки обратного инжиниринга, направленную на создание центров инженерных разработок на базе образовательных организаций высшего образования и научных организаций

- влияние проекта на другие отрасли промышленности;
- наработка ранее отсутствовавших технологических компетенций при производстве приоритетной промышленной продукции или сохранение значимых для промышленности компетенций, по которым есть риск утраты.

Другим действенным инструментом поддержки промышленных предприятий является курируемый Минпромторгом России Фонд развития про-

мышленности, предлагающий льготные условия софинансирования проектов, направленных на разработку новой высокотехнологичной продукции, импортозамещение, лизинг производственного оборудования, реализацию станкостроительных проектов, цифровизацию действующих производств и т.д.

### ЗЕЛЕНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ

Нельзя не упомянуть о важности проектов экологической модернизации с одновременным

снижением негативного воздействия на окружающую среду (НВОС).

Стимулируя внедрение НДТ, Минпромторг России разработал Постановление Правительства РФ от 28.11.2020 № 541, в рамках которого предусмотрено возмещение части затрат на выплату купонного дохода по облигациям (60 или 90% от базового индикатора в зависимости от внедряемого оборудования), выпущенным в рамках реализации проектов по внедрению НДТ, а также на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, ВЭБ.РФ, а также в международных финансовых организациях, созданных в соответствии с международными договорами с участием РФ.

С учетом внимания к данной мере со стороны бизнес-сообщества по инициативе Минпромторга России в постановление внесены изменения, направленные на расширение условий предоставления субсидий при достижении технологических показателей НДТ, а также при условии снижения удельных выбросов парниковых газов и повышение ресурсной и энергетической эффективности производства.

Но всё ли так гладко, как кажется? Почему тогда на различных форумах нередко звучат слова промышленников о том, что меры поддержки зачастую оборачиваются тем бесплатным сыром, который кладут в мышеловку?



### РЕМАРКА АДВОКАТОВ

## НЕМНОГО О БЕСПЛАТНОМ СЫРЕ

Юлия ЛЯЛЮЦКАЯ,

управляющий партнер Адвокатского бюро города Москвы «Щеглов и партнеры»

Рассмотрим самые популярные риски предприятий, обращающихся за мерами поддержки.

### НЕПОЛУЧЕНИЕ СУБСИДИИ ВОПРОКИ ЗАКЛЮЧЕННОМУ СОГЛАШЕНИЮ

Согласно пункту 1 ст. 9, 10 ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» субсидии могут предоставляться в целях стимулирования деятельности субъектов в сфере промышленности.

По смыслу приведенных положений законодательства использование юридической конструкции субсидий позволяет государству оказывать финансовую поддержку хозяйствующим субъектам в виде предоставления денежных средств на безвозвратной и безвозвратной основе в тех случаях, когда это необходимо для решения публично значимых задач.

О том, сколько проектов остается без финансирования, можно косвенно судить по судебной практике. В одном из арбитражных дел, рассмотренных Верховным судом РФ, общество требовало взыскать с Минпромторга России и Минфина России сумму субсидии, предоставленной ему соглашением на основании приказа Минпромторга от 26.12.2016 № 4750

«О предоставлении в 2016 году субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на производство и реализацию пилотных партий средств производства потребителям в 2016 году». Субсидия подлежала выплате, но не была перечислена обществу в связи с «технической ошибкой», допущенной Федеральным казначейством.

Суды нижестоящих инстанций отказали обществу в понуждении госорганов к перечислению денег со ссылкой на то, что государство не может быть понуждено в предоставлении субсидий.

ВС РФ с такими доводами не согласился, указав, что заключение публично-правовым образованием (в лице уполномоченного

органа) соглашения с хозяйствующим субъектом, которое содержит обязанность по предоставлению субсидии при выполнении определенных условий лицом, претендующим на получение финансовой поддержки, и принятие уполномоченным органом ненормативного правового акта о предоставлении субсидии в конкретном размере этому лицу, порождает у хозяйствующего субъекта право на получение денежных средств — имущественное право, которое подлежит судебной защите.

Произвольный отказ публично-правового образования от исполнения договора, заключенного с получателем субсидии, и (или) принятого уполномоченным органом решения о предоставлении

До рассмотрения проекта и заключения соглашения о предоставлении субсидии производители не могут понудить государство предоставить финансирование их проектов. Однако после заключения договора обязанность перечисления денежных средств является неизбежной и должна быть исполнена государством

субсидии, не связанный с отсутствием денежных средств для осуществления этих бюджетных ассигнований, не соответствует принципам верховенства права, юридического равенства, поддержания доверия к закону и приводит к нарушению баланса частных и публичных интересов, а значит, не может быть признан допустимым. Суд счел отказ госоргана от исполнения договора и решения о предоставлении субсидии произвольным и нарушающим права хозяйствующего субъекта.

За кадром судебного акта осталась самая важная информация: удалось ли обществу реализовать соглашение о предоставлении субсидии в части достижения требуемых показателей? Ведь

на получение одного только положительного решения о перечислении денежных средств потребовалось два полных года судебных процессов.

Этот пример судебной практики показывает нам главное: до рассмотрения проекта и заключения соглашения о предоставлении субсидии производители не могут понудить государство предоставить финансирование их проектов.

Однако после заключения договора обязанность перечисления денежных средств является незыблемой и должна быть исполнена государством. Одновременно с этим получатель субсидии принимает на себя обязанности достичь показателей

производства, предусмотренных соглашением.

Эта обязанность производителей подводит нас ко второй категории споров, рассматриваемых судами.

### **НЕДОСТИЖЕНИЕ ПЛАНОВЫХ ЗНАЧЕНИЙ ПОКАЗАТЕЛЕЙ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СУБСИДИЙ**

Показатели результативности проекта определяются соглашением и Правилами предоставления субсидий. Так, например, согласно п. 26 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на производство и реализацию пилотных партий средств производства потребителям результативность определяется в ходе анализа двух критериев, стоимостного и количественного. Простыми словами: общество, получившее субсидию, должно произвести и реализовать в установленный соглашением срок не менее определенного количества продукции на сумму, превышающую

предоставленную субсидию не менее чем в 10 раз.

Недостижение показателей результативности предоставления субсидии в течение срока, установленного соглашением, является ненадлежащим исполнением и влечет за собой возврат субсидии в доход федерального бюджета в части, пропорциональной величине недостижения указанных показателей в стоимостном выражении от общего объема субсидии.

Каждый из показателей (стоимостный и количественный) имеет вес 50% в общей результативности. Если вы смогли соблюсти только один из критериев, чаще стоимостный, но не достигли количественных показателей, то соглашение будет считаться неисполненным пропорционально количественному критерию.

В судебной практике таких дел немного, но практически все производители, исполняя соглашение и выстраивая свою линию судебной защиты, делают одну и ту же ошибку: забывают про вес показателей. Результатом такого просчета являются решения судов, обязывающие вернуть существенную часть полученных денежных средств.

### **НЕВОЗМОЖНОСТЬ ЗАЧЕТА ЗАТРАТ НА ПРИРОДООХРАННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ В ПОЛЬЗУ ПЛАТЫ ЗА НВОС**

В соответствии с пп. 1 и 3 ст. 17 Закона «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ, госу-



Юлия Лялюцкая

дарство оказывает поддержку хозяйственной и (или) иной деятельности, осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях охраны окружающей среды. Господдержка деятельности по внедрению НДТ и иных мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду может осуществляться посредством предоставления льгот в отношении платы за НВОС в порядке, установленном законом и нормативными правовыми актами РФ.

Согласно п. 11 ст. 16.3 Закона № 7-ФЗ из суммы платы за НВОС вычитаются затраты на реализацию мероприятий по его снижению, фактически произведенные лицами, обязанными вносить плату, в пределах исчисленной платы за НВОС раздельно в отношении каждого загрязняющего вещества. Затратами на реализацию мероприятий по снижению НВОС признаются документально подтвержденные расходы лиц, обязанных вносить плату, в отчетном периоде на финансирование мероприятий, предусмотренных п. 4 ст. 17 Закона № 7-ФЗ и включенных в план мероприятий по охране окружающей среды или в Программу повышения экологической эффективности (ППЭЭ).

Расчет размера корректировки платы за НВОС необходимо осуществлять по правилам, кото-

рые действовали в момент возникновения соответствующих правоотношений сторон, то есть в момент подачи заявления о корректировке платы<sup>1</sup>.

Невозможность зачета затрат на природоохранные мероприятия в пользу платы за НВОС представляет собой один из самых серьезных рисков. Требования Росприроднадзора к предприятиям только подтверждают такие опасения. Нередки ситуации, когда Росприроднадзор отказывает в зачете таких расходов по надуманным обстоятельствам или в силу правовых оснований, не имеющих отношения к указанной ситуации.

Однако суды в большинстве случаев встают на сторону промышленности, отменяя ненормативные акты Росприроднадзора как незаконные. Если предприятие правильно исчислило размер затрат и применило их в соответствующий период, у него есть все основания для судебной защиты.

<sup>1</sup> Определение Верховного суда Российской Федерации от 27.04.2018 № 306-КГ17-19046

Практически все производители, исполняя соглашение и выстраивая свою линию судебной защиты, делают одну и ту же ошибку: забывают про вес показателей. Результатом такого просчета являются решения судов, обязывающие вернуть существенную часть полученных денежных средств