

**Волосатова А.А.**

к.т.н., заместитель директора НИИ «Центр экологической промышленной политики»

**Щелчков К.А.**

к.т.н., начальник Научно-консультационного отдела, НИИ «Центр экологической промышленной политики»

## КРИТЕРИИ ДЛЯ ЗЕЛЕННОЙ ИНТЕГРАЦИИ В КОНТЕКСТЕ БОЛЬШОЙ ЕВРАЗИИ

**Ключевые слова:** зеленая интеграция, комплексный критерий, информационно-технические справочники, наилучшие доступные технологии, ресурсная эффективность.

**Keywords:** green integration, integrated criterion, reference documents, best available techniques, resource efficiency.

Политическое поле в рамках Большой Евразии в последние десятилетия характеризуется постоянным ростом внимания к концепциям формирования зеленой экономики и устойчивого развития, а также достижения национальных и международных целей в этих областях.

При этом страны с развивающейся экономикой и богатой ресурсной базой (Китайская Народная Республика, Российская Федерация, Индийская Республика, Республика Казахстан и др.) стремятся к достижению национальных целей, реализуя инициативы, заключающиеся в обеспечении такого развития крупных промышленных объектов, при котором сокращается как потребление ресурсов на единицу готовой продукции, так и образование отходов и эмиссии загрязняющих веществ в атмосферу или водную среду.

Для оценки подобных инициатив представляется целесообразным установление набора общепризнанных критериев, способствующих интеграции экономик евразийских стран на принципах устойчивого развития.

### Методы

В статье использована методология анализа данных, приведенных в классификациях проектов устойчивого развития, законодательных актах крупнейших экономик Большой Евразии и нормативных правовых актах Российской Федерации с последующим синтезом новой информации — определение подходов к разработке критериев оценки проектов модернизации промышленного производства, характеризующегося значительным негативным воздействием на окружающую среду и являющегося основой экономического благополучия евразийских государств.

### Обсуждение

Цели устойчивого развития приняты на международном уровне Организацией Объединенных Наций (ООН).

Российская Федерация признает цели устойчивого развития и разрабатывает национальные цели и приоритетные задачи<sup>1</sup> на основе анализа результатов национальных и корпоративных проектов в области устойчивого развития, выполняемых в Российской Федерации.

Правительства различных стран и регионов разрабатывают и реализуют стратегии, политики, программы и проекты, нацеленные на решение задач, которые определены для каждой из целей устойчивого развития.

К экологическим проектам относятся мероприятия, направленные на формирование экономики замкнутого цикла (ЦУР 12), сокращение выбросов и увеличение поглощения парниковых газов (ЦУР 13), адаптацию к изменению климата (ЦУР 13), а также на сохранение морских экосистем (ЦУР 14) и экосистем суши (ЦУР 15).

В 1970–1980-х гг. понятие «экологические» стало постепенно заменяться понятием «зеленые». Новое понятие использовалось создававшимися в это время специальными исследовательскими группами, советами, комитетами и др. В 2011 г. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) разработала стратегию зеленого роста<sup>2</sup>, который рассматривается как стимулирование развития экономики при одновременном устойчивом состоянии природной среды, способной обеспечивать жизнедеятельность человека.

Например, стратегия Китайской Народной Республики (КНР)<sup>3</sup> посвящена эколого-технологической трансформации промышленности, в соответствии с которой все проекты модернизации действующих и создания новых производств должны планироваться и выполняться в соответствии с концепцией зелёного развития и способствовать формированию низкоуглеродной экономики и экономики замкнутого цикла. Чтобы повысить энергоэффективность производства, сократить выбросы загрязняющих веществ и парниковых газов, а также обеспечить комплексную зелёную трансформацию традиционных отраслей, в КНР используются инструменты поддержки проектов, направленных на разработку и внедрение новых технологий, а также на создание и продвижение зелёных стандартов (особых требований) на протяжении всего жизненного цикла продукции.

В Российской Федерации к зелёным отнесены проекты, направленные на достижение целей устойчивого развития и приоритетных целей, связанных с положительным воздействием на окружающую среду (табл. 1).

Таблица 1

**Приоритетные цели и направления реализации проектов устойчивого развития в Российской Федерации (в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 г. № 1912-р)**

Номер ЦУР	Содержание цели устойчивого развития
ЦУР 6	Чистая вода и санитария
ЦУР 7	Недорогостоящая и чистая энергия
ЦУР 8	Достойная работа и экономический рост
ЦУР 9	Индустриализация, инновации и инфраструктура
ЦУР 11	Жизнестойкие города и населённые пункты
ЦУР 12	Ответственное потребление и производство
ЦУР 13	Борьба с изменением климата
ЦУР 14	Сохранение морских экосистем
ЦУР 15	Сохранение экосистем суши

<sup>1</sup> Об утверждении целей и основных направлений устойчивого (в том числе зелёного) развития Российской Федерации: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 г. № 1912-р // Собрание законодательства Российской Федерации. — 26.07.2021 г. — № 30. — Ст. 5814.

<sup>2</sup> Towards Green Growth / OECD Publishing. — 2011. — [https://read.oecd-ilibrary.org/environment/towards-green-growth\\_9789264111318-en#page4](https://read.oecd-ilibrary.org/environment/towards-green-growth_9789264111318-en#page4)

<sup>3</sup> China's Green Development in the New Era. — Beijing: Foreign Publishing Press, 2023. — 48 p.

**Приоритетные цели,  
связанные с положительным воздействием на окружающую среду**

Номер ЦУР	Содержание цели устойчивого развития
Связь с международными принципами и целями	Содержание цели
Общая формулировка, соответствует цели создания ЮНЕП (Программы ООН по окружающей среде)	Сохранение, охрана или улучшение состояния окружающей среды
Принцип предотвращения и контроля загрязнения (Pollution Prevention and Control, PPC), ЦУР 11, ЦУР 12	Снижение выбросов и сбросов загрязняющих веществ и (или) предотвращение их негативного воздействия на окружающую среду
ЦУР 13	Сокращение выбросов парниковых газов
ЦУР 7, 12, 13	Энергосбережение и повышение эффективности использования ресурсов

Как следует из рассмотрения табл. 1, цели устойчивого развития, установленные в России, отражают национальные цели и стратегические задачи, а также позицию Правительства Российской Федерации в отношении приоритетных для России международно принятых ЦУР. Значительное внимание уделено созданию ответственного промышленного производства, снижению эмиссий загрязняющих веществ и предотвращению их негативного воздействия на окружающую среду, а также борьбе с изменением климата.

Технологическое развитие российской промышленности проходит в сложных условиях ограниченности природных ресурсов и ожесточающейся конкуренции, поэтому к основным инструментам промышленной политики следует отнести меры поддержки субъектов деятельности в сфере промышленности.

Создание новых промышленных предприятий и эколого-технологическая модернизация действующих — процесс, который происходит в различных странах мира с учётом принципов наилучших доступных технологий (НДТ)<sup>4</sup>:

- последовательное повышение ресурсной эффективности производства;
- предотвращение и контроль загрязнения окружающей среды;
- установление измеримых и значимых маркерных показателей, характеризующих технологии, и обеспечение их достижения;
- минимизация отходов и вовлечение вторичных ресурсов в экономический оборот.

В Российской Федерации решение о последовательном отказе от устаревших технологий и переходе к НДТ было принято в 2014 г.<sup>5</sup> На первом этапе переход рассматривался в контексте экологической политики: определение понятия «наилучшие доступные технологии», критерии их идентификации (выбора), требования к предприятиям — объектам негативного воздействия на окружающую среду были сформулированы в природоохранном законодательстве. При этом в России с 2015 г. разрабатываются и проходят процедуру актуализации информационно-технические справочники по наилучшим доступным технологиям (ИТС НДТ). В ИТС НДТ систематизированы сведения об отраслях, отнесённых к областям применения НДТ, их экологической и ресурсной эффективности, идентифицированы НДТ и установлены характеризующие их количественные показатели.

Подготовка ИТС НДТ проходит в соответствии со стандартизированными процедурами, показатели экологической, ресурсной эффективности и углеродоёмкости определяются в ре-

<sup>4</sup> *Хачатуров А.Е., Гусева Т.В., Молчанова Я.П.* Менеджмент инноваций как инструмент обеспечения устойчивого развития // Менеджмент в России и за рубежом. — 2023. — № 4. — С. 39–47; *Никитин Г.С., Скобелев Д.О.* Эффективность государственных и корпоративных инвестиций в развитие реального сектора экономики // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. Серия: Социальные науки. — 2022. — № 4 (68). — С. 32–41.

<sup>5</sup> Об утверждении комплекса мер, направленных на отказ от использования устаревших и неэффективных технологий, переход на принципы наилучших доступных технологий и внедрение современных технологий : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.03.2014 г. № 398-р // Собрание законодательства Российской Федерации. — 31.03.2014. — № 13. — Ст. 1494.

зультате отраслевого бенчмаркинга и утверждаются в установленном порядке<sup>6</sup>. Поэтому ИТС НДТ можно использовать как надёжный источник информации для формирования системы критериев, применимых при оценке соответствия технологических процессов, технических и управленческих решений и в том числе — достигнутых объектом оценки (или запланированных в проекте создания предприятия) численных показателей ресурсной и экологической эффективности требованиям НДТ.

При получении комплексных экологических разрешений (КЭР) крупные объекты негативного воздействия на окружающую среду (НВОС) обязаны продемонстрировать результаты применения НДТ (соответствие технологическим показателям эмиссий — выбросов и сбросов загрязняющих веществ). Рассматривается не только сам факт достижения соответствия, но и то, какими технологическими и техническими решениями это соответствие обеспечивается.

Таким образом, потенциал применения ИТС и показателей НДТ гораздо шире и глубже, чем установление условий комплексных экологических разрешений: НДТ создают систему координат, необходимую для разработки и оценки инвестиционных проектов развития новых производств и эколого-технологической модернизации промышленности как в Российской Федерации, так и на территории Большой Евразии<sup>7</sup>.

### Заключение

Экспертная оценка на основе концепции НДТ может стать решением, способствующим обоснованию рейтингов социально-экологической ответственности (ESG-рейтингов). Применение единых критериев, подходов и принципов проведения экспертной оценки будет способствовать повышению эффективности государственных и корпоративных инвестиций и снижению числа случаев направления значительных средств и создания условий для реализации проектов, не отвечающих национальным целям развития, а также целям евразийской интеграции.



<sup>6</sup> Об охране окружающей среды: Федеральный закон Российской Федерации от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. — 14.01.2022 г. — № 1. — Ст. 15.

<sup>7</sup> Скобелев Д.О. Очередной этап развития системы эколого-технологического регулирования промышленности в России // Экономика устойчивого развития. — 2022. — № 1 (49). — С. 83–89.