

ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ЗАТРАТЫ В ПРОМЫШЛЕННОСТЬ В РАМКАХ РАЗРАБОТКИ КОМПЛЕКСНОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО РАЗРЕШЕНИЯ И ПРОГРАММЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ

*Станислав Вертышев,
старший инженер отдела
методологии
ресурсосбережения
ФГАУ «НИИ «ЦЭПП»*

Сегодня в Российской Федерации стоит задача обеспечения комплексного подхода к внедрению наилучших доступных технологий (НДТ) как в рамках промышленной, так и экологической политики [1]. НДТ представляют собой совокупность технологических, технических и управленческих решений, обеспечивающих высокую ресурсо- и энергоэффективность промышленного производства и минимизацию негативного воздействия на окружающую среду [2].

В силу п. 1 ст. 31.1 Федерального закона от 10.01.2002 г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее – объекты, ОНВОС) I категории, обязаны получить КЭР [3].

Категория объекта определяется на основании критериев, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 г. №2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих

негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» [4]. Она присваивается Федеральной службой по надзору в сфере природопользования объекту при его постановке на государственный учет ОНВОС. Для новых объектов заявку на получение КЭР необходимо подавать не позднее чем за два месяца до ввода в эксплуатацию.

Объекты II категории не обязаны получать КЭР, но должны подавать декларацию о воздействии на окружающую среду. При этом они имеют право получить КЭР, если для соответствующей их деятельности отрасли промышленности утверждены отраслевые информационно-технические справочники по НДТ. Для объектов III и IV категорий получение КЭР в соответствии с законодательством не требуется.

Согласно ст. 8.47 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации за осуществление деятельности без КЭР, если его получение обязательно, юридическое лицо или индивидуальный предприниматель могут быть привлечены к администра-

тивной ответственности в виде штрафа на сумму от 50 тыс. до 100 тыс. рублей [5].

Заявка на получение КЭР подается в территориальный орган Росприроднадзора по месту размещения объекта.

Если объект расположен в пределах территорий двух и более субъектов Российской Федерации, по своему усмотрению документы направляются в один из территориальных органов Росприроднадзора по месту размещения объекта.

Территориальный орган Росприроднадзора выдает КЭР в срок, не превышающий четырех месяцев с даты регистрации заявки на его получение.

Заявку на КЭР необходимо заполнить по форме, утвержденной Приказом Минприроды России от 22.10.2021 г. №780 «Об утверждении формы заявки на получение комплексного экологического разрешения и формы комплексного экологического разрешения» [6].

Если на объекте НВОС превышаются нормативы негативного воздействия на окружающую сре-

ду (технологические нормативы, нормативы допустимых выбросов, сбросов высокотоксичных веществ), к заявке необходимо приложить программу повышения экологической эффективности (ППЭЭ).

ППЭЭ – это дорожная карта модернизации объектов [7], предусматривающая расходы на приобретение оборудования и технических устройств, способствующих снижению негативного воздействия на окружающую среду, а также расходы, связанные с проведением проектно-изыскательских, строительномонтажных и пусконаладочных работ для поэтапного достижения технологических нормативов и (или) нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов в рамках ППЭЭ.

В соответствии с Приказом Минприроды России от 17.12.2018 г. №666 «Об утверждении правил разработки программы повышения экологической эффективности» [8] ППЭЭ разрабатывается на срок до 7 лет (в отдельных случаях – на срок до 14 лет) и должна содержать:

- основные сведения об организации;
- перечень мероприятий, направленных на снижение выбросов/сбросов;
- сроки начала и завершения выполнения каждого из этапов мероприятий;
- фактические показатели объема или массы выбросов/сбросов загрязняющих веществ до начала мероприятий и после;
- сведения об эффективности мероприятий;
- объем и источники финансирования;
- перечень должностных лиц, ответственных за реализацию мероприятий;
- сроки представления ежегодного отчета о выполнении мероприятий;
- результаты сопоставления технологических показателей с показателями НДТ;
- обоснование сроков реализации и выбора мероприятий.

Проект ППЭЭ до утверждения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем под-

ТАБЛИЦА 1

Количество одобренных проектов ППЭЭ и проектов ППЭЭ, которым было отказано в одобрении, с разбивкой по субъектам Российской Федерации

Наименование субъекта	Кол-во одобренных ППЭЭ	Кол-во отказанных в одобрении ППЭЭ
Воронежская область		1
Республика Башкортостан		4
Самарская область		2
Волгоградская область	1	4
Вологодская область	1	1
город Москва	1	2
Кемеровская область	1	1
Кировская область	1	
Мурманская область	1	
Новосибирская область	1	
Оренбургская область	1	
Республика Коми	1	
Ставропольский край	1	
Тульская область	1	1
Ярославская область	1	
Республика Карелия	2	
Ульяновская область	2	
Архангельская область	3	2
город Санкт-Петербург	3	
Иркутская область	3	1
Красноярский край	3	1
Челябинская область	3	3
Свердловская область	5	6
Хабаровский край		1
Итого	36	30

лежит одобрению межведомственной комиссии по рассмотрению проектов ППЭЭ, которая создана Министерством промышленности и торговли Российской Федерации. Деятельность комиссии регулируется Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.09.2015 г. №999 «О межведомственной комиссии по рассмотрению программ повышения экологической эффективности» [9].

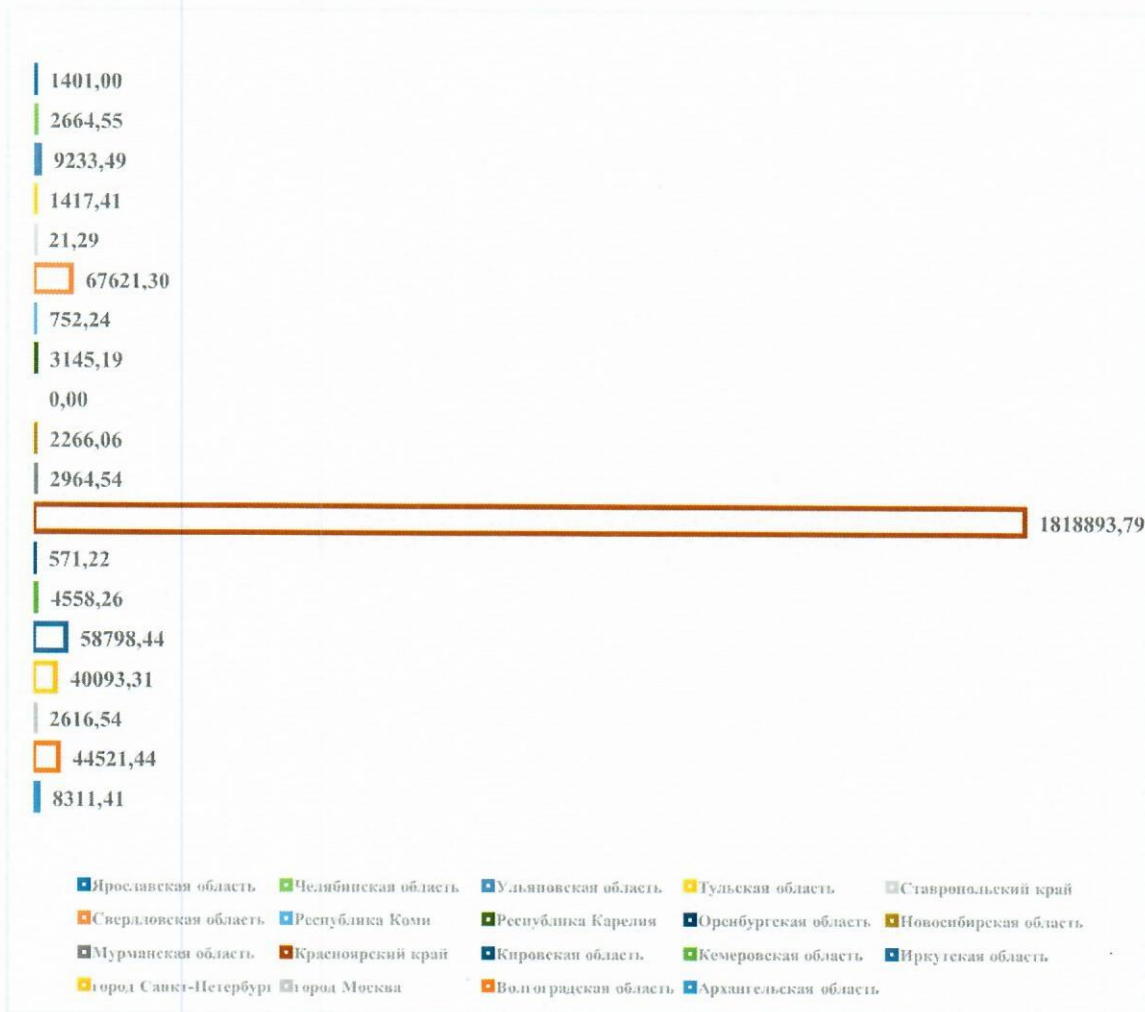
Помимо представителей Минпромторга России в состав комиссии входят также представители федеральных органов исполнительной власти России (Минприроды, Минэнерго, Минэкономразвития, Министра, Минсельхоза, Роспри-

роднадзора), представители общественных и экспертных организаций, государственной корпорации «Росатом» и по одному члену от каждого субъекта Российской Федерации – представители исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации.

В результате деятельности комиссии за период с 2019-го по 2021 год одобрено 36 проектов ППЭЭ, отказано в одобрении 30 проектам ППЭЭ. Более подробные сведения об одобренных проектах ППЭЭ и проектах ППЭЭ, которым было отказано в одобрении, с разбивкой на субъекты Российской Федерации представлены в табл. 1.

РИСУНОК 3

Эффективность мероприятий ППЭЭ с разбивкой по субъектам Российской Федерации, т/год



При проведении модернизации своих технологических линий предприятия несут существенные затраты. Например, по результатам анализа 36 проектов ППЭЭ, одобренных комиссией, выявлено, что суммарные затраты предприятий на повышение экологической эффективности в период с 2018-го по 2033 год составят 443,89 млрд рублей. Более подробно с разбивкой по годам и субъектам Российской Федерации затраты представлены на рис. 1 и рис. 2.

Как видно из рис. 1, наибольшие затраты на реализацию ППЭЭ – 47,47 млрд рублей – приходятся на 2023 год.

Из рис. 2 следует, что наибольшие затраты на реализацию ППЭЭ –

280,8 млрд. рублей – приходятся на Красноярский край.

Как говорилось ранее, ППЭЭ направлена на сокращение эмиссий загрязняющих веществ с целью соответствия технологическим показателям НДТ. Всего в рамках реализации 36 ППЭЭ ожидается сокращение эмиссий загрязняющих веществ на 2,06 млн т/год.

Эффективность мероприятий ППЭЭ с разбивкой на субъекты Российской Федерации представлена на рис. 3.

Как видно из рис. 3, наиболее существенное сокращение эмиссий загрязняющих веществ произойдет в Красноярском крае, что соответствует затратам на реализацию ППЭЭ, приведенным на рис. 2.

По результатам анализа 36 проектов ППЭЭ, одобренных комиссией, выявлено, что суммарные затраты предприятий на повышение экологической эффективности в период с 2018-го по 2033 год составят 443,89 млрд рублей.

Если на объекте НВОС превышаются нормативы негативного воздействия на окружающую среду (технологические нормативы, нормативы допустимых выбросов, сбросов высокотоксичных веществ), к заявке необходимо приложить программу повышения экологической эффективности (ППЭЭ).

В целом, если произвести усредненный расчет затрат по отношению к эффективности мероприятий, то для сокращения эмиссий загрязняющих веществ на 1 т/год предприятия несут затраты равные 214,46 тыс. рублей.

Глядя на приведенную статистику, можно прийти к выводу, что с каждым годом увеличивается количество одобренных проектов ППЭЭ: предприятия готовы нести значительные траты на модернизацию.

По сути, с помощью такого инструмента, как ППЭЭ, государство дает своеобразный «кредит доверия» предприятию, которое в свою очередь обязуется добросовестно реализовывать одобренную ППЭЭ и в определенный срок соответствовать установленным нормативам допустимого воздействия, уменьшая при этом плату за негативное воздействие на окружающую среду

и снижая негативное воздействие на окружающую среду.

ЛИТЕРАТУРА

1. Скобелев Д.О., Федосеев С.В. Политика повышения ресурсоэффективности и формирование экономики замкнутого цикла // Компетентность. – 2021. – №3. – С. 5–14.

2. Скобелев Д.О. Промышленная политика повышения ресурсоэффективности и достижение целей устойчивого развития // Journal of New Economy. – 2020. – Т. 21. – №4. – С. 153–173.

3. Федеральный закон от 10.01.2002 г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // Российская газета. – №6. – 12.01.2002 г.

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 г. №2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» //

Собрание законодательства Российской Федерации, №2 (ч. II), 11.01.2021, ст. 447.

5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. №195-ФЗ // Российская газета от 31 декабря 2001 г. №256.

6. Приказ Минприроды России от 22.10.2021 г. №780 «Об утверждении формы заявки на получение комплексного экологического разрешения и формы комплексного экологического разрешения» // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 30.11.2021.

7. Малков А.В., Морокишко В.В., Ильина В.И. Программа повышения экологической эффективности как инструмент экологического менеджмента промышленных предприятий // Экономика устойчивого развития. – 2021. – №4 (48). – С. 112–115.

8. Приказ Минприроды России от 17.12.2018 г. №666 «Об утверждении правил разработки программы повышения экологической эффективности» // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 19.07.2019.

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.09.2015 г. №999 «О межведомственной комиссии по рассмотрению программ повышения экологической эффективности» // Собрание законодательства Российской Федерации от 28.09.2015 г. №39 ст. 5414.

