

КОМПЕТЕНТНОСТЬ

9–10/160–161/2018



с.38

**Как оценить
безопасность страны?**

- 4 /** О КООРДИНАЦИИ УЧАСТНИКОВ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ
- 10 /** ВИБРАЦИОННЫЙ КОНТРОЛЬ И ДИАГНОСТИКА МАШИННОГО ОБОРУДОВАНИЯ
- 22 /** АНАЛИЗ ВОЛНОВЫХ ПРОЦЕССОВ В ИНФОРМАЦИОННЫХ КАНАЛАХ

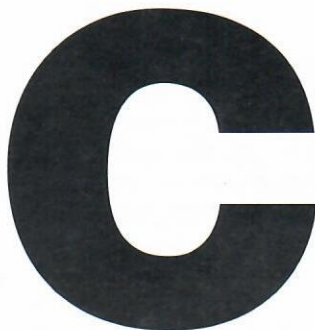
ISSN 1993-8780



9 771993 878778

Технический комитет «Наилучшие доступные технологии»: новые направления развития

Стандартизация в сфере наилучших доступных технологий — один из механизмов достижения приоритетных национальных целей развития России. Создание и актуализация документов национальной системы стандартизации включены в число задач национального проекта «Экология»



М.А. Волосатова

специалист отдела стандартизации, методологии и оценки НДТ Федерального государственного автономного учреждения «Научно-исследовательский институт «Центр экологической промышленной политики» (ФГАУ «НИИ «ЦЭПП»), Москва, Россия, m.volosatova@eipc.center

О.В. Гревцов

начальник отдела стандартизации, методологии и оценки НДТ ФГАУ «НИИ «ЦЭПП», Москва, Россия, канд. мед. наук

М.В. Бегак

ведущий научный сотрудник Федерального государственного бюджетного учреждения науки «Санкт-Петербургский научно-исследовательский центр экологической безопасности Российской академии наук» (НИЦЭБ РАН), ведущий научный сотрудник ФГАУ «НИИ «ЦЭПП», Москва, Россия, канд. техн. наук

ключевые слова

стандартизация, устойчивое развитие, государственное регулирование, информационно-технические справочники по НДТ, технологическое нормирование

Стандартизация вносит весомый вклад в достижение национальных и международных целей развития (включая цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций) и в продвижение идей устойчивого развития. Без стандартизации немислимы свободная конкуренция и торговля, внедрение инноваций, защита интересов потребителей, охрана окружающей среды (ОС) [1]. Международные стандарты (прежде всего, стандарты Международной организации по стандартизации, ISO) и национальные стандарты разрабатываются в сотнях различных областей, непрерывно совершенствуются и гармонизируются. Однако технологическое нормирование на основе наилучших доступных технологий (НДТ), в том числе разработка справочников и стандартов по НДТ, развивается в рамках деятельности по стандартизации только в Российской Федерации. Отметим, что первые стандарты в сфере НДТ были подготовлены еще в 2010–2012 годах, большая их часть была разработана под эгидой Технического комитета ТК 349 «Обращение с отходами». В это же время специалисты в области стандартизации принимали активное участие в выполнении российских и международных проектов по НДТ [2].

Переход к новой системе государственного регулирования, основанной на наилучших доступных технологиях, осуществляется в России с 2014 года. Начало этому процессу было положено принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» [3], за которым последовал ряд постановлений и распоряжений Правительства Россий-

ской Федерации. Рассмотрим наиболее значимые в контексте данной статьи документы.

В 2015 году в Федеральном законе № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» [4] было введено понятие информационно-технического справочника (ИТС) как документа национальной системы стандартизации, утвержденного федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации, содержащего систематизированные данные в определенной области и включающего в себя описание технологий, процессов, методов, способов, оборудования и иные данные.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.11.2014 № 2178-р [5] был утвержден поэтапный график создания в 2015–2017 годах ИТС НДТ. Порядок их разработки, актуализации и опубликования закреплен Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2014 № 1458 [6]; перечень областей применения — распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.12.2014 № 2674-р [7].

Для реализации задач по разработке ИТС НДТ и созданию научно-методической базы в поддержку отечественной промышленности Росстандартом был создан Технический комитет 113 «Наилучшие доступные технологии» (далее — ТК 113). В состав ТК 113 вошли представители ведущих отраслей промышленности, федеральных органов исполнительной власти, научных организаций, ассоциаций и союзов.

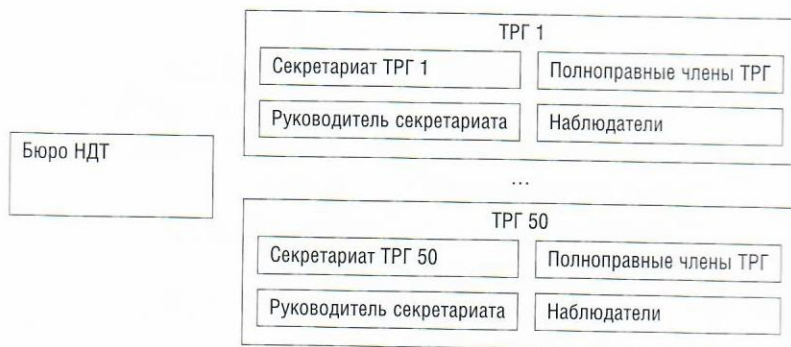
На начальном этапе ТК 113 сыграл очень важную роль в формировании подходов к разработке первых отечественных ИТС НДТ. Международный опыт подготовки справочных документов по наилучшим доступным технологиям, безусловно, был проанализи-

рован, но национальные справочники были подготовлены в очень сжатые сроки с учетом особенностей российской экономики и сложившейся системы регулирования в сфере охраны ОС [8].

Для формирования единого подхода к структуре и наполнению информационно-технических справочников наилучших доступных технологий в 2014 году ТК 113 были разработаны три предварительных национальных стандарта, которые на данный момент утверждены в качестве национальных стандартов и определяют формат написания отдельных разделов ИТС НДТ, описания технологий и вводят основные понятия [9, 10, 11].

Процесс разработки ИТС НДТ построен в соответствии с существующими правилами подготовки национальных стандартов. Разработка проекта ведется в технической рабочей группе, состоящий из экспертов заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, научных и образовательных учреждений, консультационных компаний, промышленных предприятий и ассоциаций (рис. 1).

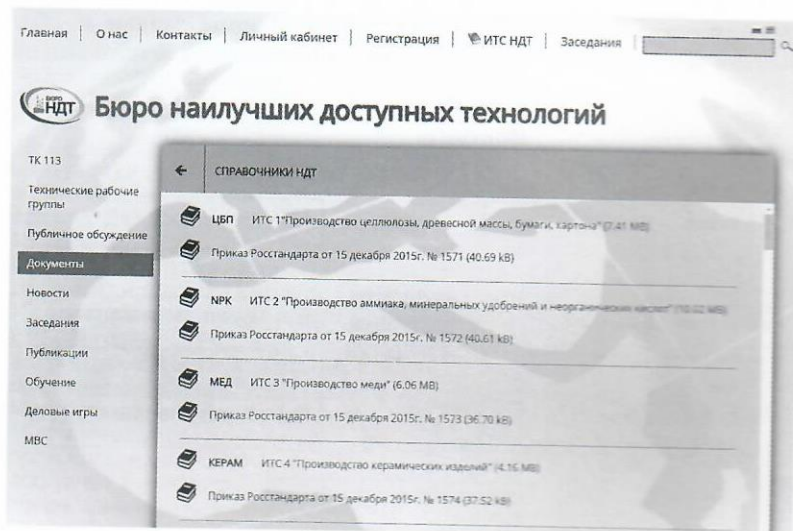
ТК 113 проводит экспертизу проекта ИТС НДТ на предмет соответствия требованиям, установленным к их содержанию и структуре в документах национальной системы стандартизации, и подготавливает экспертное заключение по каждому проекту. Снятие разногласий осуществляет Межведомственный совет по переходу на принципы наилучших доступных технологий и внедрению современных технологий. Утверждает и публикует ИТС НДТ Росстандарт как федеральный орган исполнительной власти в сфере стандартизации. Указанные справочники доступны на официальном сайте Бюро НДТ (рис. 2). Это отличает их от национальных стандартов, дело в том, что ИТС НДТ играют роль основополагающих информационных документов в системе технологического нормирования в сфере охраны ОС и спектр заинтересованных сторон, которым необходимо детально ознакомиться с ними, очень широк.



В 2015–2017 годах были разработаны 39 отраслевых (вертикальных) и 12 межотраслевых ИТС НДТ. Все отраслевые ИТС НДТ содержат как описание технологических, технических и управленческих решений, отнесенных к наилучшим доступным технологиям, так и технологические показатели (показатели потребления ресурсов и образования эмиссий), на основе которых будут устанавливаться требования комплексных экологических разрешений (КЭР) для объектов I категории негативного воздействия на ОС [6]. Ожидается, что правила выдачи КЭР будут утверждены в конце 2018 года приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, но некоторые промышленные ассоциации уже обратились в ТК 113 с предложениями о подготовке новых национальных стандартов, которые

Рис. 1. Структура ТРГ. Членство в ТРГ (Российская Федерация) [The Structure of TRG. TRG membership (The Russian Federation)]

Рис. 2. Доступ к информационно-техническим справочникам на официальном сайте Бюро наилучших доступных технологий [Access to information and technical directories on the official website of the Bureau of Best Available Technologies]



Система стандартов НДТ уже начала вносить вклад в достижение приоритетных национальных и международных целей в области устойчивого развития, способствуя экологической модернизации производства, эффективному использованию природных ресурсов и сокращению негативного воздействия на окружающую среду

были бы полезны при подготовке заявок на КЭР.

Так наметилось еще одно направление работы ТК 113 – разработка национальных стандартов, поддерживающих ИТС НДТ и систему технологического нормирования в целом, имеющих методический характер, содержащих рекомендации, востребованные предприятиями, которые с 2019 года должны будут получать комплексные экологические разрешения.

Перечислим несколько типичных направлений, в которых идет подготовка стандартов:

► рекомендации по формированию заявки на КЭР для предприятий, отнесенных к I категории объектов негативного воздействия на окружающую среду, которые устанавливают подходы к заполнению формы заявки и обоснованию приоритетных источников

Рис. 3. Области применения НДТ [Application area of Best Available Technologies]



и факторов негативного воздействия на ОС для расчета технологических нормативов на основе отраслевых технологических показателей НДТ;

► рекомендации по производственному экологическому контролю, устанавливающие подходы к обоснованию приоритетных источников и факторов негативного воздействия на окружающую среду для включения в программу производственного экологического контроля на предприятиях;

► подходы к выбору маркерных показателей для выбросов в атмосферу от промышленных источников, устанавливающие способы обоснования и выбора маркерных веществ для осуществления производственного экологического контроля на предприятиях [13].

За пять лет своего существования ТК 113 обеспечил экспертизу соответствия требованиям национальной стандартизации 51 ИТС НДТ; кроме того, этим комитетом с представителями отраслей промышленности разработано более 50 иных документов по национальной стандартизации.

Их значимость заключается в перспективах последующего применения при актуализации ИТС НДТ и возможности в ходе разработки проектов стандартов учесть мнение экспертов и практиков в области наилучших доступных технологий, получить информацию о реальном состоянии отрасли и выработать действующие подходы для перехода к нормированию по принципам НДТ.

Несмотря на то, что первые комплексные экологические разрешения будут выданы только в 2019 году и предприятия лишь приступили к оценке применения или потребностей внедрения НДТ, пришло время создавать систему национальных стандартов наилучших доступных технологий, призванную упорядочить стандарты в этой области и направленную на формирование единых подходов и методических рекомендаций, необходимых для решения стратегических задач по ускорению технологического развития и укрепления научного потенциала страны, созданию в отраслях экономи-

ки высокопроизводительного сектора, развивающегося на основе наилучших доступных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами [14, 15].

В настоящее время основополагающий стандарт этой системы, устанавливающий основные положения и классификацию стандартов, проходит публичное обсуждение. ТК 113 планирует утвердить его в начале 2019 года. В первой редакции документа «Система стандартов наилучших доступных технологий. Общие положения» группы стандартов разбиты по областям применения НДТ в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.12.2014 № 2674-р (51 группа) [7].

Система национальных стандартов НДТ имеет все шансы стать одной из наиболее динамично развивающихся систем национальных стандартов в Российской Федерации: переход к технологическому регулированию в сфере ОС еще только начался и практически во всех отраслях производства, предприятия которых отнесены к объектам I категории, есть потребность в формировании доказательной базы НДТ, систематизации подходов к обоснованию соблюдения требований наилучших доступных технологий и достижения уровней экологической результативности и энергоэффективности, установленных отраслевыми технологическими показателями (рис. 3). Кроме того, существует большое число однотипных объектов, расположенных на площадках крупных предприятий, отнесенных к категориям II или III. Пробраз первого документа уже подготовлен, это проект национального стандарта «Наилучшие доступные технологии. Производство листового стекла. Порядок подготовки заявки на комплексное экологическое разрешение». И это только начало.

Научно-методическая база НДТ развивается стремительно, число отраслей, для которых могут быть в ближайшие годы подготовлены ИТС НДТ, национальные и даже межгосударственные стандарты, неуклонно растет.

Опыт Российской Федерации привлекает внимание Организации по экономическому развитию и сотрудничеству и развитию [16], Казахстана, Армении и других стран. Система стандартов НДТ уже начала вносить вклад в достижение приоритетных национальных [15] и международных целей в области устойчивого развития, способствуя экологической модернизации производства, эффективному использованию природных ресурсов и сокращению негативного воздействия на окружающую среду. ■

*Статья поступила
в редакцию 2.10.2018*

Список литературы

1. Рекомендации по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования. — Женева: UNECE, 2012.
2. Бегак М.В. и др. Наилучшие доступные технологии и комплексные экологические разрешения: перспективы применения в России: монография / под ред. М.В. Бегака. — М.: ЮриИнфоР-Пресс, 2010.
3. Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации».
5. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.11.2014 № 2178-р «О поэтапном графике создания в 2015–2017 годах отраслевых справочников наилучших доступных технологий».
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.12.2014 № 1458 «О порядке определения технологии в качестве наилучшей доступной технологии, а также разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям».
7. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24.12.2014 № 2674-р «Об утверждении Перечня областей применения наилучших доступных технологий».
8. Гусева Т.В., Дайман С.Ю., Хотулева М.В., Виниченко В.Н., Веницианов Е.В., Молчанова Я.П., Заика Е.А. Экологическая информация и принципы работы с ней. — М.: Эколайн, 1998.
9. ГОСТ Р 56828.13. Наилучшие доступные технологии. Формат описания технологий.
10. ГОСТ Р 56828.14. Наилучшие доступные технологии. Структура информационно-технического справочника.
11. ГОСТ Р 56828.15. Наилучшие доступные технологии. Термины и определения.
12. Сравнительный анализ процедур разработки, пересмотра и актуализации справочников по наилучшим доступным технологиям в Европейском союзе и Российской Федерации / Скобелев Д.О. [и др.]; под ред. Д.О. Скобелева (на рус. и англ.). — М.: Перо, 2018.
13. Наилучшие доступные технологии. Определение маркерных веществ в различных отраслях промышленности. Сборник статей В. — М.: Перо, 2017.
14. Указ Президента России от 7.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».
15. Мантуров Д.В. Переход на наилучшие доступные технологии в аспекте современной промышленной политики Российской Федерации // Вестник Московского университета. Серия 6. Экономика. — 2018. — № 4.
16. Наилучшие доступные технологии. Предотвращение и контроль промышленного загрязнения. Этап 2: Подходы к определению наилучших доступных технологий (НДТ) в странах мира / Управление по окружающей среде, здоровью и безопасности Дирекции по окружающей среде ОЭСР / Пер. с англ. под ред. Д.О. Скобелева. — М., 2018.