

Рубрика: эколог +

О.В. Гревцов,
ФГАУ «НИИ ЦЭПП» (Бюро НДТ)

Актуализация справочников НДТ: показатели ресурсной и энергетической эффективности

Ключевые вопросы

Оценка ресурсной и энергетической эффективности производства в России
Информация о ресурсной и энергетической эффективности в справочниках НДТ
Проект дорожной карты по установлению целевых показателей

Последние десятилетия в мире активно разрабатывается система комплексных показателей национального богатства, учитывающая экономические, экологические и социальные аспекты развития общества¹. К ним в первую очередь относятся:

- **производственные активы** — интегральная стоимость всех производственных объектов, оборудования, транспортной инфраструктуры, недвижимости и др.;
- **природный капитал** — запасы в стоимостном выражении всех видов природных ресурсов (топливные, металлы, минералы, строительные материалы, биологические)²;
- **человеческие ресурсы**, или национальный продукт, связанный с трудозатратами³.

Природный капитал характеризуется как запас, являющийся источником потока природных услуг и ресурсов. Природный капитал можно разделить на активный (возобновляемый) и пассивный. Активный капитал включает в себя способные к возобновлению экосистемы. Пассивный капитал — это невозобновимые природные ресурсы.

До настоящего времени в мире не существует единых требований к составу и способам оценки природных ресурсов, что приводит к трудностям в сравнительном анализе ресурсного потребления в различных странах, препятствует адекватному учету значимости отдельных природных ресурсов.

Оценка ресурсной и энергетической эффективности производства в России

В России формирование подходов к оценке ресурсной эффективности производства и построение инфраструктуры ресурсно-технологической трансформации промышленности начались с принятием в **2014 г.** Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁴.

К сведению

Положениями данного Федерального закона в нормативное поле было впервые введено понятие **«наилучшая доступная технология»** (далее — НДТ), а ее достижением стало сочетание критериев:

- **наименьший уровень негативного воздействия на окружающую среду** (далее — НВОС);

¹ Современные тренды экологически устойчивого развития. Международная научная конференция, посвященная памяти академика Т.С. Хачатурова: Сборник тезисов / Под ред. С.Н. Бобылева, И.Ю. Ховавко. М.: Экономический факультет МГУ им. М.В. Ломоносова, 2018. 202 с.

² Пухова У.М. «Природный капитал», как часть составляющего природных ресурсов // Современные проблемы науки и образования. 2008. № 2.

³ Тугускина Г.Н. Человеческий капитал: управление развитием // Экономические науки. Управление в экономике. 2016. № 1(4). С. 51–57.

⁴ Скобелев Д.О. Формирование инфраструктуры ресурсно-технологической трансформации промышленности // Экономика устойчивого развития. 2020. № 1(41). С. 162–167.

- экономическая эффективность ее внедрения и эксплуатации;
- применение ресурсо- и энергосберегающих методов;
- период внедрения;
- промышленное внедрение на двух и более объектах НВОС.

Чуть позже, в **2018 г.** Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» поставлена цель: создать в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительный экспортно ориентированный сектор, развивающийся на основе современных технологий и обеспеченный высококвалифицированными кадрами.

Для достижения этой цели необходимо обеспечить технологическую трансформацию промышленности, решая одновременно задачи повышения ресурсной эффективности производства, возвращения отходов в хозяйственный оборот и сокращения НВОС⁵.

Наконец, в **2020 г.** в Перечень поручений Президента РФ от 16.09.2020 № Пр-1489 вошло установление значений целевых показателей ресурсосбережения и энергетической эффективности при подготовке справочников НДТ и повышения уровня вовлечения отходов производства и потребления в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

Информация о ресурсной и энергетической эффективности в справочниках НДТ

В период 2015–2017 гг. в соответствии с поэтапным графиком, утвержденным Правительством РФ⁶, был разработан 51 справочник НДТ, а в 2019 г. утвержден поэтапный график их актуализации⁷.

Справочники НДТ в первую очередь рассматривали анализ технологических, технических и управленческих решений для конкретной области применения и содержали описание применяемых в настоящее время и перспективных технологических процессов, технических способов, методов предотвращения и сокращения НВОС, из числа которых выделены решения, признанные наилучшими⁸. Снижение потребления природных ресурсов и энергии также осуществлялось в рамках разработки справочников НДТ.

Правовое регулирование

Требования к разработке и содержанию справочников НДТ определены:

- ГОСТ Р 113.00.03-2019 «Наилучшие доступные технологии. Структура информационно-технического справочника» (далее — ГОСТ Р 113.00.03-2019);
- ГОСТ Р 113.00.04-2020 «Наилучшие доступные технологии. Формат описания технологий».

В соответствии с требованиями данных стандартов **информация по текущим уровням потребления материальных и энергетических ресурсов в окружающую среду и образующихся продуктов производства** (с учетом отраслевой специфики) приводится в разделе 3 справочника НДТ.

⁵ Скобелев Д.О., Бобылев С.Н. Природный капитал и технологические трансформации // Менеджмент в России и за рубежом. 2020. № 1. С. 89–100.

⁶ См. Распоряжение Правительства РФ от 31.10.2014 № 2178-р «Об утверждении поэтапного графика создания в 2015–2017 годах отраслевых справочников наилучших доступных технологий».

⁷ См. Распоряжение Правительства РФ от 30.04.2019 № 866-р «Об утверждении поэтапного графика актуализации информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям».

⁸ Щелчков К.А., Волосатова М.А., Гревцов О.В. Основные аспекты применения информационно-технических справочников по НДТ // Экология производства. 2019. № 5. С. 20–26.

Кроме того, одним из обязательных элементов справочников НДТ является **приложение по энергоэффективности**. Практика продемонстрировала, что разработка данного раздела позволяет формировать подходы к сокращению потребления природных ресурсов и энергии.

Проект дорожной карты по установлению целевых показателей

Поручение Президента РФ по установлению значений целевых показателей ресурсосбережения и энергетической эффективности при подготовке отраслевых справочников НДТ направлено:

- на поддержку технологического перевооружения субъектов деятельности в сфере промышленности;
- модернизацию основных производственных фондов исходя из темпов, опережающих их старение;
- внедрение НДТ;
- сокращение потребления природных ресурсов;
- повышение уровня ресурсной эффективности.

Существует проект дорожной карты мероприятий по установлению значений показателей ресурсной и энергетической эффективности в справочниках НДТ, где определены основные мероприятия, сроки их реализации и ответственные исполнители (см. таблицу).

Мероприятия по установлению значений показателей ресурсной и энергетической эффективности в справочниках НДТ

№ п/п	Мероприятия	Сроки реализации	Ответственные исполнители
1	Внесение поправок в ГОСТ Р 113.00.03-2019 «Наилучшие доступные технологии. Структура информационно-технического справочника»	IV квартал 2020 г.	Минпромторг России, Росстандарт
2	Анализ справочников НДТ для определения возможности установления значений показателей ресурсной и энергетической эффективности	IV квартал 2020 г.	Минпромторг России
3	Установление значений показателей ресурсной и энергетической эффективности при актуализации справочников НДТ	2020–1024 гг.	Минпромторг России, Минприроды России, Минстрой России, Минэкономразвития России, Минэнерго России, Минсельхоз России, Роспотребнадзор, Росстандарт

Внесение поправок в ГОСТ Р 113.00.03-2019 (2)

С 2014 г. в России создан и функционирует технический комитет по стандартизации № 113 «Наилучшие доступные технологии» (далее — ТК «НДТ»). Данный комитет создан для экспертизы справочников НДТ, создания научно-методической базы в поддержку отечественной промышленности, обеспечения российских предприятий различных отраслей промышленности документами по стандартизации в сфере НДТ.

В настоящее время приказом Росстандарта функции по ведению секретариата «НДТ» возложены на ФГАУ «НИИ "ЦЭПП"» — организацию, подведомственную Минпромторгу России.

ТК «НДТ» в целях реализации поручения Президента РФ по установлению значений целевых показателей ресурсосбережения и энергетической эффективности подготовлены **поправки в ГОСТ Р 113.00.03-2019**.

Предполагается, что изменения затронут раздел 3 и приложение Д справочников НДТ:

- в разделе 3 будет приведена характеристика потребляемых материальных и энергетических ресурсов и образующихся продуктов производства;
- приложение Д будет содержать основные решения в части ресурсной и энергетической эффективности, включая целевые показатели:

Извлечение
из ГОСТ Р 113.00.03-2019
(в редакции проекта поправок)

Приложение Д
(справочное)

Типовая форма приложения «Ресурсная и энергетическая эффективность»

- 1 Краткая характеристика отрасли с точки зрения ресурсо- и энергопотребления
- 2 Основные энерго- и ресурсоемкие технологические процессы
- 3 Уровни потребления основных видов ресурсов и энергии
- 4 Наилучшие доступные технологии, направленные на повышение энергоэффективности и ресурсной эффективности

Номер и наименование НДТ	Раздел/пункт справочника

- 5 Целевые показатели ресурсной и энергетической эффективности

6 Перспективные технологии, направленные на повышение энергоэффективности и ресурсной эффективности, в том числе — на сокращение потребления природных ресурсов и повышения уровня вовлечения отходов производства и потребления в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья

Внесение поправок обяжет при подготовке отраслевых справочников НДТ указывать значения целевых показателей ресурсной и энергетической эффективности в целях сокращения потребления природных ресурсов и повышения уровня вовлечения отходов производства и потребления в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

Оценка ситуации (2)

Вторым этапом проекта дорожной карты следует оценка текущей ситуации. В настоящее время Бюро НДТ анализирует справочники НДТ для определения возможности установления значений показателей ресурсной и энергетической эффективности. Работа проводится с привлечением максимально широкого круга представителей федеральных органов исполнительной власти, экспертов НДТ, профильных общественных союзов и объединений, научных и образовательных организаций, институтов развития и технологических платформ.

Установление значений показателей (2)

Установление значений показателей ресурсной эффективности — третий этап проекта дорожной карты. Уже сейчас можно отметить, что значения показателей ресурсной эффективности будут устанавливаться в справочниках НДТ в процессе их актуализации.

Вывод

Реализация мер, предусмотренных поручениями Президента РФ, позволит сократить потребление природных ресурсов и увеличить повторное использование материалов на основе инновационных безопасных технологий, отвечающих передовым международным

стандартам и НДТ. Все это будет способствовать созданию в стране условий для промышленного лидерства, модернизации традиционных и формирования высокоэффективных технологий в основных отраслях производства. Конечная цель изменений — расширение позиций на мировых рынках продукции при одновременном снижении НВОС.