

ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ОЦЕНКИ И ЭКСПЕРТНОГО СООБЩЕСТВА НАИЛУЧШИХ ДОСТУПНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

О.В. Гревцов, М.А. Волосатова
Бюро НДТ

Введение

В 2018 году Указом Президента Российской Федерации [1] определены 12 стратегических направлений развития Российской Федерации на период до 2024 года, нацеленные на осуществление прорывного научно-технологического и социально-экономического развития страны, улучшения демографической ситуации, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Обозначенные Главой государства задачи беспрецедентны и по сложности, и по масштабу, требующие серьезных усилий, продуманных и взвешенных решений, а также согласованного взаимодействия всех участников процесса реализации ключевых задач развития страны.

Национальный проект «Экология» вошел в число 12 нацпроектов, утвержденных указом президента [1]. Его основная цель – сформировать условия для экологически ориентированного экономического развития Российской Федерации и создать комфортные условия для жизни людей в стране.

Достижение поставленных задач национального проекта «Экология» планируется реализовать в рамках 11 федеральных проектов по пяти направлениям: отходы, вода, воздух, природа и животные, наилучшие доступные технологии (НДТ).

При этом федеральный проект «Внедрение наилучших доступных технологий» [2] рассматривается как механизм экологического и промышленного регулирования. Реализация мероприятий федерального проекта поможет сформировать условия для экологически ориентированного экономического развития Российской Федерации и привести к реальным, осязаемым изменениям в сфере экологического нормирования промышленности [3].

Одной из задач федерального проекта «Внедрение наилучших доступных технологий» [2] является экспертная поддержка перехода основных отраслей экономики на принципы НДТ с использованием отечественных современных ресурсо- и энергосберегающих технологий,

которая позволит обеспечить соблюдение разумного баланса между экологичностью производства, финансовыми возможностями предприятия и общей экономической ситуацией в стране.

Экспертная поддержка внедрения НДТ

С 1 января 2019 г. и до 31 декабря 2024 г. более 7 000 объектов I категории, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (НВОС) при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности [4], должны внедрить НДТ на производстве и получить комплексное экологическое разрешение (КЭР) [5].

В 2019 г. 300 объектов НВОС, включенных в список крупнейших загрязнителей [6], начали подготовительную работу в данном направлении и окончание года ознаменовалось тем, что 16 промышленных предприятий получили первые КЭР.

Однако не все из них при подаче заявки на получение КЭР продемонстрировали достижение технологических показателей НДТ и были вынуждены разработать и включить в состав материалов заявок на КЭР одобренные Межведомственной комиссией проекты программ повышения экологической эффективности (ППЭЭ), содержащие мероприятия по эколого-технологической модернизации производств [7], [8].

Таким образом, вопрос определения соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, применяемых на объекте I (II) категории, оказывающем НВОС при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности [4], требованиям НДТ, а технологические показатели – отраслевым показателям НДТ, стал ключевым в ходе внедрения НДТ на производстве.

Другими словами, необходимо было дать ответ, соответствует ли предприятие требованиям НДТ или нет, или существующие на объекте НВОС технологии лучше НДТ (рис. 1).

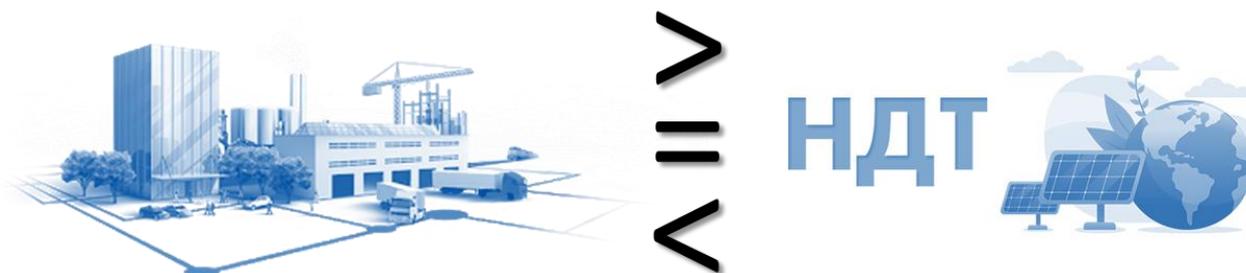


Рисунок 1

Экспертная поддержка принятия указанных решений может быть обеспечена в рамках функционирования системы оценки и экспертного сообщества НДТ, создание которых – одна из задач федерального проекта «Внедрение наилучших доступных технологий» [2]. Кроме того, Федеральным законом № 453-ФЗ [9] Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (Минпромторг России) уполномочено на осуществление оценки соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, применяемых на объекте, оказывающем НВОС, НДТ.

Это позволяет конкретизировать деятельность по организации экспертного сопровождения процессов определения выполнения требований НДТ, обозначив этапы формирования экспертного сообщества, критерии выбора экспертов, принципы экспертной оценки, а также наметить ближайшие шаги по формированию экспертного сообщества и системы оценки НДТ.

Система оценки НДТ

Решение о выстраивании в Российской Федерации системы экспертной оценки НДТ появилось еще в 2014 году вместе с Комплексом мер, направленных на отказ от использования устаревших и неэффективных технологий, переход на принципы НДТ и внедрение современных технологий [10]. В последующем широко обсуждался вопрос, кто будет принимать ключевые обоснованные решения по определению соответствия НДТ [11].

В настоящее время создание системы оценки и экспертного сообщества НДТ находится на этапе формирования и осуществляет Бюро наилучших доступных технологий (Бюро НДТ), которое оказывает информационно-аналитическое сопровождение внедрения НДТ в РФ [12].

Основная цель создания системы оценки НДТ – организация определения соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, применяемых на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, НДТ при:

- одобрении ППЭЭ;
- рассмотрении заявок на получение КЭР;
- принятии решений уполномоченным органом исполнительной власти об оказании государственной поддержки промышленности, чье действие направлено на разработку новой высокотехнологичной продукции, техническое перевооружение и создание конкурентоспособных производств на базе НДТ;
- определении условий выпуска «зеленых облигаций»,

а также при актуализации информационно-технических справочников (ИТС) НДТ [5], [13], [14], [15], [16] (рис. 2).



Рисунок 2

Поставленная перед системой оценки НДТ цель может быть достигнута путем решения следующих задач:

- создания базы объективной информации о характеристиках отраслевых и межотраслевых НДТ, а также о достигнутых российскими предприятиями показателях экологической и энергетической эффективности, об используемых технологических процессах, оборудовании, технических способах и методах, НДТ;

- разработки и совершенствования инструментов сравнительного анализа (сопоставления) экологической и энергетической эффективности предприятий, технологических процессов, оборудования, технических способов и методов, применяемых при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности, с требованиями НДТ, с учетом отраслевых и региональных особенностей;

- формирования экспертного сообщества НДТ.

При этом должны быть четко обозначены принципы функционирования системы оценки НДТ, которые позволили бы провести объективную оценку технологических процессов, оборудования, технических способов и методов НДТ.

Анализ различных практик (как международных, так и отечественных) указывает на необходимость следующих позиций:

- доступность информации о порядке проведения определения соответствия НДТ заинтересованным лицам;

- недопустимости принуждения к осуществлению определения соответствия НДТ;

– защиты интересов заинтересованных сторон, соблюдения государственной и/или коммерческой тайны в отношении информации, отнесенной в установленном законодательством Российской Федерации порядке к сведениям, составляющим государственную или коммерческую тайну;

– недопустимости дискриминации;

– отсутствия заинтересованности в результате определения соответствия НДТ, а также обеспечение финансовой и производственной независимости экспертов НДТ, проводящих определение соответствия НДТ.

Закладываемый Бюро НДТ в систему оценки НДТ функционал определяет порядок проведения определения соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, применяемых на объекте, оказывающим НВОС, НДТ:

– сроки и этапы проведения определения соответствия НДТ;

– порядок назначения экспертов НДТ для проведения определения соответствия НДТ;

– права и обязанности экспертов НДТ при проведении определения соответствия НДТ;

– требования к оформлению результатов экспертной оценки НДТ;

– порядок взаимодействия экспертов НДТ с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

Таким образом мы приходим к тому, что ключевым элементом в системе оценки НДТ являются ее участники, а именно – эксперты НДТ, формирующие экспертное сообщество НДТ.

Экспертное сообщество НДТ

В текущем понимании экспертное сообщество НДТ представляет собой сформированное Бюро НДТ с целью эффективного управления процессом экспертной поддержки НДТ сообщество представителей профессий и специальностей, обладающих квалифицированными навыками для решения поставленных задач, а также знанием процедур, принципов и основных критериев функционирования сообщества.

Кандидаты в эксперты НДТ предварительно проходят определенную процедуру отбора и лишь при соответствии определенным критериям (рис. 3) могут привлекаться Бюро НДТ для подготовки заключения о соответствии НДТ.

Процесс отбора экспертов НДТ состоит из нескольких этапов.

На первом этапе осуществляется номинирование кандидатов в эксперты Бюро НДТ. С этой целью отраслевые объединения юридических лиц, научно-исследовательские и проектные организации, образовательные учреждения направляют в Бюро НДТ рекомендательные письма, где обосновывают привлечение наиболее компетентных специалистов, обладающих научными и практическими знаниями, квалификацией и деловой репутацией в области НДТ.



Рис. 3

Далее происходит формирование перечня кандидатов в эксперты НДТ. Затем на открытом заседании Бюро НДТ осуществляется отбор кандидатов в эксперты НДТ и принятие решения о включении физического лица в экспертное сообщество НДТ на основании установленных Бюро НДТ критериев.

Уже в рамках функционирования экспертного сообщества НДТ при осуществлении возложенных на экспертов НДТ функций последние обязаны:

- осуществлять всесторонний, полный, объективный и комплексный анализ предмета оценки соответствия НДТ;
- соблюдать установленные в соответствии с законодательством сроки рассмотрения предмета оценки соответствия НДТ;
- обеспечивать конфиденциальность сведений, содержащихся в предмете оценки соответствия НДТ.

При этом следует понимать, что эксперты НДТ, формирующие экспертное сообщество НДТ, в настоящий момент привлекаются исключительно для определения соответствия технологических процессов,

оборудования, технических способов, методов, применяемых на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, НДТ в рамках одобрения ППЭЭ и рассмотрения заявок на получение КЭР.

Однако переход к НДТ рассматривается в более широком аспекте – это внедрение ресурсосберегающих и малоотходных производств, технологическое перевооружение и постепенный вывод из эксплуатации устаревшего оборудования, развитие отечественного станко- и машиностроения, формирование инновационного производства с эффективным использованием природных ресурсов и снижением НВОС [17].



Поэтому крайне важно как можно раньше ввести в правовое поле результаты деятельности по формированию системы оценки НДТ, проработав порядок и правила формирования экспертного сообщества НДТ для экспертной поддержки внедрения НДТ на российских предприятиях, в том числе – для достижения показателей федерального проекта «Внедрение наилучших доступных технологий» национального проекта «Экология».

Список литературы

1. Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».
2. Протокол заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 сентября 2018 г. № 12.
3. Скобелев Д.О. Содержание экологической промышленной политики России / Стратегии и инструменты экологически устойчивого развития экономики: сборник трудов XV Международной научно-практической конференции Российского общества экологической экономики. Ставрополь: АГРУС, 2019. – С. 98-103.
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2015 г. № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий».
5. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
6. Приказ Минприроды России от 18 апреля 2018 № 154 «Об утверждении перечня объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, относящихся к I категории, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее чем 60 процентов».
7. Приказ Минприроды России от 17 декабря 2018 г. № 666 «Об утверждении правил разработки программы повышения экологической эффективности».
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2015 г. № 999 «О межведомственной комиссии по рассмотрению программ повышения экологической эффективности».
9. Федеральный закон № 453-ФЗ «О внесении изменений в статьи 11 и 18 Федерального закона «Об экологической экспертизе и Федеральный закон «об охране окружающей среды»».
10. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 марта 2014 г. № 398-р о комплексе мер, направленных на отказ от использования устаревших и неэффективных технологий, переход на принципы наилучших доступных технологий и внедрение современных технологий.
11. Скобелев Д.О., Чечеватова О.Ю., Гусева Т.В. Компетентностно-ориентированное управление экспертными группами в области НДТ / Ежемесячный научно-практический журнал «Компетентность» 5/146/2017. – С. 12-17.

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № 1508 «О некоторых вопросах деятельности Бюро наилучших доступных технологий».

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2014 г. № 1458 «О порядке определения технологии в качестве наилучшей доступной технологии, а также разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям».

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 03 января 2014 г. № 3 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в 2014 - 2019 годах в российских кредитных организациях и государственной корпорации "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)"...».

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2019 г. № 1649 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

16. Постановление Правительства Российской Федерации РФ от 16 июля 2015 г. № 708 «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности».

17. Никитин Г.С., Осьмаков В.С., Скобелев Д.О. «Зеленая» экономика. Совершенствование институциональной инфраструктуры / Компетентность 2017. 3/144. С. 29-33.