

Методическая поддержка и сопровождение перехода объектов ЦСВП I категории на технологическое нормирование на основе НДТ



**М. В. Доброхотова,
О. В. Гревцов,
М. А. Волосатова,
Е. А. Фрундина,
ФГАУ «НИИ «ЦЭПП»
(Бюро наилучших
доступных
технологий)**

В настоящее время начинает складываться правоприменительная практика по переходу на технологическое нормирование объектов негативного воздействия на окружающую среду, в том числе централизованных систем водоотведения поселений, городских округов. Ключевым элементом архитектуры новой системы регулирования являются комплексные экологические разрешения (КЭР).

В статье рассмотрен состав заявки на получение КЭР и возможности экспертной отраслевой поддержки организаций, которые обязаны их получить до 2024 г. в рамках достижения показателей федерального проекта «Внедрение наилучших доступных технологий».

ВВЕДЕНИЕ

В конце XX века экологическая обстановка в России под влиянием хозяйственной и иной деятельности достигла такой остроты, что возникла вероятность получить устойчивые отрицательные изменения в окружающей среде. Это, в свою очередь, ясно показало необходимость в обновлении уклада природоохранного законодательства и выделении в самостоятельный объект управления природоохранную деятельность государства [1], [2].

Экономика страны на тот момент базировалась на ложной концепции неисчерпаемости природных богатств, решая задачи «преобразования», «покорения» и «завоевания» природы [3]. Таким образом, перед руководством государства встала непростая задача – обеспечить комплексный и глобальный подход к решению экологической проблемы при условии сохранения и преумножения технологического лидерства российской промышленности, модернизации отраслей производства с учетом общих процессов научно-технического и культурного прогресса.

Начиная с нулевых годов XXI века, в России начинается последовательная и планомерная деятельность государства по стимулированию рационального и эффективного использования материальных, финансовых и природных ресурсов, а также создания правового механизма использования и охраны природной среды [4].

Переход на технологическое нормирование на основе применения наилучших доступных технологий стал ключевым шагом правоприменительной политики в сферах промышленности, охраны окружающей среды и природопользования, энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также согласованного взаимодействия всех участников в процессе регулирования их отношений [5].

Основные понятия перехода к технологическому нормированию в Российской Федерации закреплены в Федеральном законе от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружа-

ющей среды» [6], так называемом законе о наилучших доступных технологиях (НДТ). С его принятием возник каскадный эффект: внесены изменения в федеральные законы, приняты десятки нормативных правовых актов, разработаны информационно-технические справочники (ИТС) НДТ, актуализирована научно-методическая база документов национальной системы стандартизации, даны поручения федеральным органам исполнительной власти и органам власти субъектов Российской Федерации [7], [8], [9], [10] [11].

КТО ОБЯЗАН ПОЛУЧИТЬ КОМПЛЕКСНОЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ РАЗРЕШЕНИЕ

В ближайшие годы около 7000 объектов, относящихся к 38 областям применения НДТ, т. е. объекты всех основных отраслей и подотраслей промышленности, должны осуществить переход на нормирование на основе НДТ с получением комплексных экологических разрешений. Это один из ключевых показателей, установленных в паспорте федерального проекта «Внедрение наилучших доступных технологий» [12].

Комплексное экологическое разрешение (КЭР) – это разрешительный документ, который содержит обязательные для выполнения требования в области охраны окружающей среды.

Деятельность в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов (ЦСВП) относится к области применения НДТ [8] целиком, без ограничения производительности по объему отводимых сточных вод. Однако нормативным актом [11] утвержден следующий критерий: сбор и обработка сточных вод ЦСВ с объемом отводимых стоков 20 тыс. куб. м и более в сутки.

В течение 2019–2022 гг. 300 объектов (табл. 1), включенных в список крупнейших загрязнителей [13], обязаны подать заявку на получение КЭР.

Таблица 1.
СТРУКТУРА ПРЕДПРИЯТИЙ ОСНОВНЫХ ОТРАСЛЕЙ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ОБЯЗАННЫХ В ПЕРВООЧЕРЕДНОМ
ПОРЯДКЕ ПОЛУЧИТЬ КЭР

Отрасль промышленности	Количество объектов НВОС
Сбор и обработка сточных вод	77
Добыча сырой нефти и природного газа	55
Производство электрической энергии	44
Добыча и обогащение угля	28
Металлургическая промышленность черная металлургия	22
цветная металлургия	20
Переработка нефти и газа	19
Химическая промышленность	17
Производство целлюлозы, бумаги и картона	11
Производство цемента	4
Размещение отходов	2
Пищевая промышленность	1

В этот перечень вошли 77 объектов¹ в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений или городских округов:

- 3 сверхкрупных станций для населения более 2 млн человек с производительностью по сточной воде свыше 600 тыс. м³/сутки;
- 17 крупнейших станций для населения от 1 до 1,6 млн человек с производительностью по сточной воде, равной 400–600 тыс. м³/сутки;
- 51 крупная станция для населения от 200 тыс. до 1 млн человек с производительностью по сточной воде, равной 100–350 тыс. м³/сутки;
- 6 больших станций для населения до 200 тысяч человек с производительностью по сточной воде, равной 30–60 тыс. м³/сутки (табл. 2).

В настоящее время объекты, отнесенные к I категории [11], из отраслей, для которых утверждены технологические показатели НДТ, начали осуществлять переход на нормирование на основе НДТ и получать комплексные экологические разрешения.

Таблица 2. Классификация ЦСВП по производительности

Наименование категории ОС по производительности	Расход поступающих сточных вод, м ³ /сут	Производительность очистных сооружений по поступающим органическим загрязнениям, выраженная в единицах эквивалентной численности жителей (ЭЧЖ)
Сверхкрупные	Свыше 600 тыс.	Более 3 млн
Крупнейшие	200 тыс. – 600 тыс.	1 млн – 3 млн
Крупные	40 тыс. – 200 тыс.	200 тыс. – 1 млн
Большие	10 тыс. – 40 тыс.	50 тыс. – 200 тыс.
Средние	4 тыс. – 10 тыс.	20 тыс. – 50 тыс.
Небольшие	1 тыс. – 4 тыс.	5 тыс. – 20 тыс.
Малые	100–1000	500–5 тыс.
Сверхмалые	10–100	50–500

¹ Перечень объектов водоотведения сферы ВКХ, вошедших в число 300 крупнейших загрязнителей, см. на портале: vodanews.info.

Состав заявки на получение КЭР

В состав заявки на КЭР, подаваемой объектами негативного воздействия на окружающую среду (НВОС) в Росприроднадзор, входит, в том числе, следующая информация:

- расчеты технологических нормативов;
- расчеты нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), при наличии таких веществ в выбросах, сбросах загрязняющих веществ;
- обоснование нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;
- проект программы производственного экологического контроля;
- программа создания системы автоматического контроля;

- программа повышения экологической эффективности (в случае невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов и сбросов и/или технологических нормативов).

Для объектов централизованных систем водоотведения поселений или городских округов, отнесенных к объектам I категории, технологические нормативы устанавливаются [6] на основе:

- технологических показателей НДТ в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений или городских округов, которые утверждаются Правительством Российской Федерации на основе ИТС НДТ в сфере очистки сточных вод с учетом мощности очистных сооружений;
- категорий водных объектов или их частей, в которые осуществляется сброс сточных вод.

Для других отраслей согласно п. 2 [14] нормативные документы в области охраны окружающей среды, устанавливающие технологические показатели НДТ, утверждаются Минприроды России на основе соответствующего ИТС НДТ.

В настоящее время утверждены три ИТС НДТ, которые включают в себя описание процессов водоочистки и водоподготовки:

ИТС 10-2019 «Очистка сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов» (ответственный – Минстрой России);

ИТС 8-2015 «Очистка сточных вод при производстве продукции (товаров), выполнении работ и оказании услуг на крупных предприятиях» (ответственный – Минприроды России);

ИТС 47-2017 «Системы обработки (обращения) со сточными водами и отходящими газами в химической промышленности» (ответственный – Минпромторг России).

Разработка ИТС НДТ осуществлялась техническими рабочими группами (ТРГ) [7], [10], состоявшими из широкого круга представителей федеральных органов исполнительной власти, предприятий водоочистки и водоподготовки, отечественных производителей и поставщиков оборудования для очистки сточных вод, а также профильных общественных союзов и объединений, научных и образовательных организаций, институтов развития и технологических платформ. Решения по ключевым вопросам принимались путем голосования абсолютным большинством голосов полномочных членов рабочих групп по разработке ИТС НДТ. Координацию деятельности ТРГ обеспечивало Бюро НДТ.

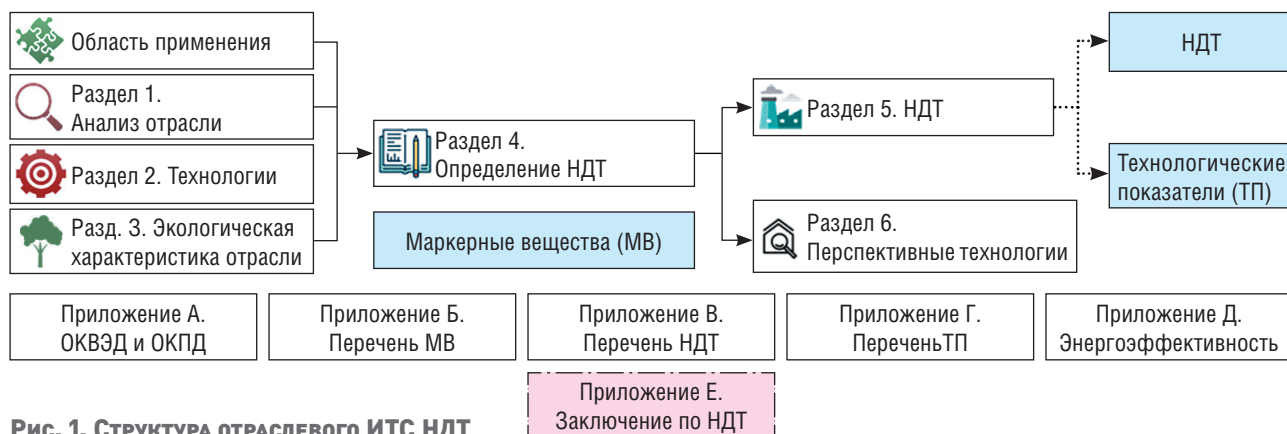


Рис. 1. СТРУКТУРА ОТРАСЛЕВОГО ИТС НДТ

Отметим, что только ИТС 10-2019 «Очистка сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов» можно отнести к так называемым отраслевым («вертикальным») [15], которые используются для установления технологических показателей НДТ нормативно-правовых актах и содержат одновременно перечни НДТ, перечень маркерных веществ, а также технологические показатели НДТ (рис. 1).

Алгоритм получения КЭР

Алгоритм получения КЭР представлен на рис. 2.

Правоприменительная практика по переходу на технологическое нормирование объектов ЦСВП должна быть акцентирована с учетом ИТС 10-2019, область применения которого определена «Правилами отнесения централизованных систем водоотведения (канализации) к централизованным системам водоотведения поселений или городских округов» [16].

Отнесение ЦСВ к централизованной системе водоотведения поселений, городских округов (ЦСВП) осуществляется посредством утверждения схемы водоснабжения и водоотведения, содержащей сведения об этом, или актуализации (корректировки) схемы водоснабжения и водоотведения в связи с внесением в нее сведений об отнесении ЦСВ к ЦСВП.

Согласно п. 4 [16] ЦСВ подлежит отнесению к ЦСВП при соблюдении совокупности следующих критериев:

а) объем сточных вод, принятых в ЦСВ, указанных в п. 5 [16], составляет более 50 % общего объема сточных вод, принятых ЦСВ;

б) одним из видов экономической деятельности, определяемых в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, организации, является деятельность по сбору и обработке сточных вод.

Также подлежат отнесению к ЦСВП централизованные ливневые системы водоотведения (канализации), предназначенные для отведения поверхностных сточных вод с территорий поселений или городских округов (без оценки соблюдения совокупности критериев отнесения ЦСВ к ЦСВП в случае предоставления одного или нескольких документов, подтверждающих принадлежность ливневой ЦСВ к ливневой ЦСВП).

ЦСВП, осуществляющие воздействие с превышением технологических нормативов, обязаны разработать программу повышения экологической эффективности (ППЭЭ), которая представляет собой документ(ы), включающий(ие) в себя перечень мероприятий по реконструкции, техническому перевооружению объектов, оказывающих НВОС, сроки их выполнения, объем и источники финансирования, перечень ответственных за их выполнение должностных лиц [6].

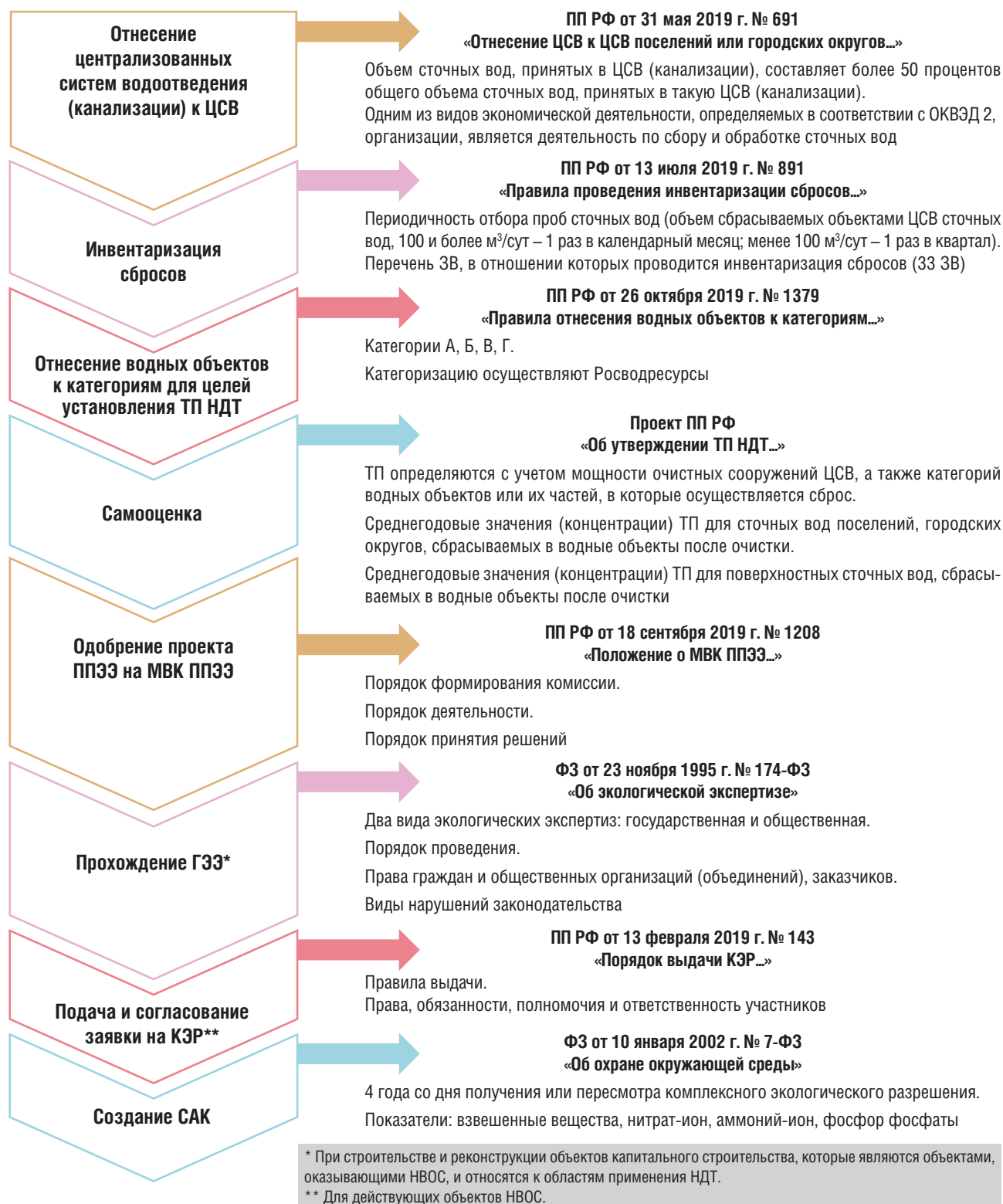


Рис. 2. Алгоритм получения КЭР



СОСТАВ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ЭКОЛОГИЯ»



ППЭЭ предоставляется в межведомственную комиссию по рассмотрению программ повышения экологической эффективности (МВК ППЭЭ), деятельность которой обеспечивает Минпромторг России, и подлежит утверждению *до подачи заявки* на получение КЭР [17].

Кроме того, объекты НВОС I категории должны быть оснащены автоматическими средствами измерения и учета объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ и концентрации загрязняющих веществ, а также техническими средствами фиксации и передачи информации об объеме и (или) о массе выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ и о концентрации загрязняющих веществ в государственный фонд данных государственного экологического мониторинга [6], [18].

При этом как для природопользователя, так и для природоохранных органов очевидна необходимость соблюдения разумного баланса между экологичностью производства, финансовыми возможностями хозяйствующего

субъекта и общей экономической ситуацией в стране.

Таким образом, в соответствии с законодательством Российской Федерации в области охраны окружающей среды в части водоснабжения и водоотведения последовательность действий для получения комплексного экологического разрешения для организаций, осуществляющих водоотведение, складывается из нескольких этапов:

1. Отнесение технологических зон водоотведения к ЦСВП.
2. Проведение инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду.
3. Осуществление категорирования водных объектов, их акваторий и водохозяйственных участков.
4. Определение среднегодовых значений (концентраций) технологических показателей и нормативов допустимых сбросов, выбросов, сравнение с фактическими значениями.
5. Одобрение программы повышения экологической эффективности Межведомствен-

ной комиссией (при невозможности соблюдения технологических нормативов).

6. Прохождение государственной экологической экспертизы.

7. Подача заявки и получение КЭР.

8. Согласование заявки на получение КЭР (для действующих предприятий).

Заявка на получение КЭР является очень сложным документом, объем которого может составлять не одну сотню страниц. При этом одним из ключевых вопросов остается вопрос о том, отвечают ли технологические процессы, оборудование, технические способы и методы, применяемые ЦСВП, требованиям НДТ, а технологические показатели – отраслевым показателям НДТ, разработанным в информационно-технических справочниках НДТ.

Бюро НДТ на безвозмездной основе оказывает информационно-аналитическую поддержку (сопровождение) перехода объектов НВОС I категории на техно-логическое нормирование на основе НДТ, в том числе – с привлечением профильных экспертов организаций.

Так, Российская ассоциация водоснабжения и водоотведения осуществляет проведение цикла вебинаров по переходу к нормированию сбросов сточных вод на основе НДТ и модернизации отрасли. Ближайшие из них запланированы на II квартал 2020 года, ключевыми темами станут обсуждение новых требований в природоохранном законодательстве по нормированию очистки и сброса сточных вод в водные объекты; проблемы перехода на государственное регулирование на основе НДТ; реализация мероприятий ФП «Внедрение наилучших доступных технологий», ФП «Чистая вода», и ФП «Оздоровление Волги»; экспертная поддержка внедрения НДТ; получение КЭР предприятиями ЦСВП; оценка затрат и оказание мер господдержки внедрения НДТ.

Ожидаемыми результатами перехода отрасли на регулирование на основе НДТ должна стать открытая и прозрачная система эффективного управления процессами очистки сточных вод, использования новейших ресурсо- и энергосберегающих технологий с учетом технологических, экономических и социальных особенностей и снижения рисков негативного воздействия на окружающую среду. ●

ЛИТЕРАТУРА

1. Михайлов Г. А. Государственная природоохранная политика и экологическое движение в СССР и Российской Федерации в 1953–2003 гг.: Дис. ... канд. ист. наук: 07.00.02: Москва, 2004.
2. Приказ Минприроды РФ от 06.02.1995 № 45 «Об утверждении Временного порядка объявления территории зоной чрезвычайной экологической ситуации».
3. Макеева Е. Д. Природоохранная политика СССР в 1960–1980-х гг.: успехи, провалы и противоречия // История и археология: материалы IV Междунар. науч. конф. (г. Санкт-Петербург, июль 2017 г.).
4. О. В. Гревцов, К. А. Щелчков, В. А. Костылева, А. С. Малявин. О некоторых вопросах перехода на новое государственное регулирование, основанное на наилучших доступных технологиях / Экология производства. 2019. № 4. – С. 56–62
5. Мантуров Д. В. Переход на наилучшие доступные технологии в аспекте современной промышленной политики Российской Федерации // Вестник Московского университета. Серия 6. Экономика. 2018. № 4. С. 25.
6. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2014 года № 1458 «О порядке определения технологии в качестве наилучшей доступной технологии, а также разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям».
8. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2014 г. № 2674-р об утверждении перечня областей применения наилучших доступных технологий.
9. Распоряжения Правительства Российской Федерации от 31 октября 2014 г. № 2178-р об утверждении поэтапного графика создания в 2015–2017 годах отраслевых справочников наилучших доступных технологий.
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № 1508 «О некоторых вопросах деятельности Бюро Наилучших доступных технологий».
11. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий».
12. Паспорт национального проекта «Экология». Утв. Президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол № 16 от 24.12.2018.
13. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 18 апреля 2018 г. № 154 «Об утверждении перечня объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, относящихся к I категории, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее чем 60 процентов»
14. Постановление Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 149 «О разработке, установлении и пересмотре нормативов качества окружающей среды для химических и физических показателей состояния окружающей среды, а также об утверждении нормативных документов в области охраны окружающей среды, устанавливающих технологические показатели наилучших доступных технологий»
15. ГОСТ Р 113.00.03-2019 НДТ. Структура информационно-технического справочника.
16. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 691 «Об утверждении Правил отнесения централизованных систем водоотведения (канализации) к централизованным системам водоотведения поселений или городских округов и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2013 г. № 782».
17. Постановление Правительства РФ от 21.09.2015 № 999 «О межведомственной комиссии по рассмотрению программ повышения экологической эффективности».
18. Федеральный закон от 29 июля 2018 г. № 252-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и статьи 1 и 5 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части создания систем автоматического контроля выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ».