

Программа повышения экологической эффективности для объектов ЦСВП: процедуры разработки и согласования, практика экспертной оценки

О. В. Гревцов,
КАНД. МЕД. НАУК,
М. Е. Астраханов,
В. В. Морокишко,
ФГАУ «НИИ ЦЭПП» (Бюро
наилучших доступных
технологий)

Д.А. Данилович,
КАНД. ТЕХН. НАУК,
Ассоциация
«ЖКХ и ГОРОДСКАЯ СРЕДА»

Описана практика рассмотрения Межведомственной комиссией программ повышения экологической эффективности для объектов, эксплуатирующих централизованные системы водоотведения поселений или городских округов. Разъяснена нормативная база, порядок прохождения процедуры согласования проектов программ в Государственной информационной системе промышленности, сформулированы основные ошибки, которые показала практика работы в 2020 г.



school.kco27.ru

Внедрение в отрасли очистки сточных вод населенных пунктов экологического нормирования на основе наилучших доступных технологий (НДТ) направлено на использование современных технологий, в том числе ресурсо- и энергосберегающих, уменьшающих воздействие на окружающую среду.

Как известно, при невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, технологических нормативов природопользователи I категории [1] до получения разрешительной документации (комплексного экологического разрешения, далее – КЭР) обязаны разработать и утвердить программу повышения экологической эффективности (ППЭЭ). И если НДТ является инструментом реализации экологической промышленной политики, направленной на стимулирование модернизации основных технологий, то ППЭЭ служит дорожной картой этой модернизации.

ППЭЭ включает перечень мероприятий по реконструкции, техническому перевооружению объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, сроки выполнения, объем и источники финансирования, перечень ответственных за их выполнение должностных лиц.

ППЭЭ до ее утверждения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем рассматривается и одобряется Межведомственной комиссией по рассмотрению программ повышения экологической эффективности (Межведомственная комиссия, Комиссия) – коллегиальным органом, в состав которого входят заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также общественные и экспертные организации.

С 01.01.2020 вступили в силу изменения и дополнения в статью 67.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» [2], которые касаются сроков рассмотрения и одобрения ППЭЭ, что подчеркивает значимость данного документа в рамках реализации экологической реформы.

Согласно приказу Минприроды России от 17.12.2018 № 666 [3] в ППЭЭ включаются мероприятия по реконструкции, техническому перевооружению объектов, в том числе мероприятия, в отношении которых осуществляется государственная поддержка хозяйственной и (или) иной деятельности, осуществляемой в целях охраны окружающей среды, предусмотренные п. 4 ст. 17 Федерального закона «Об охране окружающей среды». Дополнительно к ППЭЭ разрабатываются обосновывающие материалы [3].

Следует отметить, что до 2020 г. процессы получения КЭР и одобрения ППЭЭ в Межведомственной комиссии можно было проводить параллельно, поскольку к заявке на получение КЭР необходимо было прикладывать только проект ППЭЭ. Это позволяло существенно оптимизировать процесс получения новой разрешительной документации [4]. Однако, изменения в Федеральный закон «Об охране окружающей среды», внесенные в конце 2019 г., такую возможность исключили. В действующей редакции ст. 31.1 [2] речь идет о необходимости предоставления ППЭЭ, одобренной Межведомственной комиссией и утвержденной юридическим лицом.

Следует отметить, что весь процесс рассмотрения проекта ППЭЭ осуществляется на платформе государственной информационной системы промышленности (ГИСП) [5] в рамках сервиса сбора заявок на рассмотрение проектов ППЭЭ. Такой формат позволяет избежать необходимости подачи проекта ППЭЭ в бумажном виде и, как следствие, ускоряет процесс взаимодействия заявителя и Межведомственной комиссии, поскольку рассмотрение и одобрение (или отказ в одобрении) проекта ППЭЭ осуществляется электронным способом.

Порядок прохождения процедуры согласования проекта ППЭЭ в ГИСП показан на рисунке.



Для работы в ГИСП (<https://gisp.gov.ru/gisplk/>) необходимо будет соблюсти лишь два простых условия: пройти несложную процедуру регистрации (как юридическое лицо или индивидуальный предприниматель) и иметь усиленную квалифицированную цифровую подпись.

После направления заявителем на рассмотрение в ГИСП проект ППЭЭ проходит проверку по формальным признакам (на предмет соответствия требованиям Правил разработки программы повышения экологической эффективности [3]). В случае если такая проверка пройдена успешно, в ГИСП формируется электронный кабинет голосования, в котором размещается проект ППЭЭ и обосновывающие материалы к нему. Дополнительно проект ППЭЭ размещается в открытом доступе на официальном сайте Минпромторга России для обеспечения возможности ознакомления с ним всех заинтересованных лиц.

Анализ проектов ППЭЭ (с обосновывающими материалами) на предмет их достаточности для поэтапного достижения нормативов допустимого воздействия (НДВ), нормативов допустимых сбросов (НДС), технологических нормативов (ТН), а также определение соответствия технологических процессов, оборудования, технических спо-

собов, методов, планируемых к применению на объекте, оказывающем НВОС, наилучшим доступным технологиям, предусмотренном п. 8 ст. 67.1 [2], обеспечивается экспертной организацией, входящей в состав Межведомственной комиссии (в соответствии с последней редакцией [6]).

Экспертная организация в целях проведения такого анализа привлекает экспертов по НДТ [7].

В текущем понимании эксперт по НДТ – физическое лицо, включенное в экспертное сообщество НДТ, обладающее научными и практическими знаниями в области НДТ, деловой и профессиональной репутацией для подготовки экспертного заключения о соответствии НДТ.

Формирование экспертного сообщества НДТ осуществляет Бюро наилучших доступных технологий (Бюро НДТ). Бюро НДТ также осуществляется отбор кандидатов в эксперты по НДТ [8], определяет порядок, сроки и этапы проведения анализа на соответствие НДТ, требования к оформлению результатов, а также порядок взаимодействия экспертов по НДТ с Межведомственной комиссией и заинтересованными в результатах оценки федеральными (региональными) органами исполнительной власти.

При рассмотрении проектов ППЭЭ объектов ЦСВП основными требованиями, которые учитывают эксперты НДТ, являются [9]:

- соответствие областям применения НДТ [10];
- достижение технологических показателей НДТ, утвержденных постановлением Правительства РФ № 1430 [11];
- обоснованность и правомерность использования применяемых на объекте ЦСВП технологий, оборудования, способов и методов, описанных в отраслевом информационно-техническом справочнике (ИТС) НДТ [12];
- присутствие в проекте ППЭЭ целевых показателей (соответствующих отраслевым технологическим показателям или лучшим показателям), которые необходимо достичь посредством реализации ППЭЭ;
- обоснование (в том числе с экономической точки зрения) выбора мероприятий, включенных в ППЭЭ.

В традициях классического метода экспертных оценок на основании мнения одного или нескольких экспертов по НДТ формируется позиция экспертной организации о соответствии НДТ технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, планируемых к применению на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду [13]. Заключение экспертной организации, содержащее мотивированную оценку необходимости и достаточности мероприятий, включенных в проект ППЭЭ для достижения установленных технологических показателей НДТ, также размещается в ГИСП в электронном кабинете голосования Межведомственной комиссии и носит информационный характер.

После проведения анализа всех материалов проекта ППЭЭ члены Межведомственной комиссии принимают решение об одобрении либо отказе в одобрении проекта ППЭЭ путем проведения электронного голосования. Результаты рассмотрения проекта ППЭЭ направляются заявителю в форме уведомления на бланке Министерства промышленности и торговли РФ, уполномоченного Правительством РФ на создание Межведомственной комиссии.

Согласно требованиям законодательства [2], [6] срок рассмотрения проекта ППЭЭ Межведомственной комиссией не может превышать два месяца, но может быть продлен по обращению заявителя, однако, не более чем на два месяца.

ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ ОФОРМЛЕНИЯ ПРОЕКТОВ ППЭЭ ОБЪЕКТАМИ ЦСВП

С момента начала деятельности Межведомственной комиссией рассмотрено более 25 проектов ППЭЭ по объектам, относящимся к различным отраслям. Свыше 1/3 проектов ППЭЭ были отклонены по формальным признакам, 11 проектов ППЭЭ были одобрены, остальные получили отказ в одобрении.

Объектами ЦСВП в Межведомственную комиссию в 2020 г. было подано 8 заявок на рассмотрение и одобрение проекта ППЭЭ. К сожалению, ни один из проектов ППЭЭ одобрен не был.

До определенного момента основной причиной отказа в одобрении служило отсутствие нормативного правового акта Российской Федерации, утверждавшего технологические показатели НДТ в сфере водоочистки. Постановление Правительства РФ от 15 сентября 2020 г. № 1430 [11] дало старт практической реализации перехода объектов ЦСВП на НДТ.

Основными ошибками, являющимися основаниями для отказа в принятии проекта ППЭЭ с обосновывающими материалами к рассмотрению Комиссией, являются:

- направление на рассмотрение в Межведомственную комиссию утвержденной ППЭЭ;
- отсутствие сведений об эффективности мероприятий с указанием количественных характеристик снижения сбросов загрязняющих веществ (ЗВ);
- отсутствие показателей и графика поэтапного снижения сбросов ЗВ;
- отсутствие информации о результатах сопоставления технологических показателей НДТ, характеризующих каждую из при-

меняемых на объекте ЦСВП технологий, с отраслевыми показателями, описанными в соответствующем ИТС НДТ, а также с технологическими показателями НДТ [11];

- отсутствие в проекте ППЭЭ обоснования сроков реализации мероприятий, этапов каждого мероприятия.

Рекомендуем организациям ЦСВП обратить внимание на указанные выше типовые недочеты в проектах ППЭЭ, тщательно изучить действующие нормативные правовые акты и направлять в Межведомственную комиссию проекты ППЭЭ, соответствующие их требованиям. ●

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2015 г. № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий».
2. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
3. Приказ Минприроды России от 17 декабря 2018 г. № 666 «Об утверждении правил разработки программы повышения экологической эффективности».
4. Волосатова А. А., Морокишко В. В. Программа повышения экологической эффективности: краткая инструкция по применению // ЭКОВЕСТНИК. 2020. № 02. С. 66.
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июля 2015 г. № 757 «О порядке создания, эксплуатации и совершенствования государственной информационной системы промышленности».
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2015 № 999 «О межведомственной комиссии по рассмотрению программ повышения экологической эффективности» .
7. Гревцов О. В., Волосатова М. А. Как формируются система оценки и экспертное сообщество НДТ // Справочник эколога. № 8(92), август 2020. С. 98–104.
8. ГОСТ Р 1.0.113-1.044.20 «Наилучшие доступные технологии. Общие требования к отбору и порядок назначения экспертов для определения соответствия наилучшим доступным технологиям».
9. ГОСТ Р 1.0.113-1.045.20 «Наилучшие доступные технологии. Методические рекомендации по порядку рассмотрения проектов программ повышения экологической эффективности экспертами НДТ».
10. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2014 г. № 2674-р [об утверждении перечня областей применения наилучших доступных технологий].
11. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1430 «Об утверждении технологических показателей наилучших доступных технологий в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений или городских округов».
12. ИТС 10-2019 «Очистка сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов».
13. ГОСТ Р 1.0.113-1.043.20 «Система оценки наилучших доступных технологий. Общие требования».