



**«Горячие точки Баренцева региона»: наилучшие доступные технологии, комплексные экологические разрешения и программы повышения экологической эффективности предприятий I категории**

**Роль и место программ повышения экологической эффективности в процедуре исключения объектов I категории негативного воздействия на окружающую среду из списка экологических «горячих точек» Баренцева Евро-Арктического региона**

**28 января 2020 года**



## Комплексное экологическое разрешение



- Документ, который выдается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющим хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, и содержит **обязательные для выполнения требования в области охраны окружающей среды**.
  - «Об охране окружающей среды» от 10.01.2001 г. № 7-ФЗ (ред. 27.12.2019 г.)
  - Ограничиваются ли требования обязательным достижением **технологических нормативов** (выбросов и сбросов загрязняющих веществ)?
  - Как был реализован принятый в 2019 г. порядок выдачи комплексных экологических разрешений?
  - Каковы ожидания?



# Программы повышения экологической эффективности

---



- В случае невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, технологических нормативов ... **на период поэтапного достижения** нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, технологических нормативов в обязательном порядке **разрабатывается и утверждается программа повышения экологической эффективности**
- Программа повышения экологической эффективности включает в себя **перечень мероприятий по реконструкции, техническому перевооружению объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, сроки их выполнения, объем и источники финансирования**, перечень ответственных за их выполнение должностных лиц
- Срок реализации программы повышения экологической эффективности не может превышать **семь лет** и не подлежит продлению, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 6 настоящей статьи *(для социально значимых предприятий)*

- «Об охране окружающей среды» от 10.01.2001 г. № 7-ФЗ (ред. 27.12.2019 г.)



## Порядок выдачи КЭР в 2019 г. –

### Постановление Правительства РФ от 13 февраля 2019 г. № 143

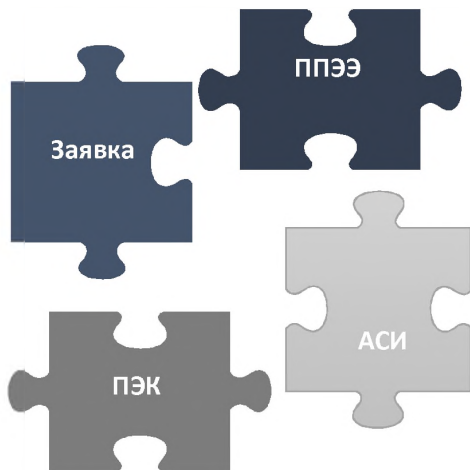


#### Этап I



**ОВОС**

Оценка воздействия  
текущей деятельности



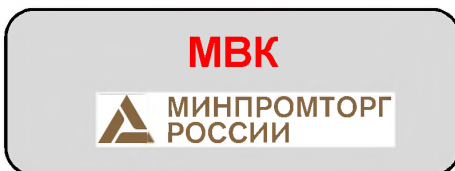
#### Этап II



**ГЭЭ**

**ФЗ от 25.12.2018 № 496-ФЗ**  
**Статья 11**

11. В состав заявки на получение КЭР информация о положительном заключении ГЭЭ... не включается, если получение такого заключения ...до 01.01.2019 года не требовалось.



**ПП от 21.09.2015 г. № 999**  
**ПП РФ от 15.09.2019 г. №1208**  
Одобрение проектов ППЭЭ  
Межведомственной комиссией

#### Этап III



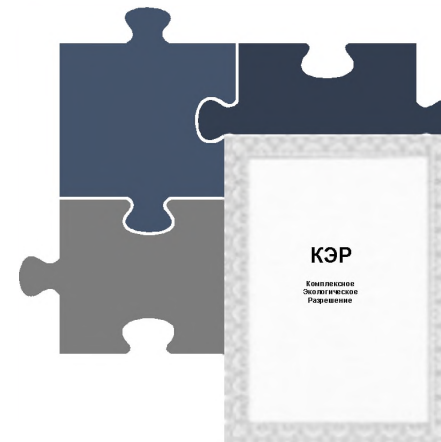
Рассмотрение  
заявки

- 1) в течение 5 рабочих дней размещает на своем сайте
- 2) в течение 5 рабочих дней направляет запрос в Роспотребнадзор

Роспотребнадзор  
в течение 5  
рабочих дней  
готовит и  
направляет ответ



выдача КЭР  
на 7 лет  
через 25 календарных  
дней после приема  
заявки





## Разработка программы повышения экологической эффективности



- Программа разрабатывается:
  - по результатам проведения **сравнительного анализа** применения на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, **технологических процессов, оборудования, технических способов, методов** и наилучших доступных технологий, описанных в соответствующих ИТС НДТ;
  - а также **сопоставления нормативов** допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности) с фактическими величинами выбросов указанных загрязняющих веществ, сбросов указанных загрязняющих веществ.







# Система экологического менеджмента и программа повышения экологической эффективности: предприятие





## Пример: предъявляемые требования ИТС 10-2015 и текущие концентрации ЗВ в очищенной воде

№	Технология / метод	Область применения как НДТ
7 г	Очистка с биологическим удалением азота и фосфора	Для ОС ГСВ со сбросом водные объекты категории В

Технологический показатель	Единица измерения	ТП НДТ 7 г	Достигаемые ТП
Концентрация взвешенных веществ	мг/л	10	12
Концентрация БПК <sub>5</sub>	мг/л	8	7
ХПК	мг/л	80	
Концентрация азота аммонийных солей	мг/л	1,0	0,7
Концентрация азота нитратов	мг/л	9	23
Концентрация азота нитритов	мг/л	0,1	0,08
Концентрация фосфора фосфатов	мг/л	1,0	2,5

- Несоответствие требований к качеству очищенной сточной воды связано с отличием технологии биологической очистки сточных вод применяемой на станции (полная биологическая очистка) и наилучшей доступной технологии, рекомендуемой для данной категории водного объекта
- Поэтому ключевым вопросом формирования нашей программы является реконструкция сооружений биологической очистки с внедрением технологии **удаления азота и фосфора**







## Одобрение программы повышения экологической эффективности: Межведомственная комиссия

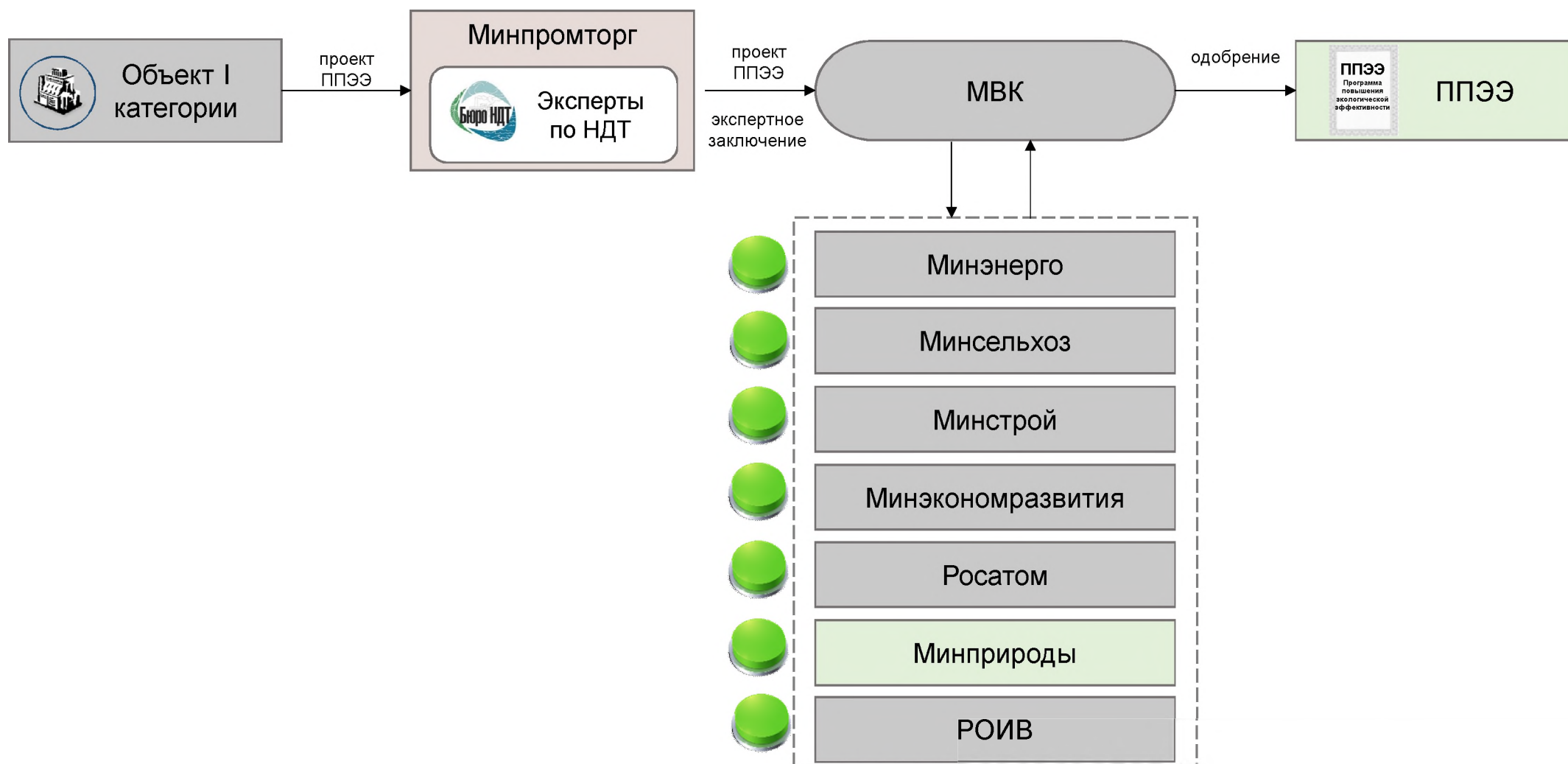
---



- Межведомственная комиссия по рассмотрению программ повышения экологической эффективности является **коллегиальным органом**, координирующим деятельность **заинтересованных федеральных органов исполнительной власти**, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и **органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации** по рассмотрению и одобрению проектов программ повышения экологической эффективности до их утверждения юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями.
  - Постановление Правительства РФ от 21 сентября 2015 г. № 999 «О межведомственной комиссии по рассмотрению программ повышения экологической эффективности»
  - Постановление Правительства РФ от 18.09.2019 N 1208 «О внесении изменений в Положение о межведомственной комиссии по рассмотрению программ повышения экологической эффективности»
- **Может ли факт одобрения ППЭЭ Межведомственной комиссией быть учтен при принятии решения об исключении НВОС из перечня экологических «горячих точек»?**



# Схема одобрения проекта ППЭЭ (одно окно)





# Состав Межведомственной комиссии (I)

УТВЕРЖДЕН

приказом Минпромторга России  
от 09 августа 2019 г. № 2926

*Изменения вносятся по мере необходимости*

## СОСТАВ

**межведомственной комиссии по рассмотрению программ повышения  
экологической эффективности**

- |                                  |  |
|----------------------------------|--|
| Осьмаков Василий Сергеевич       | – заместитель Министра промышленности и торговли Российской Федерации<br>(председатель Комиссии)   |
| Ученев Алексей Александрович     | – директор Департамента стратегического развития и корпоративной политики Минпромторга России<br>(заместитель председателя Комиссии)             |
| Матушанский Алексей Владимирович | – заместитель директора Департамента стратегического развития и корпоративной политики Минпромторга России<br>(ответственный секретарь Комиссии) |



## Состав Межведомственной комиссии (II)

- Федеральные органы исполнительной власти:

- |                      |                              |
|----------------------|------------------------------|
| • Минэнерго:         | Кулапин Алексей Иванович     |
| • Минприроды:        | Ивачев Игорь Владимирович    |
| • Минприроды:        | Проценко Сергей Анатольевич  |
| • Минэкономразвития: | Корепанова Лариса Николаевна |
| • Минсельхоз:        | Коровин Артем Сергеевич      |
| • Минстрой:          | Чибисов Андрей Сергеевич     |
| • ГК «Росатом»:      | Лебедев Андрей Владимирович  |

- Регионы:

- |                          |                                |
|--------------------------|--------------------------------|
| • Архангельская область: | Фоменко Евгений Владимирович   |
| • Мурманская область:    | Никора Евгений Викторович      |
| • Ненецкий АО:           | Бездудный Юрий Васильевич      |
| • Республика Карелия:    | Родионов Дмитрий Андреевич     |
| • Республика Коми        | Лазарев Константин Григорьевич |



# Рассмотрение проекта ППЭЭ в Межведомственной комиссии



## УЧАСТНИКИ:



- Объект I категории



- Ответственный секретарь Межведомственной комиссии



- **Межведомственная комиссия**

- представители ФОИВ:



- Министерство промышленности и торговли РФ



- Министерство природных ресурсов и экологии РФ



- Министерство энергетики РФ



- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ



- Министерство экономического развития РФ



- Министерство сельского хозяйства РФ



- представители Государственной корпорации «Росатом»



- представители органов исполнительной власти субъектов РФ



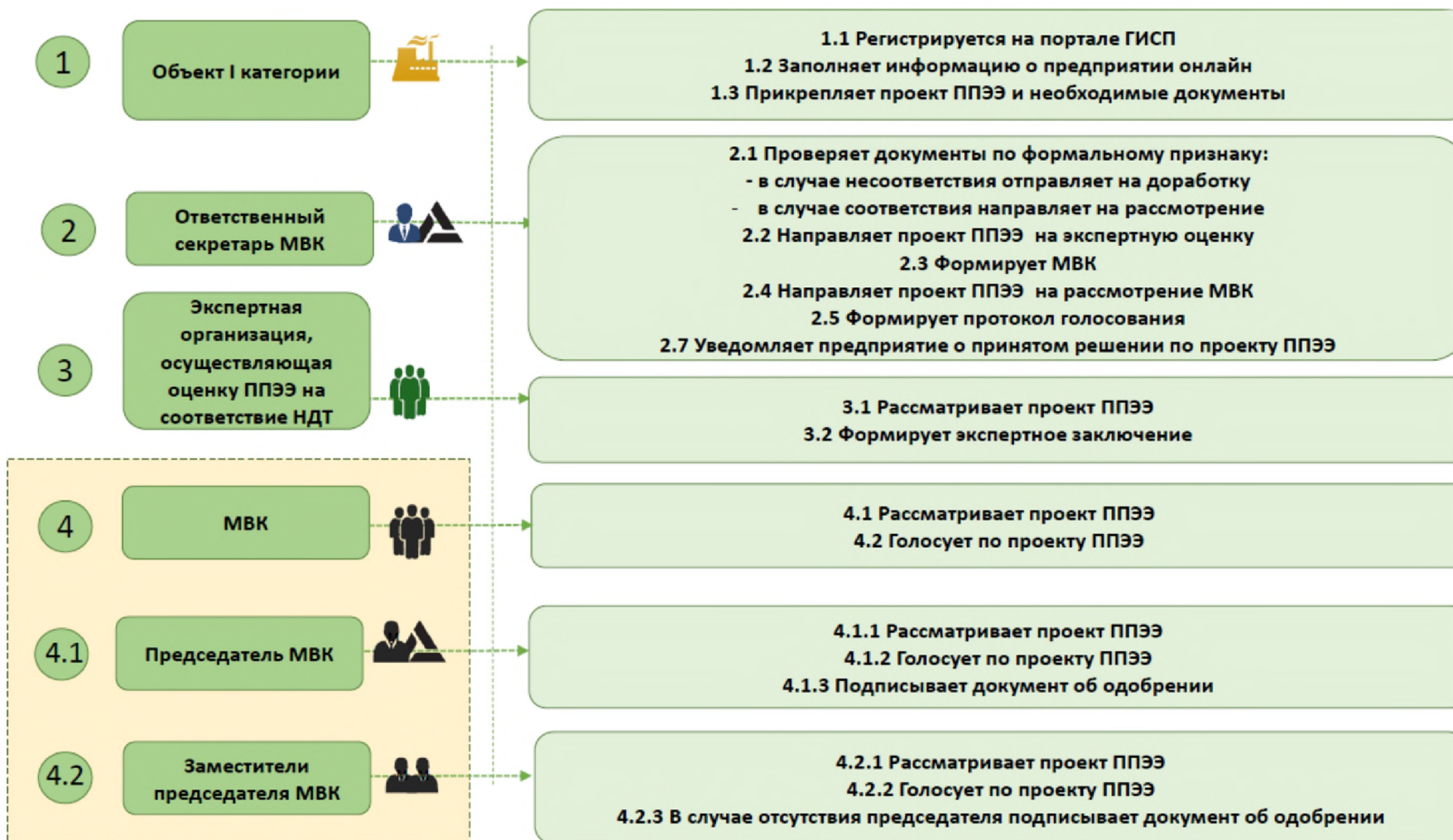
- Экспертная организация

**4 МЕСЯЦА**

Номинальный срок рассмотрения программы повышения экологической эффективности



# Сервис ГИСП по рассмотрению и одобрению ППЭЭ

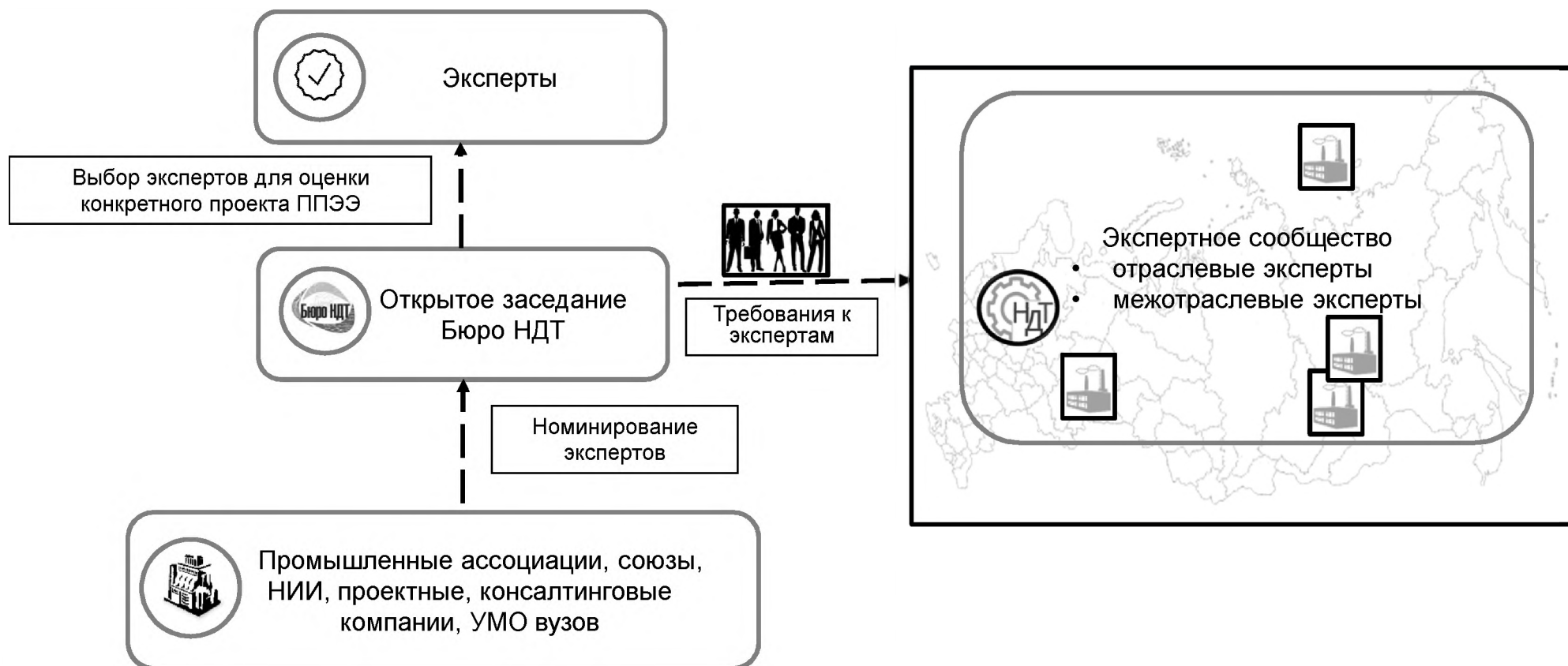






# Формирование экспертного сообщества

(I)





## Формирование экспертного сообщества (II)





# Участники и порядок организации работы





# Участие экспертов в рассмотрении ППЭЭ



85 регионов

39 областей применения НДТ

Область применение в соответствии с ПП РФ №1029	Регионы России				Эксперты
	 XMAO	 Кемеровская область	 Республика Карелия	...	
	Номинированные экспертов (Сибирский государственный индустриальный университет, Нефтеюганский филиал Омского государственного технического университета, РАО «Бумпром»)				
Очистка городских сточных вод	Дожимная насосная станция Северо- Талаканского НГКМ	Водное хозяйство Кемерово		...	Д.А. Данилович А.Н. Эпов Г.А. Самбурский
Целлюлозно- бумажное производство		...	Сегежский ЦБК	...	А. М. Кряжев А. А. Леонович Э. И. Гермер
Сжигание топлива	Нижневартовская ГРЭС	ОАО «Кузбассэнерго»		...	П.В. Росляков О.Е. Кондратьева Е.Г. Гашо
...	...	...	...	...	

Доля предприятий с ППЭЭ?



## Рекомендации для экспертов: оценка



Область применения НДТ	<ul style="list-style-type: none"><li>• Перечень областей применения НДТ</li></ul>
Обоснование необходимости улучшения ТП, достигнутых объектом НВОС	<ul style="list-style-type: none"><li>• Отраслевые технологические показатели НДТ</li><li>• Порядок расчета технологических нормативов НДТ</li></ul>
Задачи и целевые показатели Программы	<ul style="list-style-type: none"><li>• Отраслевые технологические показатели НДТ</li><li>• Национальные стандарты по НДТ</li><li>• Порядок расчета технологических нормативов НДТ</li></ul>
Содержание мероприятий, включенных в проект ППЭЭ	<ul style="list-style-type: none"><li>• Описание НДТ в применимых ИТС НДТ</li><li>• Описание перспективных технологий в применимых ИТС НДТ</li><li>• Описание НДТ в BREF ЕС и др. документах</li></ul>
Экономическая характеристика мероприятий, включенных в проект ППЭЭ	<ul style="list-style-type: none"><li>• Достаточность средств, выделяемых для реализации Программы</li></ul>



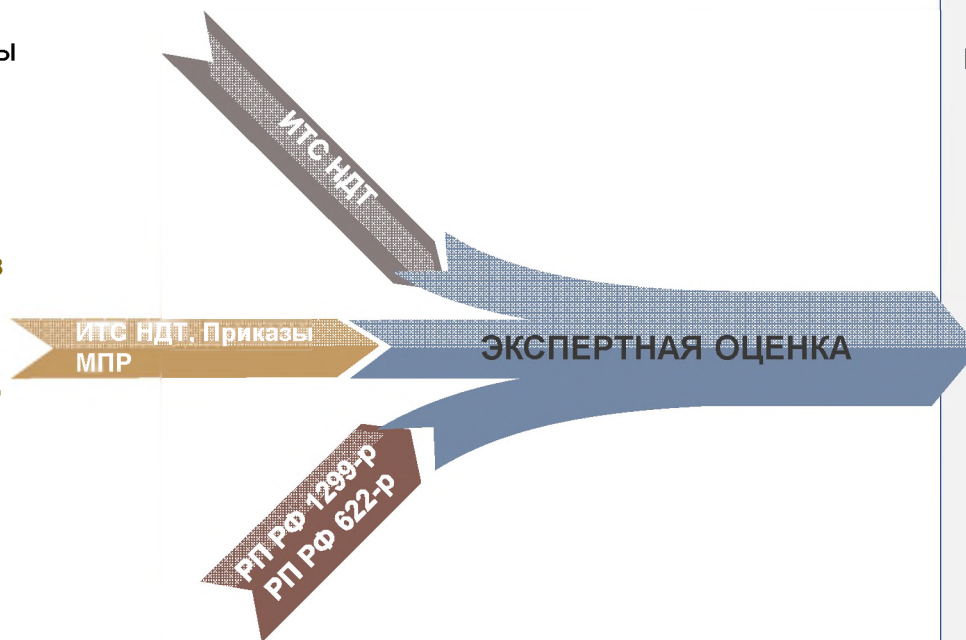
# Проведение оценки



Технологические процессы и методы

Технологические показатели выбросов, сбросов ЗВ, образования отходов, потребления воды, использования сырья и энергетических ресурсов

Технологическое оборудование, эксплуатируемое в случае применения НДТ



## ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

№ \_\_\_\_ от « \_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

(предприятие)

НДТ	Предприятие
НДТ 1	+
НДТ 8	+
НДТ 13	-

В-во	ТП	Предприятие
NOx	5	4,7
SOx	2	1,14
SiO <sub>2</sub>	0,5	0,76

РП РФ	Предприятие
Скруббер	+
Печь	-
Фильтр SF32	+

Вывод: соответствует / не соответствует





# Принципы и критерии оценки

---



## Принципы



- доступность информации;
  - защита интересов заинтересованных сторон;
  - соблюдение государственной или коммерческой тайны;
  - недопустимости дискриминации в отношении участников;
  - отсутствие заинтересованности в результате оценки;
  - обеспечение объективности экспертов, проводящих оценку.
- 

## Критерии





















Соответствие:

- отраслевым технологическим показателям и нормативам для конкретного объекта
- Основным положениям применимых справочников по НДТ (перечень НДТ и принципиально важные подходы)
- другим документам, содержащих требования к технологическим процессам, оборудованию, техническим способам и методам



## Мониторинг пилотных объектов – середина декабря 2019 г.



№	НАИМЕНОВАНИЕ	I ЭТАП ОВОС+ЗАЯВКА	II ЭТАП ППЭ	III ЭТАП ГЭЭ	IV ЭТАП КЭР
1	 ЕВРАЗ РУДА				
2	 СУЭК КУЗБАСС 1				
3	 СУЭК КУЗБАСС 2				
4	 ОРМЕТ МЕДЬ 1				
5	 ОРМЕТ МЕДЬ 2				
6	 НОВАТЭК				
7	 ХАРЬЯГА НЕФТЬ				
8	 РУСАЛ КРАСНОЯРСК				
9	 РУСАЛ БРАТСК				
10	 РУСАЛ ШЕЛЕХОВ				
11	 ЦЕМЕНТ ОРЕНБУРГ				
12	 ЦЕМЕНТ ТУЛА				
13	 ЦЕМЕНТ ИСКИТИМ				
14	 СТЕКЛО ДАГЕСТАН				
15	 СОДА ОРЕНБУРГ				
16	 КОНДОПОГА БУМАГА				
17	 МИРАТОРГ 1				
18	 МИРАТОРГ 2				



## Программа повышения экологической эффективности и улучшение экологической результативности предприятий, отнесенных к «горячим точкам» Баренцева региона



- В Программу включаются мероприятия, реализация которых направлена на поэтапное достижение технологических нормативов, а также нормативов допустимых выбросов и (или) нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности) – **7-ФЗ**
- **Общие критерии исключения объектов из списка «горячих точек»:**
  - соответствие природоохранному законодательству РФ;
  - выполнение требований международных конвенций;
  - отсутствие значительного трансграничного переноса загрязняющих веществ
- **Индивидуальные / специфические критерии:**
  - могут быть разработаны адресным образом для объектов, соблюдение общего перечня критериев которыми не является очевидным
  - дают возможность обеспечить более точное отражение проблемы (с тематической и географической точек зрения)
- **Достижение НДТ – совокупность критериев для объектов I категории**
- **ППЭЭ – инструмент достижения НДТ**



## Программы повышения экологической эффективности и специфические критерии, предложенные для «горячих точек» Баренцева региона



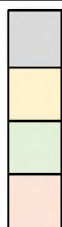
- Специфические критерии для АО «Монди СПЛК» и АО «ПКС-Водоканал» предложены Бюро НДТ, одобрены региональными и международными группами по исключению (HEG и SHE)
- Критерии соответствуют применимыми отраслевым технологическим показателям, обоснованным в ИТС 2-2015 и ИТС 10-2015 соответственно
- Особенности:
  - программы разработаны и рассмотрены экспертами и Межведомственной комиссией в ретроспективном порядке;
  - постановление Правительства, утверждающее ТП для очистки коммунальных сточных вод, не выпущено;
  - изначально были поставлены цели соответствия требованиям BAT-AEL (АО «Монди СПЛК») и Хелком (АО «ПКС-Водоканал»);
  - в России создан прецедент использования требований НДТ в качестве критериев соблюдения международно принятых обязательств



## Экспертная оценка и одобрение ППЭЭ для «пилотных» объектов, заявивших о получении КЭР в 2019 г., и для «горячих точек»



Объект	Октябрь 2019		Ноябрь 2019				Декабрь 2019				Январь 2020		
«Пилотные» объекты, получившие КЭР в 2019 г.													
ЦЕМЕНТ ТУЛА	22			13				16					
РУСАЛ КРАСНОЯРСК				13				3		19			
РУСАЛ БРАТСК				19				4		19			
РУСАЛ ШЕЛЕХОВ							25		4		19		
ЦЕМЕНТ ОРЕНБУРГ				7				3		19			
ЕВРАЗ РУДА				20				4		19			
ЦЕМЕНТ ИСКИТИМ				20				4		19			
Экологические «горячие точки»													
МОНДИ СЛПК	Решение SHE	Подготовка	11					6		14			
ПКС-ВОДОКАНАЛ	Решение SHE	Подготовка	Подготовка				Подготовка	Подготовка		16		27	



Загрузка проекта ППЭЭ в ГИСП

Проверка по формальным признакам

Экспертная оценка

Голосование и оформление решения





# Новая схема получения КЭР. Заинтересованные стороны







## Программы повышения экологической эффективности: итоги 2019 г., работа в 2020 г. и ожидания...



- Межведомственная комиссия по одобрению ППЭЭ сформирована, рассматривает и одобряет (отклоняет) проекты ППЭЭ с октября 2019 г.
- Принятие решений осуществляется с учетом результатов экспертной оценки
- Инструмент экспертной оценки показал свою действенность при рассмотрении проектов ППЭЭ и заявок на КЭР
- Эксперты НДТ участвовали в работе комиссий Государственной экологической комиссии материалов обоснования КЭР
- Одобрение ППЭЭ, подготовленных в ретроспективном порядке, скорее всего, останется исключением из правил
- Факт применения требований НДТ для исключения горячих точек включен Минпромторгом в проект Госдоклада о выполнении НП «Экология»
- Экспертная оценка выполнения требований НДТ и других применимых требований должна стать неотъемлемой частью процедуры исключения объектов НВОС из списка экологических «горячих точек» Баренцева Евро-Арктического региона



Спасибо за внимание!

<http://eipc.center/>