



«Горячие точки Баренцева региона»: наилучшие доступные технологии, комплексные экологические разрешения и программы повышения экологической эффективности предприятий I категории

Наилучшие доступные технологии, комплексные экологические разрешения и программы повышения экологической эффективности.

Взаимодействие Подгруппы по исключению экологических «горячих точек» с заинтересованными сторонами.

28 января 2020 года

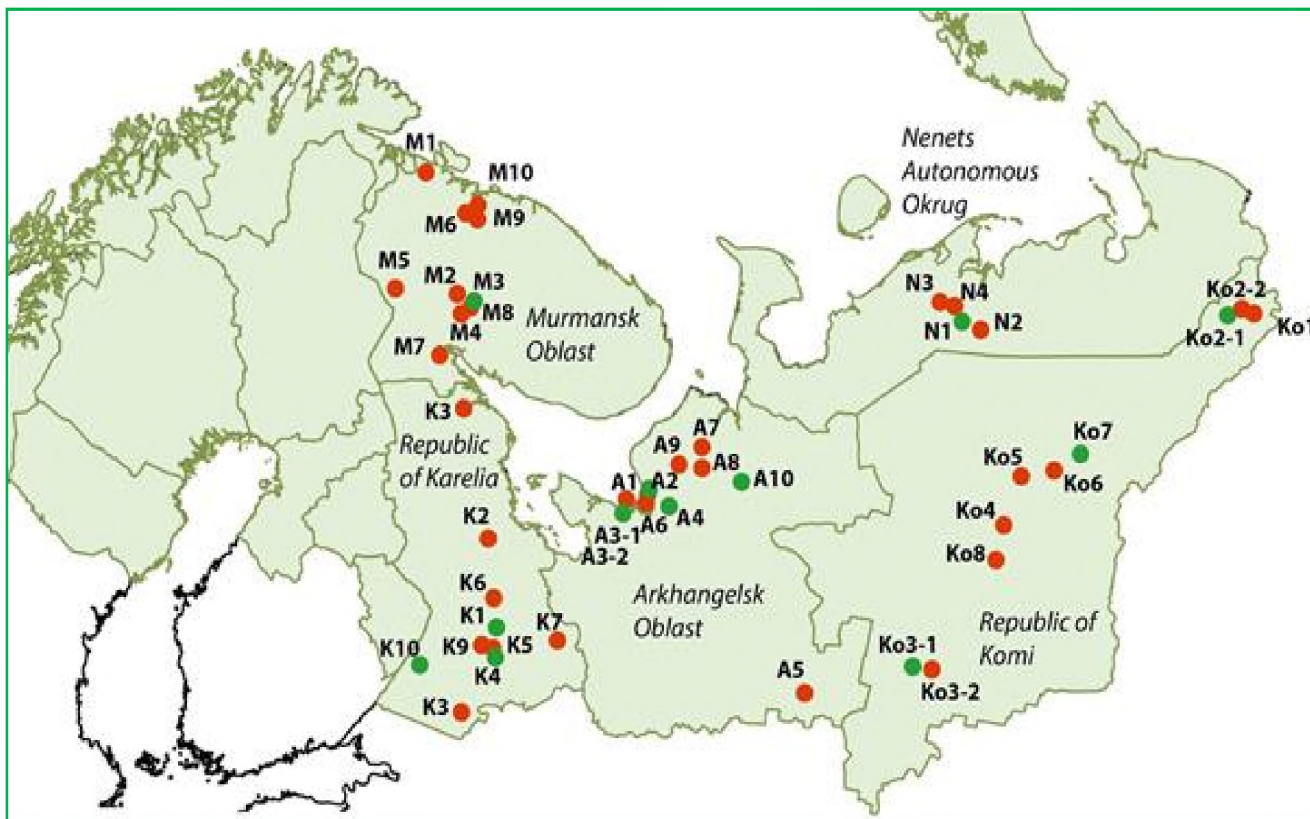


Экологические проблемы Баренцева региона (I)

- Баренц-регион (Баренцев Евро-Арктический Регион) - территории, примыкающие к Баренцеву морю.
- Территория Баренц-региона составляет 1,9 млн. кв. км.
- Население — 6 миллионов человек.
- Сотрудничество в Баренцевом Евро-Арктическом регионе (БЕАР) официально началось с подписания Киркенесской Декларации от 11.01.1993 г
- Сотрудничество развивается на двух уровнях:
 - межправительственном, представленном правительствами стран участниц - Совета Баренцева Евро-Арктического региона (СБЕР): Норвегии, Финляндии, Швеции, России, Дании, Исландии и Европейской Комиссии,
 - и межрегиональном, при участии северных регионов Норвегии, Финляндии, Швеции и России, входящих в Баренцев Региональный Совет (БРС).



Приоритетное направление сотрудничества



- С учётом существующего антропогенного воздействия на моря России и особую уязвимость арктических территорий, приоритетным направлением в ближайшее время должно стать предотвращение загрязнения территории Баренцева региона на основе внедрения наилучших доступных технологий и экологических практик



Наилучшие доступные технологии: международно принятое определение



- наиболее **эффективные новейшие разработки** для различных видов деятельности, процессов и способов функционирования, которые свидетельствуют о практической целесообразности использования конкретных технологий (методов) **в качестве базы для установления условий разрешений на эмиссии**, а также других разрешений с целью **предотвращения загрязнения**, или, когда предотвращение практически невозможно, **минимизации эмиссий** в окружающую среду в целом.
 - Директива 2010/75/ЕС о промышленных эмиссиях
(о комплексном предотвращении и контроле загрязнения ОС)



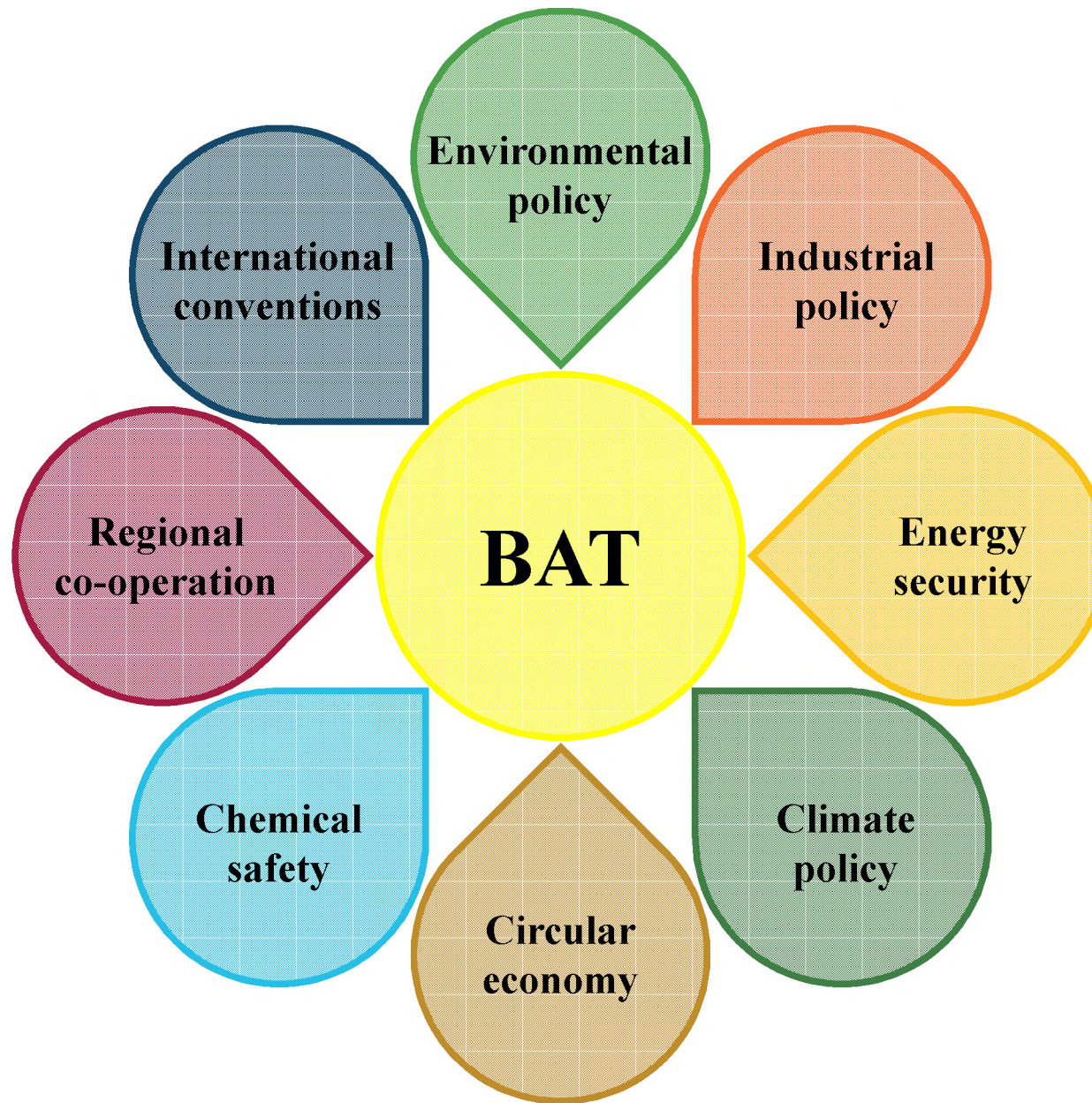
Критерии выбора НДТ



- применение **малоотходных процессов**;
- характер и масштаб негативного воздействия на ОС и **возможность снижения эмиссий**, связанных с процессом;
- **использование** в технологических процессах **веществ, в наименьшей степени опасных для человека и ОС**, и отказ от особо опасных веществ;
- **рациональное** потребление сырья, материалов и воды;
- обеспечение высокой **энергоэффективности**;
- **снижение вероятности аварий**;
- возможность **регенерации и повторного использования веществ**, используемых в технологических процессах;
- свидетельства **предыдущего успешного применения** в промышленных масштабах сопоставимых процессов, установок, методов управления;
- **сроки ввода в эксплуатацию** для новых и существующих установок;
- **экономическая приемлемость** для отрасли.

BAT Flower

BAT if much
more than
just IEP



Цветок НДТ

НДТ –
понятие
гораздо
более
широкое,
чем
основание
для КЭР



НДТ: российское определение

Технология производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг, определяемая на основе современных достижений науки и техники и **наилучшего сочетания критериев достижения целей охраны ОС** при условии наличия технической возможности ее применения:

- **наименьший уровень негативного воздействия** на ОС ... либо другие предусмотренные международными договорами РФ показатели;
- **экономическая эффективность** ее внедрения и эксплуатации;
- применение **ресурсо- и энергосберегающих** методов;
- **период** ее **внедрения**;
- **промышленное внедрение** этой технологии на двух и более объектах, оказывающих негативное воздействие на ОС.

«Об охране окружающей среды» от 10.01.2001 г. № 7-ФЗ (ред. 27.12.2019 г.)



Комплексные экологические разрешения



- Документ, который выдается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющим хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, и содержит **обязательные для выполнения требования в области охраны окружающей среды.**
 - «Об охране окружающей среды» от 10.01.2001 г. № 7-ФЗ (ред. 27.12.2019 г.)
- В 2019 г. в России комплексные экологические разрешения выданы первым **16 объектам**, отнесенным к I категории негативного воздействия на окружающую среду, **7** из которых разработали **программы повышения экологической эффективности**



КЭР: основные акторы





Порядок выдачи КЭР в 2019 г. –

Постановление Правительства РФ от 13 февраля 2019 г. № 143

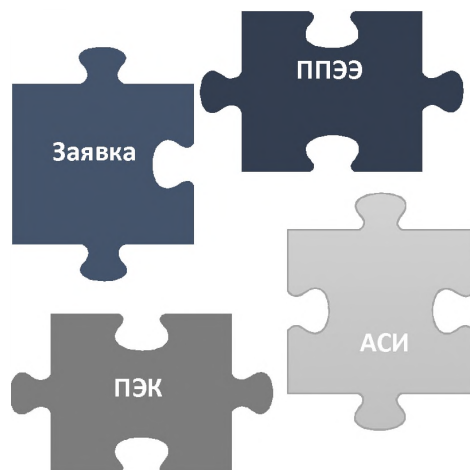


Этап I



ОВОС

Оценка воздействия
текущей деятельности



Этап II



ГЭЭ

ФЗ от 25.12.2018 № 496-ФЗ
Статья 11

11. В состав заявки на получение КЭР информация о положительном заключении ГЭЭ... не включается, если получение такого заключения ...до 01.01.2019 года не требовалось.



ПП от 21.09.2015 г. № 999
ПП РФ от 15.09.2019 г. №1208
Одобрение проектов ППЭЭ
Межведомственной
комиссией

Этап III



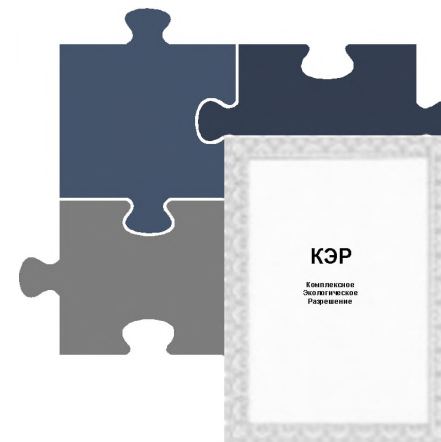
Рассмотрение
заявки

- 1) в течение 5 рабочих дней размещает на своем сайте
- 2) в течение 5 рабочих дней направляет запрос в Роспотребнадзор

Роспотребнадзор
в течение 5
рабочих дней
готовит и
направляет ответ



выдача КЭР
на 7 лет
через 25 календарных
дней после приема
заявки



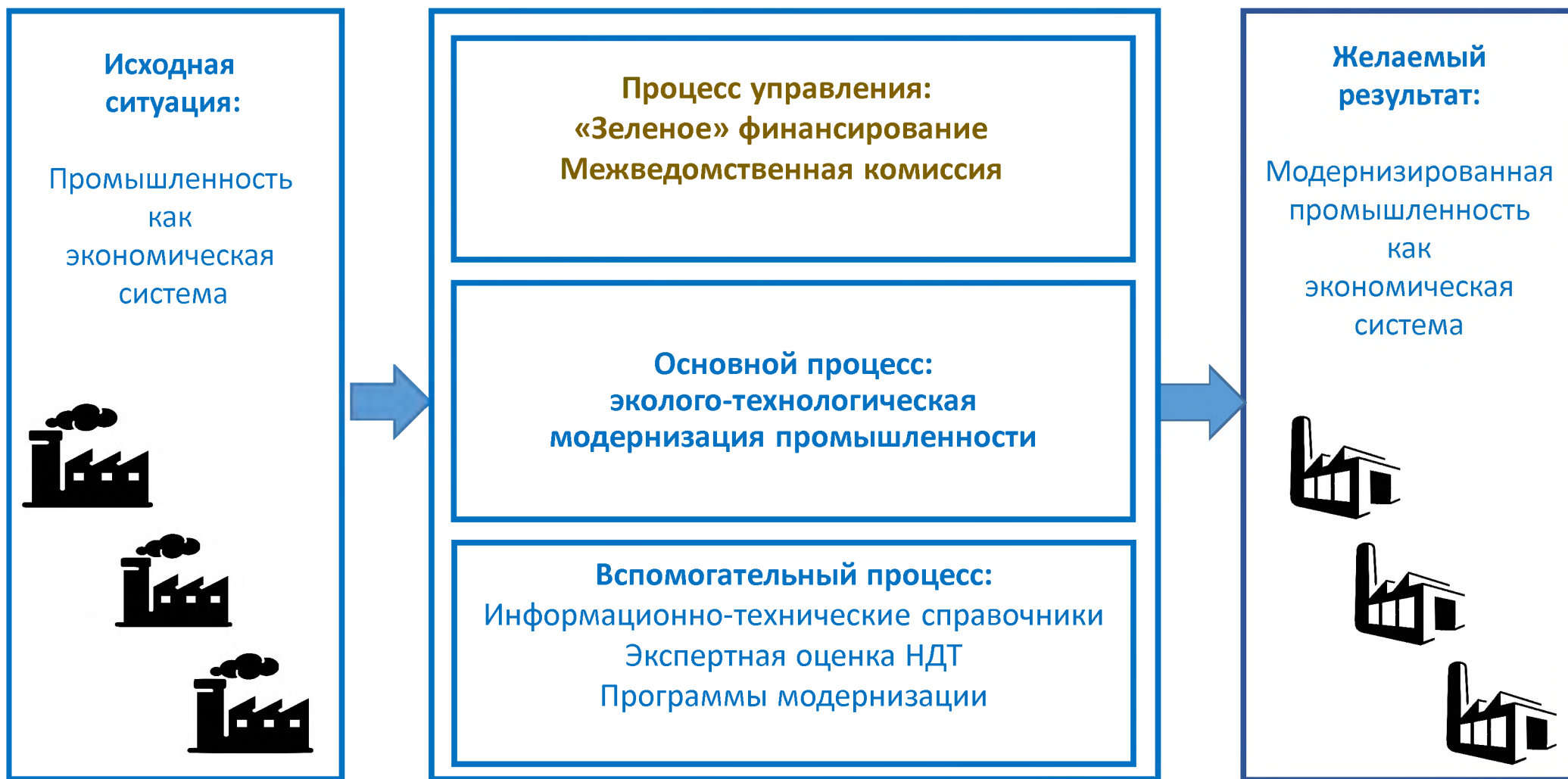


Технология экологической модернизации российской промышленности при переходе к наилучшим доступным технологиям





Технология экологической модернизации российской промышленности с помощью финансовых инструментов Минпромторга



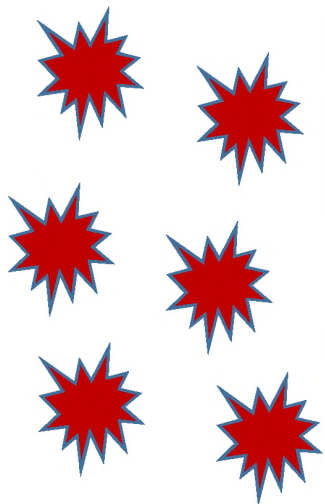


Процедура исключения объектов негативного воздействия из перечня экологических «горячих точек»



Исходная ситуация:

Промышленность
как
сеть «горячих точек»
БЕАР



Совет БЕАР
Процесс управления:
принятие решений
на международном
уровне

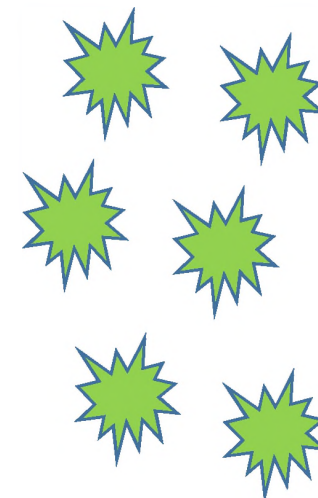


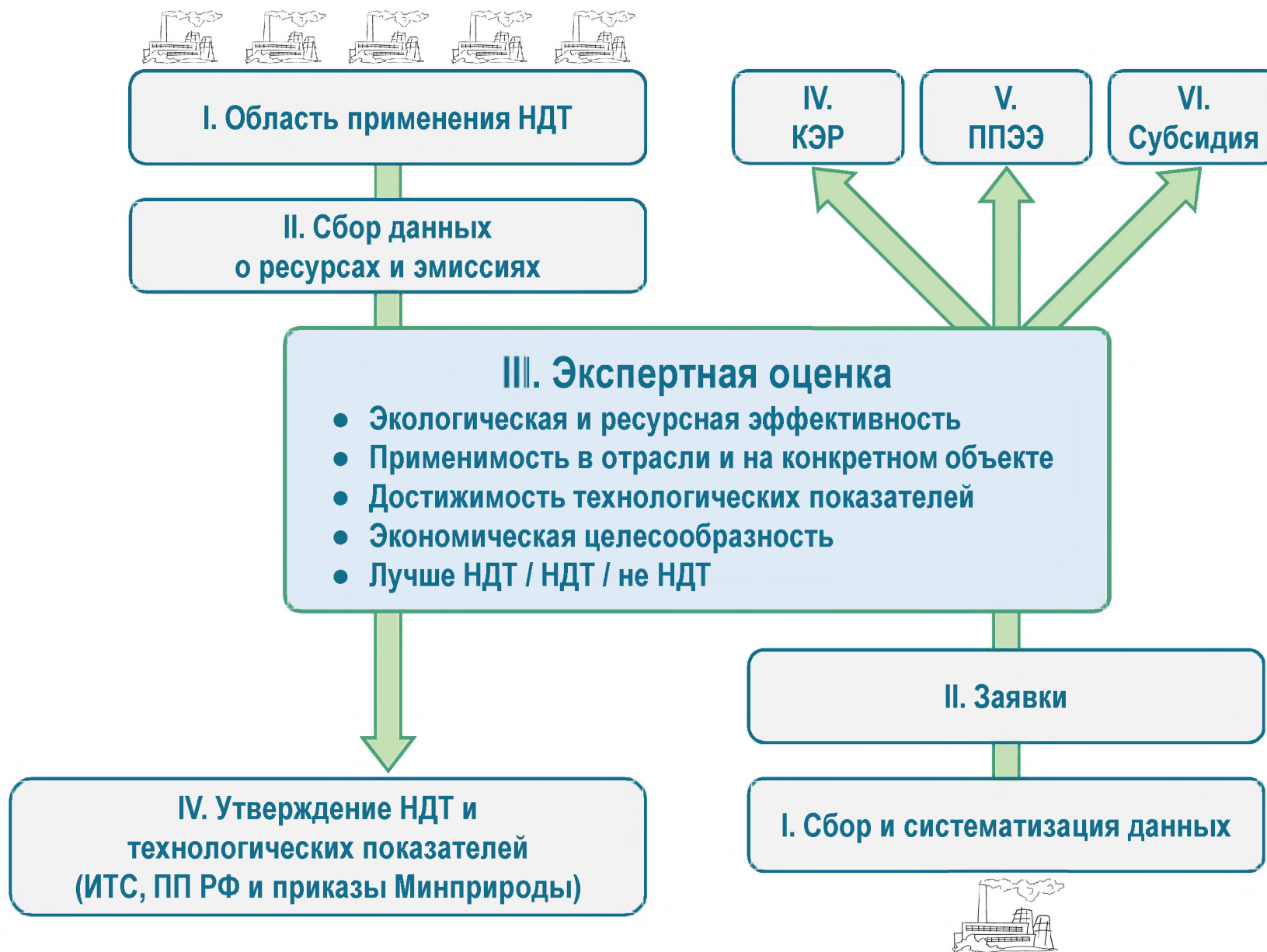
Основной процесс:
эколого-технологическая
модернизация промышленности

Вспомогательный процесс:
Информационно-технические справочники
Экспертная оценка НДТ
Программы модернизации

Желаемый результат:

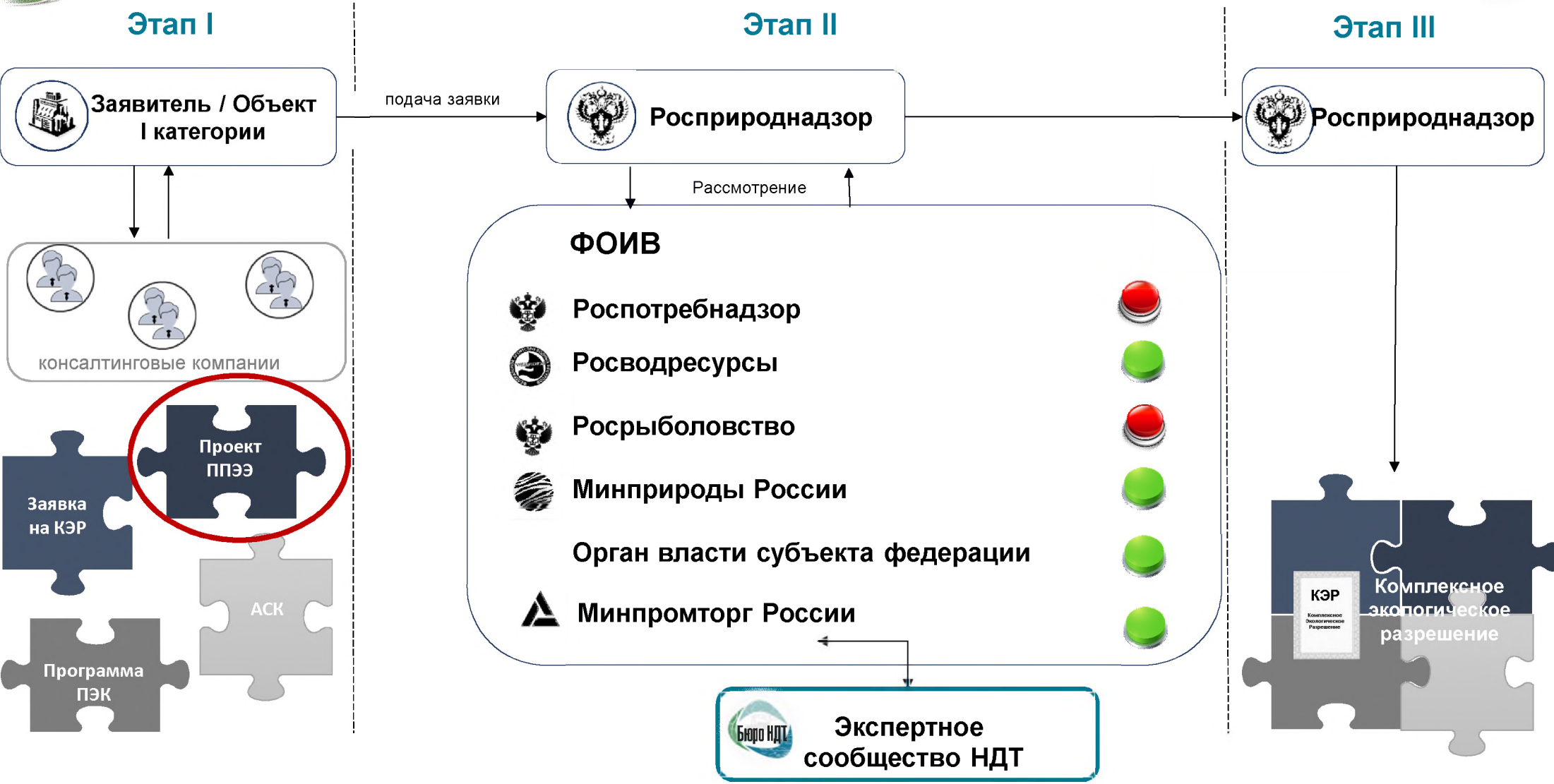
Модернизированная
промышленность
как
система зеленых
точек







Новая схема получения КЭР. Заинтересованные стороны





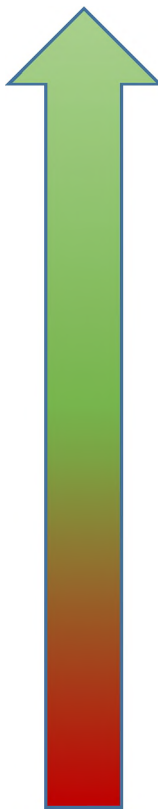
Получение КЭР и исключение из перечня «горячих точек»



• Получение КЭР

- Подготовка заявки на КЭР
 - ППЭЭ может реализовываться в течение 7 лет
- **Получение одобрения проекта ППЭЭ в МВК**
- Разработка проекта ППЭЭ
- Подготовка обоснования (КЭР/ППЭЭ)
- Оценка (исходной) ситуации и достигнутых показателей

• Исключение

- 
- Получение КЭР или использование действующих разрешений
 - Подготовка заявки на КЭР
 - **Получение одобрения проекта ППЭЭ в МВК**
 - Разработка проекта ППЭЭ
 - Подготовка обоснования (КЭР/ППЭЭ/исключение)
 - Оценка (исходной) ситуации и достигнутых показателей



Особенности взаимодействия: НДТ, КЭР, ППЭЭ, «горячие точки»

- **Восприятие приоритетов** сотрудничества, процедур исключения «горячих точек», участия заинтересованных сторон в различных субъектах Российской Федерации **разное**
- **Изменения** в законодательстве, новые нормативные правовые акты, оптимизация структуры Росприроднадзора, изменения в органах власти субъектов Российской Федерации **требуют постоянной и кропотливой работы**
- **Обучающие семинары и распространение адекватной информации** – неперенные условия построения (совершенствования) взаимодействия заинтересованных сторон.
 - **Потребности в обучении постоянно возрастают**
- **Процедуры** разработки и одобрения ППЭЭ, выдачи КЭР и исключения «горячих точек» можно и **нужно реализовывать в тесной взаимосвязи** друг с другом
- Для **объектов иных категорий** (кроме I-II) и иного типа (участки загрязненных почв) следует разрабатывать **критерии с учетом современных экологических практик** и проводить **экспертную оценку** исходного состояния, достигнутых результатов, возможных рисков



Спасибо за внимание!

<http://eipc.center/>