



**«Горячие точки Баренцева региона»: наилучшие доступные технологии, комплексные экологические разрешения и программы повышения экологической эффективности предприятий I категории**

**Комплексные экологические разрешения и программы повышения экологической эффективности.**

**Установленные требования  
и практические результаты 2019 г.**

**Достижение показателя  
«Выданные комплексные экологические разрешения» ФП  
«Внедрение НДТ»**

**28 января 2020 года**



## Наилучшие доступные технологии: международно принятое определение



- наиболее **эффективные новейшие разработки** для различных видов деятельности, процессов и способов функционирования, которые свидетельствуют о практической целесообразности использования конкретных технологий (методов) **в качестве базы для установления условий разрешений на эмиссии**, а также других разрешений с целью **предотвращения загрязнения**, или, когда предотвращение практически невозможно, **минимизации эмиссий** в окружающую среду в целом.
  - Директива 2010/75/ЕС о промышленных эмиссиях  
(о комплексном предотвращении и контроле загрязнения ОС)



## Критерии выбора НДТ



- применение **малоотходных процессов**;
- характер и масштаб негативного воздействия на ОС и **возможность снижения эмиссий**, связанных с процессом;
- **использование** в технологических процессах **веществ, в наименьшей степени опасных для человека и ОС**, и отказ от особо опасных веществ;
- **рациональное** потребление сырья, материалов и воды;
- обеспечение высокой **энергоэффективности**;
- **снижение вероятности аварий**;
- возможность **регенерации и повторного использования веществ**, используемых в технологических процессах;
- свидетельства **предыдущего успешного применения** в промышленных масштабах сопоставимых процессов, установок, методов управления;
- **сроки ввода в эксплуатацию** для новых и существующих установок;
- **экономическая приемлемость** для отрасли.



## НДТ: российское определение

Технология производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг, определяемая на основе современных достижений науки и техники и **наилучшего сочетания критериев достижения целей охраны ОС** при условии наличия технической возможности ее применения:

- **наименьший уровень негативного воздействия** на ОС ... либо другие предусмотренные международными договорами РФ показатели;
- **экономическая эффективность** ее внедрения и эксплуатации;
- применение **ресурсо- и энергосберегающих** методов;
- **период** ее **внедрения**;
- **промышленное внедрение** этой технологии на двух и более объектах, оказывающих негативное воздействие на ОС.

«Об охране окружающей среды» от 10.01.2001 г. № 7-ФЗ (ред. 27.12.2019 г.)



## Новый подход: технологическое нормирование в сфере охраны окружающей среды в России

- Внедрением наилучшей доступной технологии ... признается:
  - ограниченный во времени **процесс проектирования, реконструкции, технического перевооружения объектов**, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, **установки оборудования**,
  - а также **применение технологий**, которые описаны в опубликованных информационно-технических справочниках по наилучшим доступным технологиям **и (или) показатели воздействия на окружающую среду** которых не должны превышать установленных технологических показателей наилучших доступных технологий.
- При получении комплексных экологических разрешений необходимо продемонстрировать **применение решений, отнесенных к НДТ**, и (или) **достижение технологических показателей**.



## Комплексное экологическое разрешение



- Документ, который выдается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющим хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, и содержит **обязательные для выполнения требования в области охраны окружающей среды**.
  - «Об охране окружающей среды» от 10.01.2001 г. № 7-ФЗ (ред. 27.12.2019 г.)
  - Ограничиваются ли требования обязательным достижением **технологических нормативов** (выбросов и сбросов загрязняющих веществ)?
  - Как был реализован принятый в 2019 г. порядок выдачи комплексных экологических разрешений?
  - Каковы ожидания?



# Этапы перехода к НДТ в России

2015 - 2018

Постановка предприятий на государственный учёт  
Введение механизмов экономического стимулирования  
Издание всех подзаконных актов  
**Выбор НДТ, разработка и публикация справочников**

---

2019 - 2022

Создание межведомственной комиссии для рассмотрения программ повышения экологической эффективности предприятий

Переход на КЭР для:

- 300 предприятий **крупнейших «загрязнителей»**, суммарный вклад в негативное воздействие на ОС которых не менее 60%;
  - **всех новых предприятий**;
  - предприятий, выразивших желание;
  - увеличение коэффициентов платы за негативное воздействие
- 

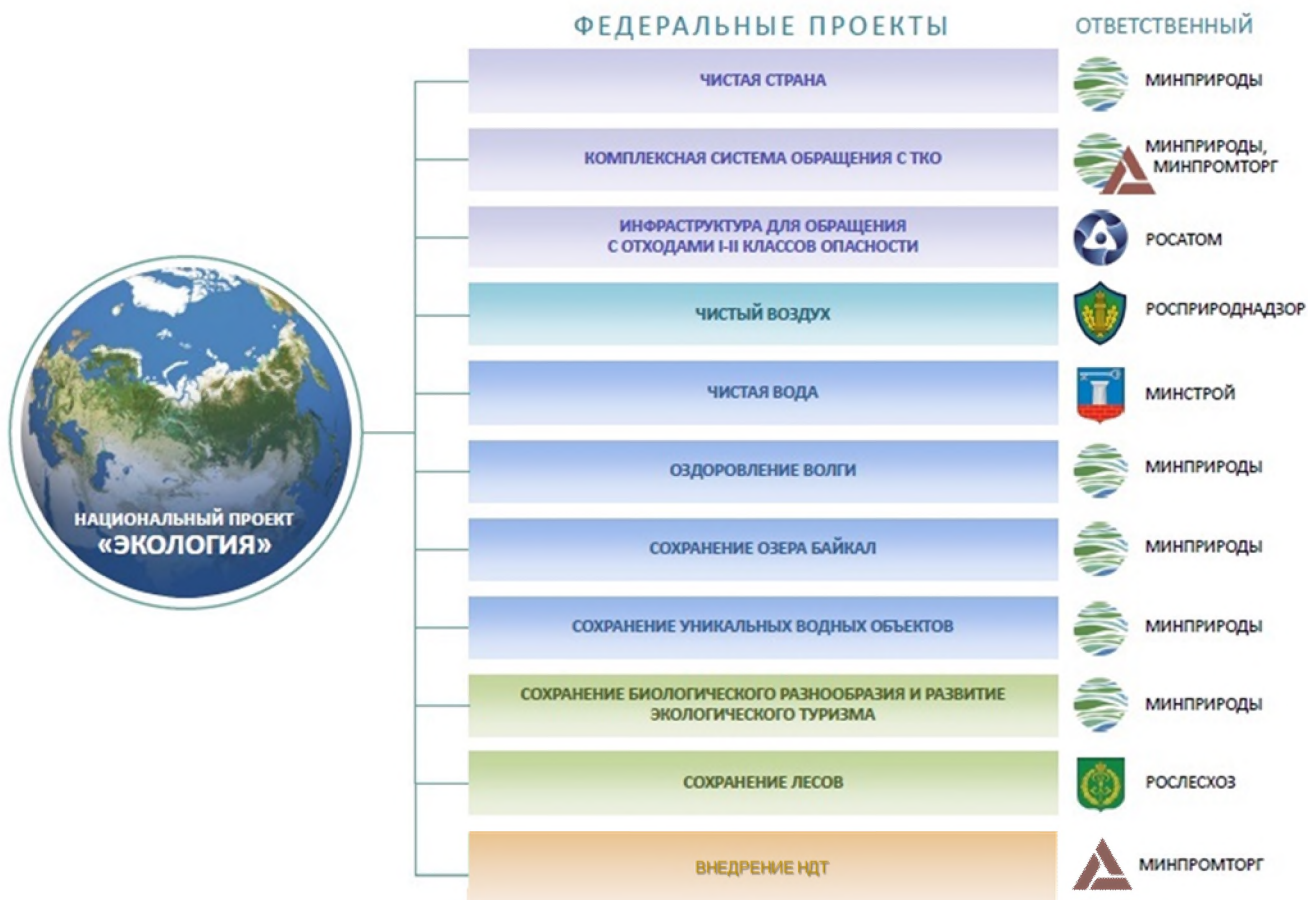
2023 - 2024

(Начало) перехода на комплексные экологические разрешения **всех остальных предприятий**, отнесённых к области применения НДТ





# Национальный проект «Экология»



Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»<sup>8</sup>





## Цели и целевые показатели нацпроекта «Экология»

- |   |    |  |
|---|----|--|
| ↓ | 1. | Эффективное обращение с отходами производства и потребления, включая ликвидацию всех выявленных на 1 января 2018 г. несанкционированных свалок в границах городов  |
| ↓ | 2. | Снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, в том числе уменьшение не менее чем на 20 процентов совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в наиболее загрязненных городах |
| ↑ | 3. | Повышение качества питьевой воды для населения, в том числе для жителей населенных пунктов, не оборудованных современными системами централизованного водоснабжения  |
| ↑ | 4. | Экологическое оздоровление водных объектов, включая реку Волгу, и сохранение уникальных водных систем, включая озера Байкал и Телецкое   |
| ↑ | 5. | Сохранение биологического разнообразия, в том числе посредством создания не менее 24 новых особо охраняемых природных территорий   |
| ↑ | 6. | Обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов в соотношении 100% к 2024 г.   |

Роль НДТ?



# Структура национального проекта



## ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ, ВХОДЯЩИЕ В НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ:

Чистая страна	124,2
Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами	296,2
Инфраструктура для обращения с отходами I-II классов опасности	36,4
Чистый воздух	500,1
Чистая вода	245,0
Оздоровление Волги	205,4
Сохранение озера Байкал	33,9
Сохранение уникальных водных объектов	15,2
Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма	6,3
Сохранение лесов	151,0
Внедрение наилучших доступных технологий	2427,3



КУРАТОР  
**А. В. ГОРДЕЕВ**  
Заместитель Председателя  
Правительства РФ

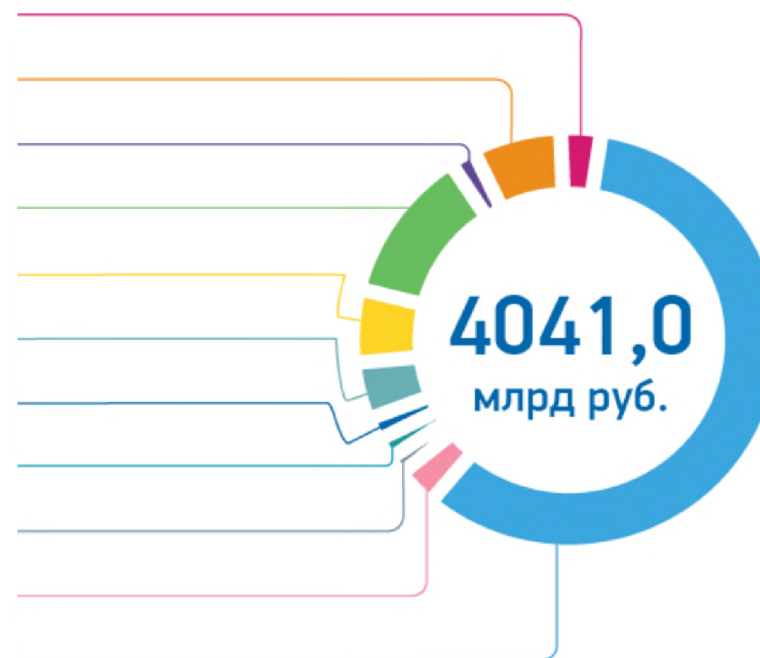


РУКОВОДИТЕЛЬ  
**Д. Н. КОБЫЛКИН**  
Министр природных ресурсов  
и экологии РФ



АДМИНИСТРАТОР  
**Д. Г. ХРАМОВ**  
Первый заместитель Министра  
природных ресурсов и экологии РФ

## Бюджет национального проекта



## ИСТОЧНИКИ:

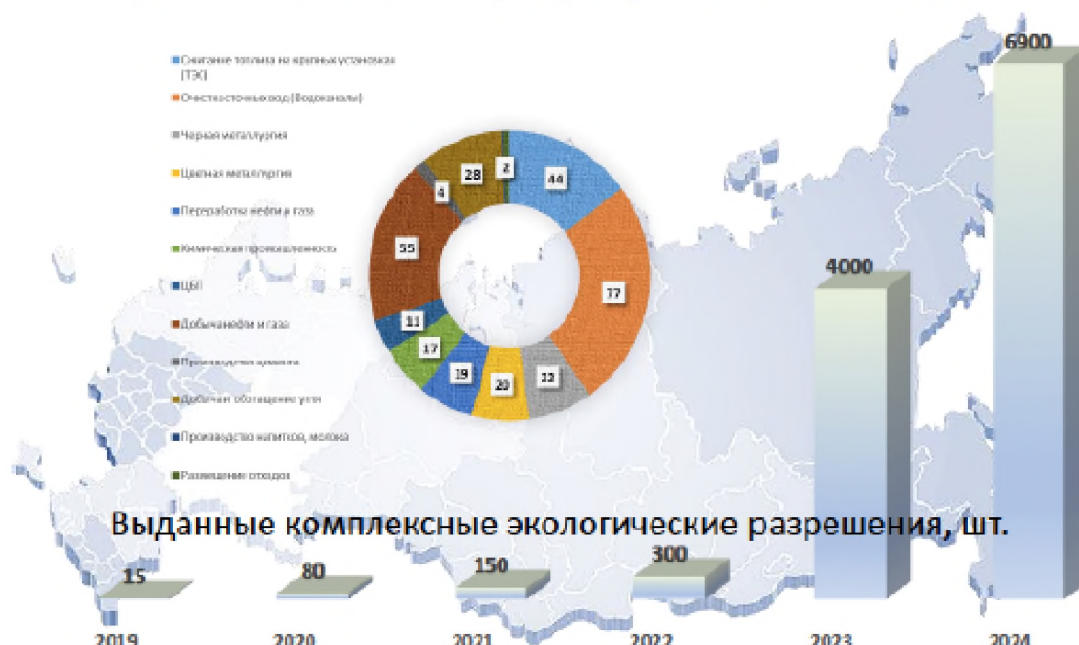
701,2 млрд руб.	– федеральный бюджет
133,8 млрд руб.	– бюджеты субъектов РФ
3206,1 млрд руб.	– внебюджетные источники



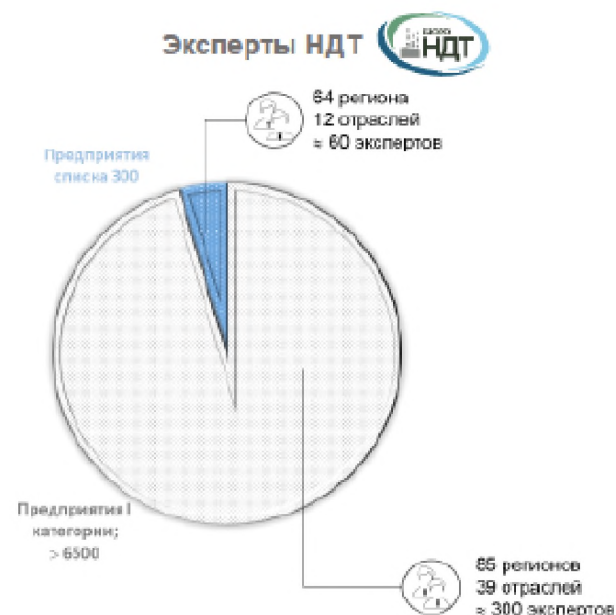
# Задачи Федерального проекта «Внедрение наилучших доступных технологий»



Целевой показатель «Все объекты I категории перешли к системе регулирования по НДТ»



Задача: «Сформированы система оценки и экспертное сообщество НДТ»





## Ожидавшая динамика выдачи КЭР: СЗФО

Субъект Российской Федерации	Итого	Период реализации федерального проекта, год					
		2019	2020	2021	2022	2023	2024
Выдача комплексных экологических разрешений							
Северо-Западный ФО	564	1	8	10	19	214	312
Псковская область	60		0	0	1	23	36
Ленинградская область	78		1	1	2	31	43
Санкт-Петербург	48		1	1	2	19	25
Архангельская область	60		1	1	2	23	33
Республика Карелия	8		1	1	1	2	3
Калининградская область	52		0	0	1	20	31
Вологодская область	35		1	2	2	13	17
Республика Коми	153	1	2	3	6	57	84
Новгородская область	52		0	0	1	20	31
Мурманская область	18		1	1	1	6	9



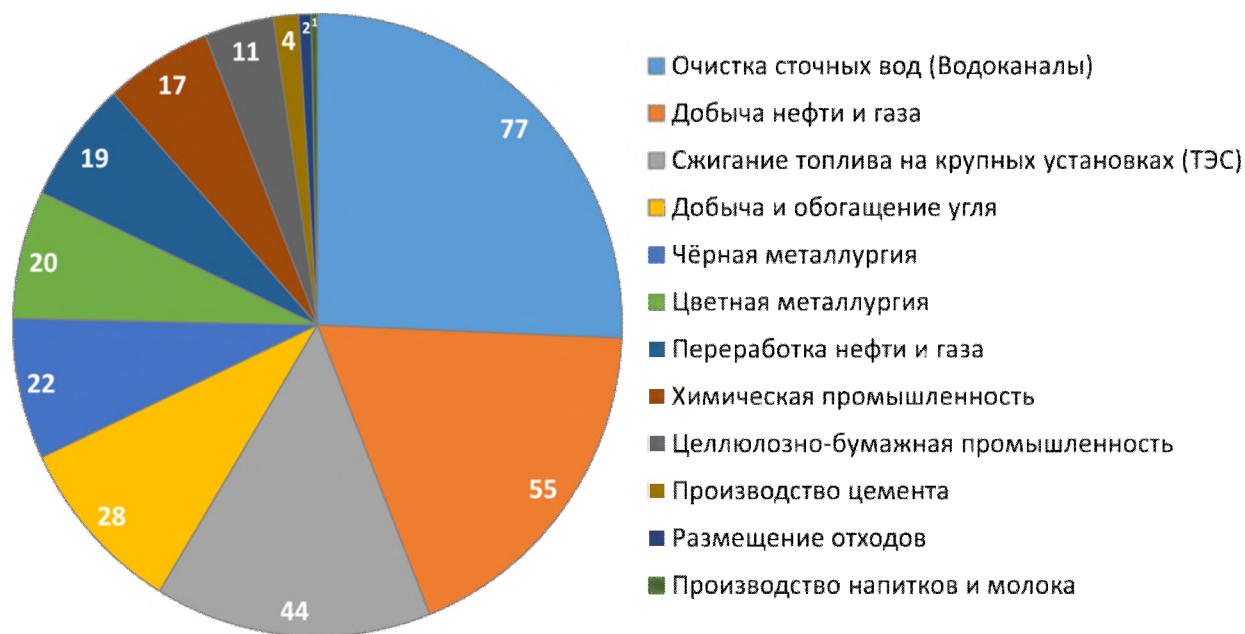
# Первые предприятия, доказавшие соблюдение требований наилучших доступных технологий



В 2019 г. воспользовались правом получения КЭР предприятия:

- нефтедобывающей отрасли
- газоперерабатывающей отрасли
- металлургической отрасли
- по добыче угля
- по добыче железной руды
- по производству цемента
- по производству соды и извести
- целлюлозно-бумажной промышленности

Получение разрешений:  
2019 – 2022 гг.







## КЭР: основные акторы



- Разные позиции и отношение к объектам в регионах
- Разные порядки организации общественных обсуждений
- Участия в совещаниях у С.Г. Радионовой
- Рабочие встречи с Р. Х. Низамовым и Бюро НДТ
- Готовность согласовать КЭР по действующим разрешениям (ПДВ)



- Совещания у С. Г. Радионовой
- Серия рабочих встреч у Р. Х. Низамова и В. В. Чернышева
- Опасения сотрудников, организующих ГЭЭ
- Совещания у Д. Н. Кобылкина.
- Рабочие встречи с руководством Росприроднадзора и Бюро НДТ
- Устные разъяснения неясных позиций законодательства
- Совещание у В.С. Осьмакова
- Инициирование пилотных проектов
- Оценка рисков и возможностей
- Информирование объектов I категории
- Индивидуальная работа с пилотными объектами
- Консультирование «консультантов»

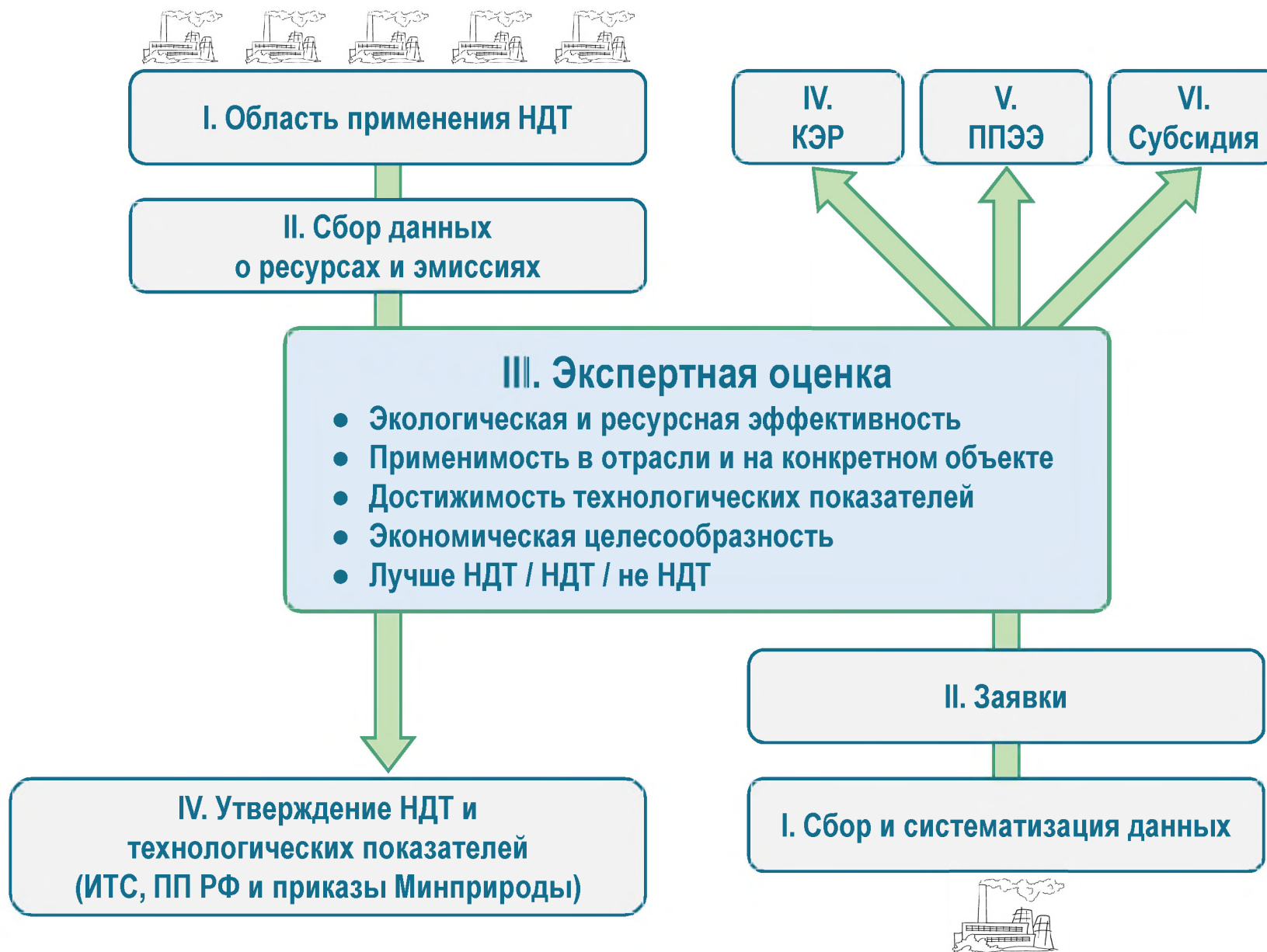


## Порядок выдачи КЭР: 2019 г.



- Постановление Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 143 «О порядке выдачи комплексных экологических разрешений, их переоформления, пересмотра, внесения в них изменений, а также отзыва»
- **Три этапа:**
  - I. Подготовка заявки и обоснования, организация процедуры оценки воздействия на окружающую среду, общественное обсуждение и подготовка отчета
  - II. Государственная экологическая экспертиза материалов обоснования заявки (отчета об оценке воздействия на окружающую среду)
  - III. Выдача комплексного экологического разрешения территориальным органом Росприроднадзора (с учетом позиции Роспотребнадзора)







## Технологические показатели (отраслевые) и технологические нормативы (для предприятий)


- **Технологические показатели** - показатели концентрации загрязняющих веществ, объема и (или) массы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образования отходов производства и потребления, потребления воды и использования энергетических ресурсов в расчете на единицу времени или единицу производимой продукции (товара), выполняемой работы, оказываемой услуги
  - Технологические показатели установлены в **39 информационно-технических справочниках** по наилучшим доступным технологиям
  - Технологические показатели будут **утверждены приказами Министерства природных ресурсов и экологии**

Два типа технологических показателей:

- в единицах **удельных** выбросов, сбросов, потребления ресурсов;
  - в единицах **концентраций** загрязняющих (маркерных) веществ в выбросах и сбросах
- **Технологические нормативы** - нормативы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, которые устанавливаются с применением технологических показателей
  - **Технологические нормативы устанавливаются в единицах потока ЗВ (тонны в год, граммы в секунду, кг в час)**



# Заявка на комплексное экологическое разрешение (I)


  
**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(Минприроды России)**  
**П Р И К А З**  
г. МОСКВА  
11.10.2018 № 510

**Об утверждении формы заявки на получение комплексного экологического разрешения и формы комплексного экологического разрешения**

В соответствии со статьей 31<sup>1</sup> Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; № 19, ст. 1752; 2006, № 1, ст. 10; № 52, ст. 5498; 2007, № 7, ст. 834; № 27, ст. 3213; 2008, № 26, ст. 3012; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3616; 2009, № 1, ст. 17; № 11, ст. 1261; № 52, ст. 6450; 2011, № 1, ст. 54; № 29, ст. 4281; № 30, ст. 4590, ст. 4591, ст. 4596; № 48, ст. 6732; № 50, ст. 7359; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 11, ст. 1164; № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4059; № 52, ст. 6971, ст. 6974; 2014, № 11, ст. 1092, № 30, ст. 4220; № 48, ст. 6642; 2015, № 1, ст. 11; № 27, ст. 3994; № 29, ст. 4359; № 48, ст. 4291; 2016, № 1, ст. 24; № 15, ст. 2066; № 26, ст. 3887; № 27, ст. 4187, ст. 4286, ст. 4291; 2017, № 31, ст. 4829; 2018, № 1, ст. 47, ст. 87; № 30, ст. 4547; № 31, ст. 4841) и подпунктом 5.2.39 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. № 1219 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 47, ст. 6586; 2016, № 2, ст. 325; № 25, ст. 3811; № 28, ст. 4741; № 29, ст. 4816; № 38, ст. 5564; № 39, ст. 5658; № 49, ст. 6904; 2017, № 42, ст. 6163), приказываю:

1. Утвердить форму заявки на получение комплексного экологического разрешения согласно приложению 1 к настоящему приказу.
2. Утвердить форму комплексного экологического разрешения согласно приложению 2 к настоящему приказу.
3. Установить, что настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2019 г.

Исполняющий обязанности  
Министра

 Д.Г. Храмов

организационно-правовая форма и наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя

место нахождения юридического лица или место жительства индивидуального предпринимателя

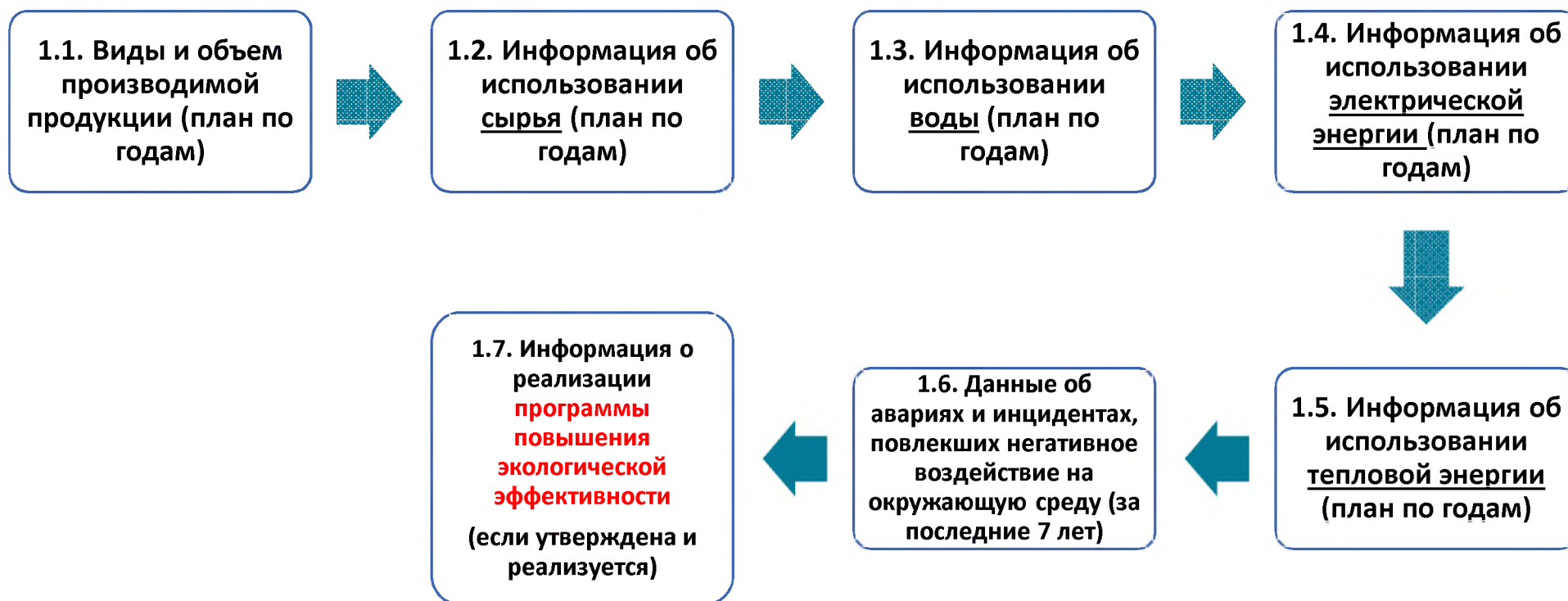
Код основного вида экономической деятельности

Наименование основного вида экономической деятельности



# Заявка на комплексное экологическое разрешение (II)

## Раздел I. Общие сведения (приводятся на 7 лет)





# Заявка на комплексное экологическое разрешение (III)

## Раздел II. Расчеты технологических нормативов (для выбросов, для сбросов), а также физических воздействий

2.1 Сведения о применяемых на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, технологиях, показатели воздействия которых на ОС не превышают установленные **технологические показатели НДТ**

2.2.1. Сведения о стационарных источниках, входящих в состав ОНВ, для которых установлены **технологические показатели выбросов НДТ**

2.2.2. Показатели для расчета **технологических нормативов выбросов** - в соответствии с Правилами разработки технологических нормативов, утверждаемыми Минприроды РФ

2.2.3 Технологические показатели источников выбросов ЗВ, обеспечивающие выполнение технологических нормативов выбросов

N п/п	Характеристика объекта технологического нормирования				Загр. вещество		Технологический показатель НДТ		Технологический показатель стационарного источника		Расход/ объем газовоздушной смеси источника выбросов		Время работы источника выброса, час/год	Технологический норматив выброса, т/год	
	Наименование	Кол-во	Мощность		Наименование	Класс опасности	Ед. изм.	Величина	Ед. изм.	Величина	Ед. изм.	Величина		По источнику	По ОНВ
			Ед. изм.	Величина											
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16



# Заявка на комплексное экологическое разрешение (III)

## Раздел II. Расчеты технологических нормативов (для выбросов, для сбросов), а также физических воздействий

### 2.3. Расчеты технологических нормативов сброса

2.3.1. Сведения о стационарных источниках, входящих в состав ОНВ, для которых установлены **технологические показатели сбросов** НДТ

2.3.2. Показатели для расчета **технологических нормативов сбросов** - в соответствии с Правилами разработки технологических нормативов, утверждаемыми Минприроды РФ

2.3.3 Технологические показатели источников сбросов ЗВ, обеспечивающие выполнение технологических нормативов сбросов

N п/п	Характеристика стационарного источника				Загр. вещество		Технологический показатель НДТ		Технологический показатель стационарного источника		Расход сточных вод		Время работы источника сброса, час/год	Технологический норматив сброса, т/год	
	Наименование	Кол-во	Мощность		Наименование	Класс опасности	Ед. изм.	Величина	Ед. изм.	Величина	Ед. изм.	Величина		По источнику	По ОНВ
			Ед. изм.	Величина											
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16





# Правила разработки технологических нормативов

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(Минприроды России)

ПРИКАЗ  
г. МОСКВА

14.02.2019 № 89

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ЗАРЕГИСТРИРОВАНО  
Регистрационный № 54273  
от 04 апреля 2019

Об утверждении Правил разработки технологических нормативов

В соответствии со статьей 23 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; № 19, ст. 1752; 2006, № 1, ст. 10; № 52, ст. 5498; 2007, № 7, ст. 834; № 27, ст. 3213; 2008, № 26, ст. 3012; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3616; 2009, № 1, ст. 17; № 11, ст. 261; № 52, ст. 6450; 2011, № 1, ст. 54; № 29, ст. 4281; № 30, ст. 4590, ст. 4591, ст. 4596; № 48, ст. 6732; № 50, ст. 7359; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 11, ст. 1164; № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4059; № 52, ст. 6971, ст. 6974; 2014, № 11, ст. 1092; № 30, ст. 4220; № 48, ст. 6642; 2015, № 1, ст. 11; № 27, ст. 3994; № 29, ст. 4359; № 48, ст. 6723; 2016, № 1, ст. 24; № 15, ст. 2066; № 26, ст. 3887; № 27, ст. 4187, ст. 4286, ст. 4291; 2017, № 31, ст. 4774, ст. 4829; 2018, № 1, ст. 47, ст. 87; № 30, ст. 4547; № 31, ст. 4841) и подпунктом 5.2.38 пункта 5 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. № 1219 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 7, ст. 6586; 2016, № 2, ст. 325; № 25, ст. 3811; № 28, ст. 4741; № 29, ст. 4816; № 8, ст. 5564; № 39, ст. 5658; № 49, ст. 6904; 2017, № 42, ст. 6163; 2018, № 26, ст. 3866; № 27, ст. 4077; № 30, ст. 4735; № 45, ст. 6949; № 46, ст. 7056, № 52, ст. 8274), приказываю:

утвердить Правила разработки технологических нормативов согласно приложению.

Исполняющий обязанности Министра

С.Ю. Радченко

**Технологические нормативы** разрабатываются для объекта ОНВ, а также для его частей ... на которых

- реализуются или планируется реализация технологических процессов,
- используется оборудование,
- применяются технические способы и методы при производстве продукции (товаров), выполнении работ, оказании услуг,

в отношении которых в ИТС по НДТ описаны

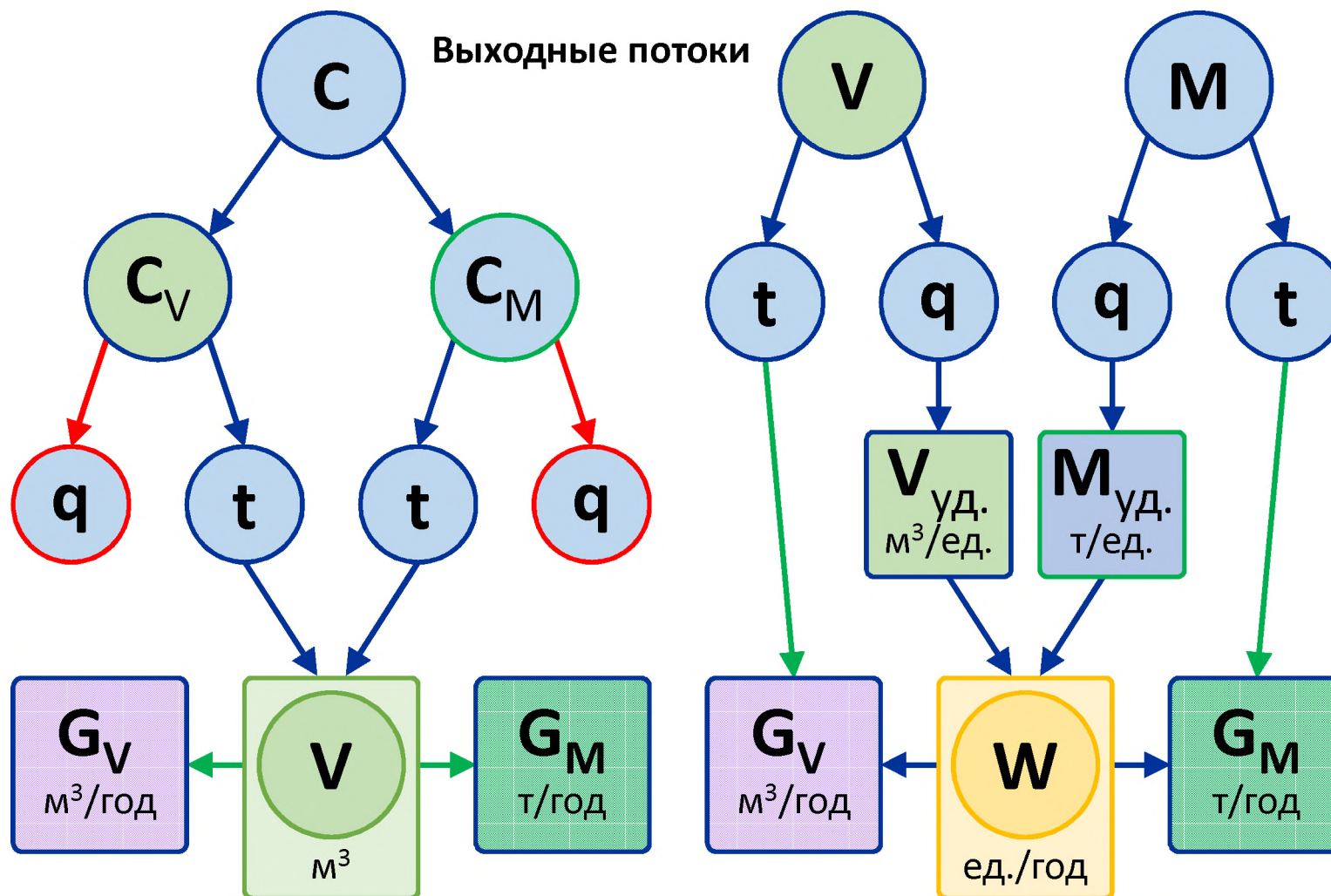
- идентичные технологические процессы, оборудование, технические способы и методы,
- **установлены технологические показатели НДТ**, в том числе для выбросов, сбросов.

Технологические нормативы разрабатываются в отношении ЗВ, для которых установлены технологические показатели НДТ для выбросов, сбросов = **маркерные вещества**.





# Технологические показатели и нормативы





## Заявка на комплексное экологическое разрешение (IV)



- **Раздел III.**
  - Расчеты нормативов допустимых выбросов радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности), при наличии таких веществ в выбросах загрязняющих веществ
- **Раздел IV.**
  - Расчеты нормативов допустимых сбросов радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности), при наличии таких веществ в сбросах загрязняющих веществ
- **Раздел V.**
  - Обоснование нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение



## Заявка на комплексное экологическое разрешение (V)



- **Раздел VI.**
  - Проект программы производственного экологического контроля (в том числе, использование систем автоматического контроля)
- **Раздел VII**
  - Информация о наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы материалов обоснования комплексного экологического разрешения или проектной документации объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории
- **Программа повышения экологической эффективности**
  - Разрабатывали 7 объектов НВОС и 16, получивших КЭР в 2019 г.



## Порядок выдачи КЭР в 2019 г. –

### Постановление Правительства РФ от 13 февраля 2019 г. № 143

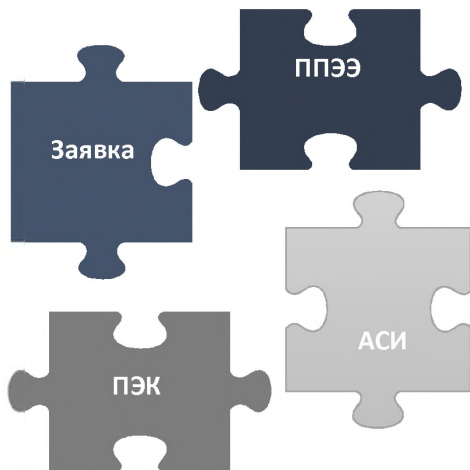


#### Этап I



**ОВОС**

Оценка воздействия  
текущей деятельности



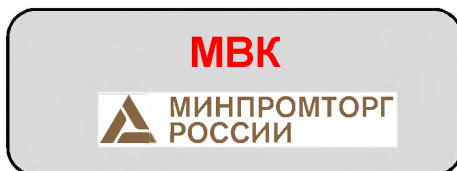
#### Этап II



**ГЭЭ**

**ФЗ от 25.12.2018 № 496-ФЗ**  
**Статья 11**

11. В состав заявки на получение КЭР информация о положительном заключении ГЭЭ... не включается, если получение такого заключения ...до 01.01.2019 года не требовалось.



**ПП от 21.09.2015 г. № 999** ПП  
**РФ от 15.09.2019 г. №1208**  
Одобрение проектов ППЭЭ  
Межведомственной комиссией

#### Этап III



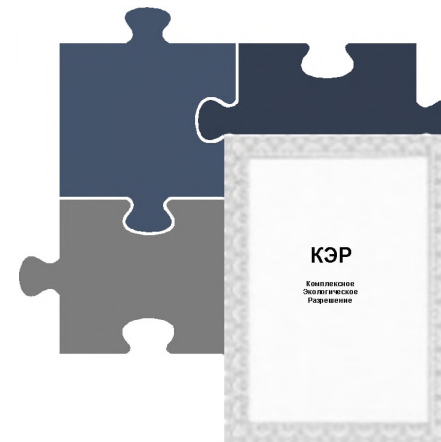
Рассмотрение  
заявки

- 1) в течение 5 рабочих дней размещает на своем сайте
- 2) в течение 5 рабочих дней направляет запрос в Роспотребнадзор

Роспотребнадзор  
в течение 5  
рабочих дней  
готовит и  
направляет ответ

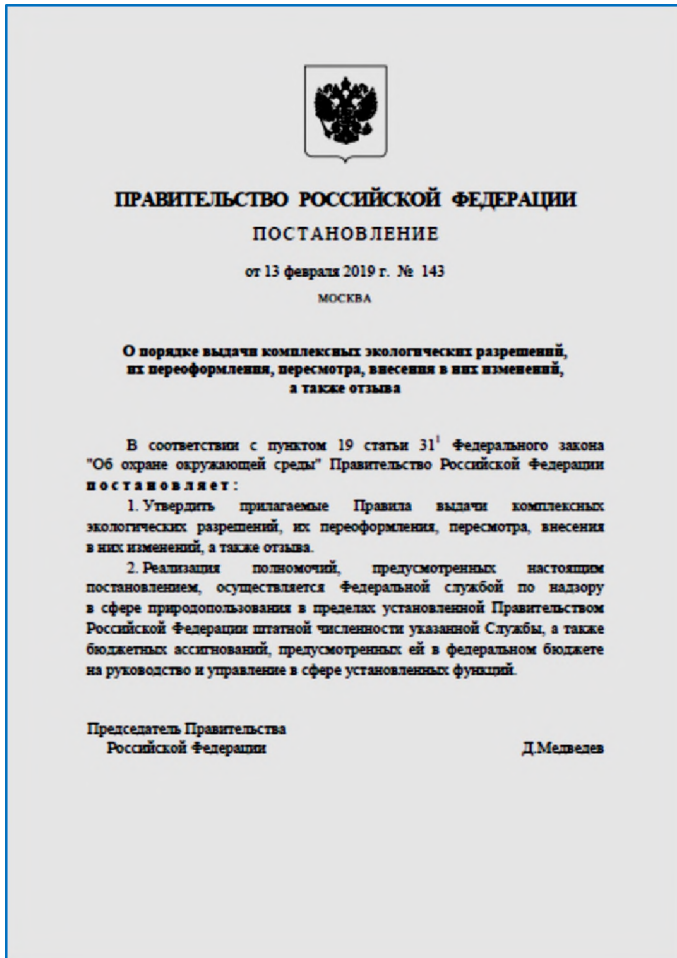


выдача КЭР  
на 7 лет  
через 25 календарных  
дней после приема  
заявки





# Согласование материалов заявки с федеральными органами исполнительной власти



## Росприроднадзор:

- ❖ размещает заявку на получение разрешения на официальном сайте территориального органа Росприроднадзора;
- ❖ запрашивает у территориального органа Роспотребнадзора копии документов, подтверждающих соответствие информации, включаемой в состав заявки на получение разрешения (Подготовка и направление ответа в течение 5 рабочих дней со дня поступления запроса).
- ❖ Росприроднадзор в течение 25 календарных дней после приема к рассмотрению заявки на получение разрешения, но не позднее чем в месячный срок со дня получения указанной заявки, выдает / отказывает заявителю разрешение. Разрешение выдается на 7 лет.

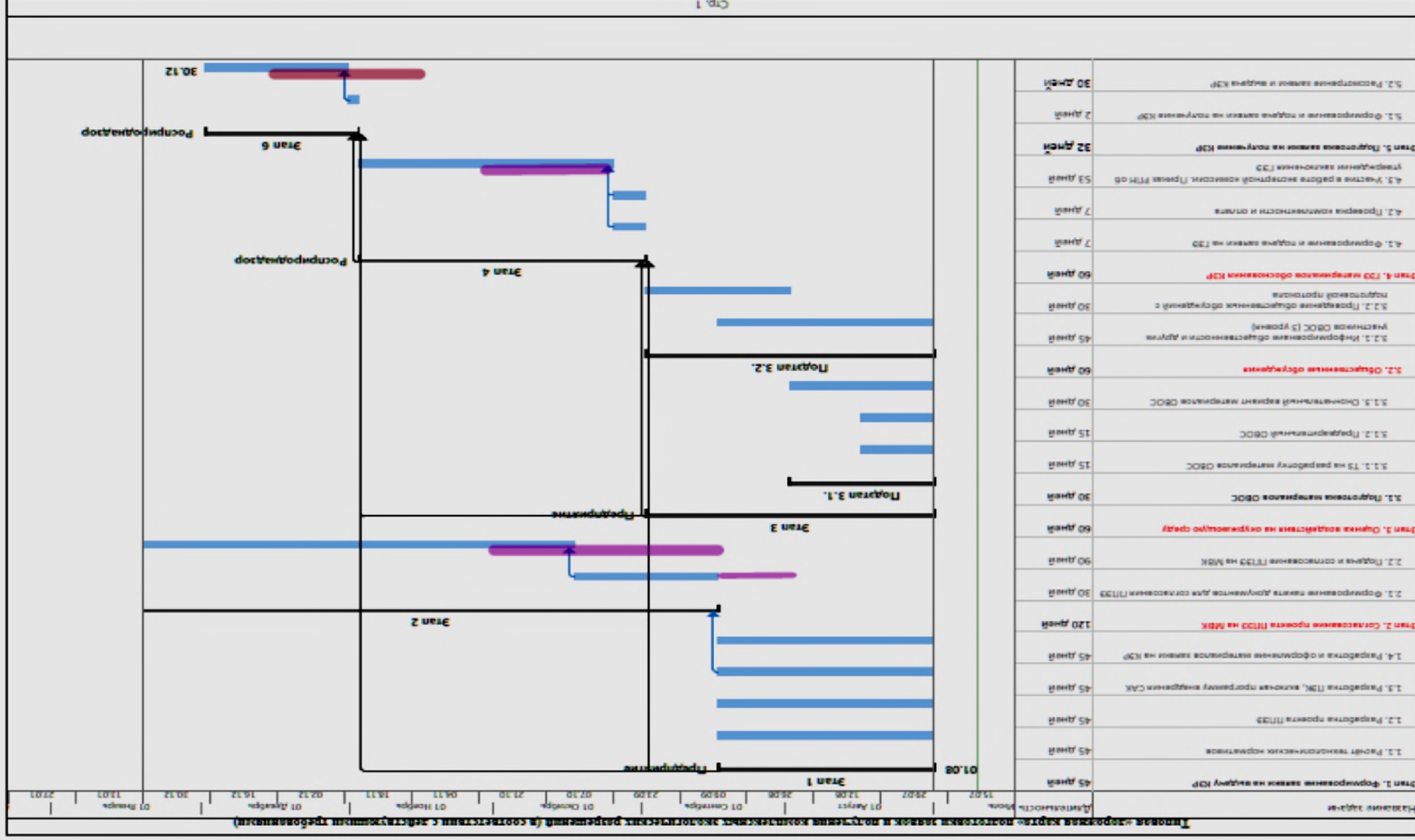




## Примерный график подготовки и получения КЭР

	1 месяц	2 месяц	3 месяц	4 месяц	5 месяц	6 месяц
<b>1.1. Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС)</b>						
Информирование общественности в официальных изданиях						
Подготовка окончательного варианта материалов ОВОС						
Проведение общественных обсуждений						
Протокол проведения общественных обсуждений						
<b>1.2. Подготовка заявки на комплексное экологическое разрешение</b>						
Подготовка описания программы производственного экологического контроля						
Подготовка описания подходов к созданию системы автоматического контроля						
Предварительная подготовка документов, согласованных Роспотребнадзором						
<b>2. Государственная экологическая экспертиза</b> Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ (ред. От 01.05.2019), Статья 11 п. 7.6)						
Рассмотрение и одобрение проекта программы повышения экологической эффективности (проект Приказа Министерства природных ресурсов и экологии РФ «Об утверждении правил разработки программы повышения экологической эффективности»)						
<b>3. Рассмотрение заявки на КЭР и выдача комплексного экологического разрешения</b>						

# Этапы: основные и промежуточные







## Этап I - предположения

- Предприятие готово пройти псевдо-ОВОС
- Местная администрация понимает особенности (ОВОС для действующего объекта)
- Проектировщик понимает смысл работы
  - Многие проектировщики ориентированы исключительно на соблюдение требований санитарно-эпидемиологического характера
- Предприятие и администрация готовы организовать процедуру и подготовить документы в течение 1,5 – 2 – 2,5 месяцев
- На предприятии есть вся «текущая» документация:
  - для подготовки заявки
  - для получения согласования Роспотребнадзора / для «тестирования»

## риски, реальность



- Позиции варьировали от «шапками закидаем» до «всё пропало»
- Почти ВСЕ проектировщики восприняли задачи работы по принципу **Business as Usual**
  - Самые большие сложности возникли с проектировщиками, ориентированными на соблюдение требований санитарно-эпидемиологического законодательства
- На реализацию процедуры ушло от 3 до 5 месяцев
- Текущая документация ряда предприятий требует существенной доработки
- Позднее осознание сути задач и идентификация проблем привела к тому, что три «пилотных» объекта сошли с дистанции



## Этап II. Государственная экологическая экспертиза материалов обоснования КЭР



- **Экологическая экспертиза** - установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих **намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы** хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.
  - Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»
- В контексте КЭР намечаемую деятельность можно рассматривать как деятельность, направленную на обеспечение соблюдения требований законодательства об НДТ
- В тех случаях, когда объекты I категории разрабатывают программы повышения экологической эффективности, понятие «намечаемая деятельность» получает серьезное смысловое наполнение.



## Этап II – ГЭЭ: предположения, риски, реальность

### Алгоритм:

1. Предприятие: подает документы и оплачивает счёт
2. Росприроднадзор: проводит ГЭЭ
3. Бюро НДТ: **рекомендует экспертов НДТ**
4. Росприроднадзор: готовит итоговое заключение
  - **Работа в «ручном режиме»**
  - **Обеспечение разъяснений для «разработчиков» и организаторов ГЭЭ**



Росприроднадзор, 19.12.19.

- «Материалами обоснования» КЭР признаны материалы ОВОС.  
**Многие эксперты ГЭЭ – в недоумении.**
- Все объекты прошли ГЭЭ на федеральном уровне, продолжительность **сокращена до 1 недели**
- Все эксперты работали в условиях форсмажора.  
**НТД – «инородное» понятие для многих традиционных участников ГЭЭ**
- Согласования Роспотребнадзора представлены в приложениях к заявкам



## Мониторинг выдачи КЭР, 19 декабря 2019 г.



№	Наименование	I этап	II этап	III этап	IV этап
		ОВОС + Заявка	ППЭЭ	ГЭЭ	КЭР
1	ХАРЬЯГА НЕФТЬ				
2	ЕВРАЗ РУДА				
3	СОДА ОРЕНБУРГ				
4	СУЭК КУЗБАСС 1				
5	СУЭК КУЗБАСС 2				
6	НОВАТЭК ЯРГЕО				
7	КРИОГАЗ-ВЫСОЦК	Только заявка		ГЭЭ 2018 г.	
8	РУСАЛ КРАСНОЯРСК				
9	РУСАЛ БРАТСК				
10	РУСАЛ ШЕЛЕХОВ				
11	ЦЕМЕНТ ТУЛА				
12	ЦЕМЕНТ ИСКИТИМ				
13	ЦЕМЕНТ ОРЕНБУРГ				
14	ОРМЕТ МЕДЬ 1				
15	ОРМЕТ МЕДЬ 2				
16	КОНДОПОГА БУМАГА				
17	МИРАТОРГ 1				
18	МИРАТОРГ 2				
19	СТЕКЛО ДАГЕСТАН				



## Этап III - выдача КЭР: предположения, риски, реальность

- Межтерриториальные органы Росприроднадзора нельзя назвать готовыми к рассмотрению заявок и получению КЭР
- В рамках действующего порядка получение согласования Роспотребнадзора следует организовать ДО подачи заявки в Росприроднадзор
- Продолжительность рассмотрения может быть как сокращена, так и увеличена
- **Все сложности (отклонения) должны быть идентифицированы как можно раньше**
- В декабре 2019 г. принято решение все заявки рассматривать силами сотрудников Росприроднадзора по ЦФО при поддержке Центрального аппарата
- Времени детально рассматривать документы Роспотребнадзора не было
- При рассмотрении заявок сотрудники Росприроднадзора:
  - **детально анализируют заполнение всех таблиц и всех граф;**
  - проверяют **обоснованность численных значений** (по приказам, справочникам, заключениям ГЭЭ);
  - пытаются понять, **что делать при отсутствии отраслевых технологических показателей;**
  - соответствие разделов по расчетам рассеяния и обращению с отходами действующим разрешениям...
- **Эксперты НДТ и сотрудники ЦЭПП участвуют в рассмотрении заявок и помогают найти консенсус...**





**Росприроднадзор  
информирует**



**Росприроднадзор**

· 31 декабря 2019 г. ·

В 2019 году Росприроднадзор выдал 16 комплексных экологических разрешений — КЭР. Это документ, который содержит перечень требования в области охраны окружающей среды для конкретного предприятия. Напомним, что заместитель правительства Алексей Гордеев поручил Росприроднадзору выдать 15 КЭР до конца 2019 года. Чтобы достичь этих показателей, сотрудники Росприроднадзора разработали процедуры подготовки, подачи и рассмотрения заявки на получения КЭР. Оптимизировали все этапы и сроки, а также разместили на сайте ведомства разъяснения по вопросам КЭР. Выдача документов проходила в рамках федерального проекта «Внедрение НДТ» национального проекта «Экология».

👍 20

Поделились: 6

👍 Нравится 💬 Комментировать ➦ Поделиться



Напишите комментарий...



Вырезала фрагмент об НДТ и КЭР, так как понимаю, что работа

Чат (8)





## Комплексные экологические разрешения в 2020 г.



- Обсуждается проект НПА «О внесении изменений в ПП от 13 февраля 2019 г. № 143»
- Предполагаемые изменения:
  - Включение процесса рассмотрения (не только «регламент» выдачи), наименование:
    - «О порядке **рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений**, порядке выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения изменений в них».
  - Срок рассмотрения и выдачи – до 4 месяцев
  - Объекты, выбросы которыми загрязняющих веществ в атмосферный воздух подлежат квотированию, в дополнение к заявке на получение разрешения направляют **утвержденные квоты выбросов**
  - Росприроднадзор направляет заявку для рассмотрения на предмет соответствия установленным требованиям в:
    - Минприроды
    - Минпромторг
    - Роспотребнадзор
    - Росводресурсы
    - Росрыболовство
    - Органы исполнительной власти субъектов федерации



# Новая схема получения КЭР. Заинтересованные стороны





## Предметы рассмотрения материалов заявки ФОИВами:



Минприроды	Соблюдение требований законодательства об <b>ООПТ федерального значения</b>
Минпромторг	<ul style="list-style-type: none"><li>• Соответствие технологических процессов, оборудования, технических способов, методов требованиям НДТ</li><li>• Соответствие расчетов технологических нормативов технологическим показателям НДТ</li></ul>
Роспотребнадзор	Соответствия нормативов допустимых <b>выбросов, сбросов веществ I, II класса опасности санитарно-эпидемиологическим требованиям</b>
Росводресурсы	Соответствия нормативов сбросов веществ <b>I, II класса опасности требованиям водного законодательства</b>
Росрыболовство	Соответствия нормативов <b>сбросов веществ I, II класса опасности требованиям законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов</b>
РОИВ	Соблюдение требований законодательства об <b>ООПТ регионального значения</b>



## Выводы и предположения

- К концу декабря **2019 г.** выдано **16 КЭР** (целевой показатель ФРП – 15 КЭР)
- В **2020 г.** должно быть выдано – минимум – **64 разрешения**
- В январе процесс выдачи КЭР на какое-то время будет приостановлен (до утверждения изменений в ПП 143), но **процесс экспертной оценки и одобрения проектов ППЭЭ продолжится**
- Задачи экспертной оценки становятся все более и более ответственными
- **Экспертная оценка исходной ситуации, внутренний аудит, сравнительный анализ отраслевых и достигнутых технологических показателей НЕОБХОДИМЫ** как для КЭР, так и для ППЭЭ
- Раздел «Обоснование» в заявке необходим, в ППЭЭ должен быть усилен
- Проектировщикам предстоит заново осмыслить миссию, подходы к работе, понять, как работать в условиях нового законодательства, каких именно результатов ожидают заказчики.
- ...



Спасибо за внимание!

<http://eipc.center/>