

Переход на технологическое нормирование в сфере очистки сточных вод ЦСВ: текущее состояние

О. В. ГРЕВЦОВ,
КАНД. МЕД. НАУК,
ФГАУ «НИИ «ЦЭПП»
(Бюро НДТ)

В основу перехода на технологическое нормирование на основе наилучших доступных технологий поставлен отраслевой информационно-технический справочник, отражающий реальную ситуацию и возможности предприятий ВКХ. Объекты ЦСВ, отнесенные к объектам I категории, обязаны получить комплексное экологическое разрешение, которым устанавливаются технологические нормативы на основе технологических показателей НДТ в соответствии со справочником. В публикации разъяснена текущая нормотворческая ситуация, тормозящая правоприменительную практику.

В редакционной справке приведены источники с рекомендациями, о том, как действовать предприятиям ВКХ в сложившихся обстоятельствах.

Ключевой принцип технологического нормирования заключается в том, что нельзя требовать выполнения недостижимых нормативов. Для предприятий отрасли чрезвычайно важен переход от недостижимых нормативов к реалистичным, основанным на наилучших доступных технологиях (НДТ). В основу изменения законодательства поставлен отраслевой информационно-технический справочник НДТ (ИТС, справочник), отражающий реальную ситуацию и возможности предприятий ВКХ.

Разработка информационно-технического справочника НДТ «Очистка сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов» осуществлялась в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 31.10.2014 № 2178-р и была запланирована на 2015 г.

Ответственным за разработку справочника являлось Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (Минстрой России). Организацию разработки, определение тех-

нологических процессов, оборудования, технических способов, методов в качестве НДТ, для конкретной области применения справочника, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 23.12.2014 № 1458 осуществляло Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (Минпромторг России). В рамках возложенных постановлением Правительства РФ от 28.12.2016 № 1508 функций Бюро наилучших доступных технологий (Бюро НДТ) осуществляло координацию деятельности, связанной с разработкой справочника.

Порядок разработки ИТС «Очистка сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов» складывался из нескольких взаимосвязанных шагов:

- формирование технической рабочей группы (ТРГ) для разработки ИТС НДТ и утверждение ее состава приказом Росстандарта;
- сбор и анализ данных, необходимых для разработки ИТС НДТ;
- разработка проекта справочника НДТ;
- публичное обсуждение проекта ИТС НДТ в сети интернет;
- проведение экспертизы проекта справочника в техническом комитете по стандартизации «Наилучшие доступные технологии» (ТК 113);
- снятие разногласий (при наличии);
- утверждение ИТС НДТ.

В состав ТРГ 10 «Очистка сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов» для разработки проекта ИТС НДТ вошло более 80 специалистов, включая представителей ФОИВ (Минстрой России), контрольно-надзорных органов (Роспотребнадзор, Росприроднадзор), организаций водоснабжения и водоочистки, промышленных компаний и корпораций, производителей технологического оборудования, научных и экспертных организации, общественных организаций и отраслевых союзов.

В ходе деятельности ТРГ 10 был осуществлен сбор и анализ данных предприятий по очистке сточных вод по анкете, разработанной Бюро НДТ в соответствии с Порядком разработки, актуализации и опубликования справочников по НДТ (постановление Правительства РФ от 23.12.2014 № 1458) и согласованной ТРГ 10. Главной целью сбора данных являлось получение от предприятий, относящихся к области применения ИТС НДТ, фактических данных о применяемых ими технологиях, оборудовании, данных о сбросах загрязняющих веществ, образовании отходов, других факторах воздействия на окружающую среду, а также экономических показателей (материальных и организационно-технических затрат на внедрение и эксплуатацию технологии, оборудования).

Полученные данные (свыше 200 анкет) были использованы для анализа текущего состояния отрасли¹, определения технологических показателей, процессов, оборудования, технических способов, методов в качестве НДТ, а также для разработки ИТС НДТ в целом.

К осени 2015 года в ТРГ 10 был подготовлен проект ИТС НДТ. В течение сентября проект документа находился в свободном доступе в сети интернет на публичном обсуждении. По итогам в Бюро НДТ была подготовлена сводка отзывов на проект ИТС «Очистка сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов». Замечания были сняты в процессе доработки справочника в ТРГ 10. Проект справочника был одобрен в ТРГ 10 (проголосовало 76 %, все – «за»).

В октябре 2015 года проект прошел экспертизу в ТК 113 «Наилучшие доступные технологии», по итогам которого было рекомендовано одобрить проект ИТС НДТ «Очистка сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов» и рекомендовать представить в Федеральное агентство по техническому регулированию и метроло-

¹ См. Данилович Д. А., Эпов А. Н. Анализ данных работы очистных сооружений российских городов – основа для технологического нормирования // НДТ. 2015. № 3–4. С. 18–28. – *Примеч. ред.*

гии для прохождения процедуры утверждения. Приказом Росстандарта от 15.12.2015 № 1580 ИТС 10-2015 «Очистка сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов» был утвержден, что стало важным шагом процесса перехода на технологическое нормирование в коммунальной сфере.

Ключевым элементом архитектуры новой системы регулирования являются комплексные экологические разрешения (КЭР). Это разрешительный документ, который содержит обязательные для выполнения требования в области охраны окружающей среды.

В соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» предприятия I категории негативного воздействия на окружающую среду должны получить КЭР². В состав заявки на КЭР, подаваемой в Росприроднадзор, входит, в том числе следующая информация:

- расчеты технологических нормативов;
- расчеты нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), при наличии таких веществ в выбросах, сбросах загрязняющих веществ;
- обоснование нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;
- проект программы производственного экологического контроля;
- программа создания системы автоматического контроля;
- программа повышения экологической эффективности (ППЭЭ) – в случае невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов и сбросов и/или технологических нормативов.

Следует отметить, что технологические нормативы рассчитываются на основании технологических показателей выбросов, сбросов загрязняющих веществ, которые в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружаю-

щей среды» устанавливаются нормативными документами в области охраны окружающей среды (приказы Минприроды России).

Однако на основании ст. 23 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» для объектов централизованных систем водоотведения поселений или городских округов, отнесенных к объектам I категории, комплексным экологическим разрешением устанавливаются технологические нормативы на основе технологических показателей наилучших доступных технологий в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений или городских округов, установленных Правительством Российской Федерации на основе информационно-технического справочника по наилучшим доступным технологиям в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений или городских округов с учетом мощности очистных сооружений централизованных систем водоотведения поселений или городских округов, а также категорий водных объектов или их частей, в которые осуществляется сброс сточных вод.

Минстроем России в соответствии с пунктом 5 ст. 23 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и пунктом 4 плана-графика подготовки проектов актов Правительства РФ, необходимых для реализации норм ФЗ от 29.07.2017 № 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (утв. заместителем Председателя Правительства РФ Д.Н. Козаком от 20.10.2017 № 7568п-П), был разработан проект постановления Правительства РФ «Об утверждении технологических показателей наилучших доступных технологий в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений или городских округов» (далее – проект постановления).

² См. Доброхотова М. В., Гревцов О. В., Волосатова М. А., и др. Методическая поддержка и сопровождение перехода объектов ЦСВП I категории на технологическое нормирование на основе НДТ//НДТ. 2020. №2. С. 2–9. – Примеч. ред.

Согласно указанному плану-графику в качестве срока принятия проекта постановления был указан август 2018 г. Проект постановления был неоднократно согласован Минприроды России, однако имелись разногласия с Роспотребнадзором и Росприроднадзором. Кроме того, проект постановления рассматривался в Аналитическом центре при Правительстве РФ.

В результате к 2020 г. 77 объектов ВКХ, вошедших в число 300, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, относящихся к I категории, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее чем 60 % (приказ Минприроды России от 18.04.2018 г. № 154), обязанные обратиться с заявкой на получение КЭР в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2022 года включительно, не имели утвержденных технологических показателей НДТ и, соответственно, не располагали возможностью положительного решения вопроса.

В сентябре текущего года постановлением Правительства РФ от 15.09.2020 г. № 1430 определен перечень и значения технологических показателей НДТ в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений или городских округов.

Кроме того, в указанном постановлении даны разъяснения, что подразумевается под термином «очистные сооружения» - очистные сооружения централизованных систем водоотведения поселений или городских округов, включающие в себя сооружения или устройства, предназначенные для очистки сточных вод поселений или городских округов до их отведения (сброса) в водный объект. Также дано определение понятия «сточные воды поселений или городских округов», объединенные в 2 группы: сточные воды, включающие в себя, в том числе хозяйственно-бытовые сточные воды, принимаемые в централизованные бытовые, централизованные общесплавные и централизованные комбинированные системы водоотведения (далее – смешанные (городские) сточные воды); поверхностные сточ-

ные воды, принимаемые в централизованные ливневые системы водоотведения (далее – поверхностные сточные воды)

Согласно вышеуказанному документу технологические показатели НДТ в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений или городских округов установлены отдельно для очистных сооружений, предназначенных для очистки смешанных (городских) сточных вод, и для очистных сооружений, предназначенных для очистки поверхностных сточных вод, с учетом мощности очистных сооружений, а также категорий водных объектов или их частей, в которые осуществляется сброс сточных вод.

Наличие утвержденных технологических показателей НДТ позволит обеспечить исполнение водоканалами требований законодательства в части перехода на технологическое нормирование на основе наилучших доступных технологий, а также выполнить индикативные показатели федерального проекта «Внедрение наилучших доступных технологий» и федерального проекта «Оздоровление Волги», реализуемых в составе национального проекта «Экология».

Вместе с тем остается еще один немаловажный вопрос.

В 2019 г. на основании распоряжения Правительства РФ от 30 апреля 2019 г. № 866 проведена актуализация ИТС 10.

Работа осуществлялась ТРГ 10 «Очистка сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов», состав которой утвержден приказом Минпромторга России от 27 мая 2019 г. № 1783 «О создании технической рабочей группы «Очистка сточных вод при производстве продукции (товаров), выполнении работ и оказании услуг на крупных предприятиях» (в редакции приказа Минпромторга России от 06 июня 2019 г. № 1988).

Сбор данных проводился в части новых технологий водоочистки по референц-объектам, описанным в ИТС10-2015, а также с целью выявления дополнительных объектов и получение по ним минимально необходимого объема данных.

³ Письмо Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 16.06.2020 № МК-09-01-07/18466. – Примеч. ред.

На информационной платформе Бюро НДТ осуществлено электронное голосование по всем ключевым вопросам при подготовке проекта справочника.

Публичное обсуждение проведено 3 сентября – 3 октября 2019 г. По итогам публичного обсуждения проекта справочника получено 18 отзывов, которые были включены в сводку отзывов. Обоснованные замечания и предложения, полученные по результатам публичного обсуждения, учтены при доработке проекта справочника.

Экспертиза проекта справочника в ТК «Наилучшие доступные технологии» осуществлена с 30 сентября – 15 ноября 2019 г. По результатам проект справочника рекомендован к представлению в Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии для подготовки к утверждению.

Основные изменения при актуализации:

- обновление количественной информации по главе 1 (описание отрасли);
- актуализация главы 7 («Перспективные технологии»);
- исключение фрагментов, относящихся к технологическим показателям НДТ и формулировкам НДТ, не нашедших отражения в проекте постановления Правительства РФ;

- введение двух уровней НДТ, относящихся к существующим и новым очистным сооружениям;

- корректировка некоторых технологических показателей НДТ, не относящихся к качеству очистки сточных вод;

- добавлено заключения по НДТ.

Справочник ИТС 10-2019 «Очистка сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов» утвержден приказом Росстандарта от 12 декабря 2019 г. № 2981.

В настоящее время сложилась следующая коллизия: утвержденные постановлением Правительства РФ 15.09.2020 № 1430 перечень и значения технологических показателей НДТ в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений или городских округов основаны на данных справочника 2015 года. Пока остается открытым вопрос о том, планируется ли внесение изменений в указанное постановление Правительства РФ с учетом актуализированных данных по референц-объектам и показателям НДТ вступившего с 1 сентября 2020 года в действие ИТС 10-2019 «Очистка сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов». ●

РЕДАКЦИОННАЯ СПРАВКА

Журнал следит за развитием ситуации.

Оперативно информируем: портал [www: vodanews.info](http://www.vodanews.info)

Подпишитесь на рассылку и получайте отраслевые новости первыми!



Дополнительные публикации по теме

Сайт НДТ-ИНФО.РФ

- Необходимые шаги для получения комплексного экологического разрешения
- Как подготовиться к получению КЭР
- Проектирование очистных сооружений поселений в условиях задержки с переходом на технологическое нормирование