

Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего  
образования «МИРЭА – Российский  
технологический университет»

Министерство науки и высшего образования  
Российской Федерации

# Программа повышения экологической эффективности Процедура разработки и практика экспертной оценки

Учебное пособие  
Под редакцией А. А. Волосатовой

Москва – 2022

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
МИРЭА – Российский технологический университет

---

**ПРОГРАММА ПОВЫШЕНИЯ  
ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ**

**Процедура разработки  
и практика экспертной оценки**

**Учебное пособие**

*Под редакцией А. А. Волосатовой*

Москва – 2022

УДК 502.36+340.68  
ББК 20.175

*Печатается по решению редакционно-издательского совета РТУ МИРЭА*

Рецензенты:

*Алексей Иванович Шинкевич*, доктор экономических наук, доктор технических наук, профессор, заведующий кафедрой логистики и управления Казанского национального исследовательского технологического университета

*Екатерина Николаевна Потапова*, доктор технических наук, профессор кафедры химической технологии композиционных и вязущих материалов Российского химико-технологического университета имени Д. И. Менделеева

Волосатова А.А., Морокишко В.В., Ильина В.И., Шахина О.С., Скобелев К.Д. Программа повышения экологической эффективности. Процедура разработки и практика экспертной оценки. Учебное пособие / Под ред. А. А. Волосатовой; МИРЭА – Российский технологический университет. – Москва, 2022. – 56 с.

ISBN 978-5-00125-740-0

В учебном пособии представлены основные требования к разработке программ эколого-технологической модернизации предприятий (программ повышения экологической эффективности), а также ключевые моменты рассмотрения и одобрения проектов таких программ Межведомственной комиссией по рассмотрению программ повышения экологической эффективности.

Пособие отражает опыт авторского коллектива, накопленный в процессе экспертной оценки соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, применяемых на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, наилучшим доступным технологиям. Материалы пособия прошли апробацию при проведении курсов повышения квалификации для представителей предприятий тех отраслей экономики, которые отнесены Правительством Российской Федерации к областям применения наилучших доступных технологий. Учебное пособие «Программа повышения экологической эффективности. Процедура разработки и практика экспертной оценки» адресовано прежде всего слушателям курсов повышения квалификации; оно может также быть полезно студентам магистратуры МИРЭА – Российского технологического университета, обучающимся по направлениям 27.04.06 – Организация и управление наукоёмкими производствами, 20.04.01 – Техносферная безопасность, 18.04.04 – Химическая технология, 38.03.02 – Менеджмент.

УДК 502.36+340.68  
ББК 20.175

ISBN 978-5-00125-740-0

© МИРЭА – Российский технологический университет, 2022

## Содержание

Введение .....	4
Термины и определения.....	6
Обозначения и сокращения .....	9
Основные требования и условия разработки программы повышения экологической эффективности.....	10
Порядок рассмотрения и одобрения проектов программы повышения экологической эффективности на площадке Государственной информационной системы промышленности .....	29
Ключевые вопросы подготовки проекта программы повышения экологической эффективности.....	36
Причины отказа в одобрении проекта программы повышения экологической эффективности.....	40
Роль экспертной оценки в рассмотрении проекта программы повышения экологической эффективности.....	42
Заключение.....	51
Литература .....	52

## Введение

С 2014 г. в Российской Федерации осуществляется переход к использованию наилучших доступных технологий (НДТ). Этот переход осуществляется в рамках реализации промышленной, экологической и климатической политик. Технологическая модернизация предприятий, направленная на повышение экологической и ресурсной эффективности – один из основных инструментов достижения требований НДТ. Программы модернизации разрабатывают и реализуют десятки российских предприятий; ожидается, что их число достигнет в 2023-2026 гг. нескольких тысяч. Поэтому ответы на вопросы по подготовке программы повышения экологической эффективности (ППЭЭ), являющейся неотъемлемой частью комплексного экологического разрешения, востребованы широким кругом специалистов. Ключевые элементы разработки и одобрения ППЭЭ интересуют как технологов, сотрудников служб экологической и промышленной безопасности предприятий, специалистов проектных, научно-исследовательских, консалтинговых организаций, так и государственных служащих федеральных и региональных органов государственной власти, осуществляющих государственное управление в области природопользования и охраны окружающей среды, а также в области контроля и надзора в сфере природопользования.

Учебное пособие «Программа повышения экологической эффективности. Процедура разработки и практика экспертной оценки» подготовлено сотрудниками кафедры «Наилучшие доступные технологии и регуляторные практики» Института технологий управления Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «МИРЭА – Российский технологический университет» и специалистами Федерального государственного автономного учреждения «Научно-исследовательский институт «Центр экологической промышленной политики» (ФГАУ «НИИ «ЦЭПП»).

В учебном пособии представлена пошаговая инструкция к разработке, рассмотрению и одобрения ППЭЭ, показаны основные ошибки при подготовке программы и материалов к ней, даны рекомендации по их устранению.

Материалы учебного пособия апробированы в ходе реализации программ повышения квалификации, организованных в РТУ-МИРЭА и вузах-партнерах, на ведущих международных научных и научно-практических конференциях в Российской Федерации, а также частично опубликованы в сборниках конференций и научных журналах.

Авторский коллектив надеется, что учебное пособие будет востребован специалистами различного профиля, позволит обучающимся легко освоить учебный материал и «спровоцирует» появление новых «уточняющих», «обобщающих» и «специализированных» программ по тематике разработки и сопровождения природоохранной документации в рамках внедрения наилучших доступных технологий в основных отраслях экономики.

## Термины и определения

В настоящем учебном пособии применены следующие термины с соответствующими определениями:

**Информационно-технический справочник** – документ национальной системы стандартизации, утвержденный федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации, содержащий систематизированные данные в определенной области и включающий в себя описание технологий, процессов, методов, способов, оборудования и иные данные [2].

**Загрязнение окружающей среды** – поступление в окружающую среду веществ и/или энергии, свойства, местоположение или количество которых оказывают негативное воздействие на окружающую среду [1].

**Комплексное экологическое разрешение** – документ, который выдается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющим хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, и содержит обязательные для выполнения требования в области охраны окружающей среды [1].

**Наилучшая доступная технология** – совокупность технологических, технических и управленческих решений, обеспечивающих высокую ресурсо- и энергоэффективность промышленного производства и минимизацию негативного воздействия на окружающую среду [28]. Подчеркнем, это не прямая цитата Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (ФЗ-7), а определение, предложенное экспертами ФГАУ «НИИ «ЦЭПП» и отражающее настоящий смысл концепции НДТ.

**Негативное воздействие на окружающую среду** – воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды [1].

**Нормативы допустимых выбросов** – нормативы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, которые определяются как объем или масса химических веществ либо смеси химических веществ,

микроорганизмов, иных веществ, как показатели активности радиоактивных веществ, допустимые для выброса в атмосферный воздух стационарными источниками [1].

**Нормативы допустимых сбросов** – нормативы сбросов загрязняющих веществ в составе сточных вод в водные объекты, которые определяются как объем или масса химических веществ либо смеси химических веществ, микроорганизмов, иных веществ, как показатели активности радиоактивных веществ, допустимые для сброса в водные объекты стационарными источниками [1].

**Программа повышения экологической эффективности** – документ, разрабатываемый на период поэтапного достижения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, технологических нормативов юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, в случае невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, технологических нормативов, и одобренный Межведомственной комиссией по рассмотрению программ повышения экологической эффективности [22].

**Ресурсосбережение** – фундаментальная составляющая хозяйственного развития объекта, определяющая его устойчивость в комплексе со стратегиями обеспечения качества объектов, сохранения и защиты окружающей среды, поддержания условий социальной ответственности и безопасности труда [25].

**Технологические нормативы** – нормативы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, нормативы допустимых физических воздействий, которые устанавливаются с применением технологических показателей [1].

**Технологические показатели** – показатели концентрации загрязняющих веществ в выбросах или сбросах либо показатели удельного выброса и сброса этих веществ (на тонну производимой продукции или другую единицу – объем очищенных сточных вод, площадь поверхности, на которую нанесены гальванические или лакокрасочные покрытия), которые достигаются при



применении наилучших доступных технологий.

**Эксперт НДТ** – физическое лицо, включенное в экспертное сообщество НДТ, обладающее научными и практическими знаниями в области НДТ, деловой и профессиональной репутацией и привлекаемое Бюро НДТ для подготовки заключения о соответствии НДТ [21].

**Экспертное сообщество НДТ** – это сформированное Бюро НДТ с целью осуществления экспертной поддержки определения соответствия НДТ сообщество профессионалов, обладающих специальными знаниями в областях применения НДТ, объединенных общими принципами и ценностями.

**Энергетическая эффективность (энергоэффективность)** – характеристика, отражающая отношение полезного эффекта от использования топливно-энергетических ресурсов (ТЭР) к затратам ТЭР, произведенным в целях получения такого эффекта, применительно к продукции, технологическому процессу, юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю (хозяйствующему субъекту) [24].

## Обозначения и сокращения

**ГИСП** – государственная система промышленности.

**ИТС** – информационно-технический справочник.

**НДТ** – наилучшая доступная технология.

**КЭР** – комплексное экологическое разрешение.

**МВК** – межведомственная комиссия по рассмотрению программ повышения экологической эффективности.

**НВОС** – негативное воздействие на окружающую среду.

**ППЭЭ** – программа повышения экологической эффективности.

**Правила** – правила разработки программы повышения экологической эффективности, утвержденные приказом Минприроды России от 17.12.2018 № 666.

**ОС** – окружающая среда.

**ТП** – технологические показатели.

**РФ** – Российская Федерация.

**ФЗ** – Федеральный закон.

**ФОИВ** – федеральный орган исполнительной власти.

Минприроды России – Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Минпромторг России – Министерство промышленности и торговли Российской Федерации.

Минэкономразвития России – Министерство экономического развития Российской Федерации.

Минэнерго России – Министерство энергетики Российской Федерации.

Минстрой России – Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Минсельхоз России – Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

# Основные требования и условия разработки программы повышения экологической эффективности

## 1. Общие положения

С 2014 года в Российской Федерации начался новый этап перехода отечественной промышленности к технологическому нормированию, основанному на принципах наилучших доступных технологий (далее – НДТ).

Концепция НДТ известна в мире уже более 50 лет и положена в основу технологического нормирования промышленных предприятий в большинстве развитых стран мира. Информация о НДТ систематизируется в особых документах – справочниках по НДТ (в России – информационно-технических справочниках, ИТС НДТ). [31]

Самое главное преимущество НДТ в том, что критерии отнесения к ним измеримы и имеют показатели, которые делятся на три группы:

- показатели эмиссии загрязняющих веществ (I поколение российских ИТС НДТ);
- показатели ресурсной эффективности технологий (II поколение ИТС НДТ);
- индикативные показатели углеродоемкости продукции и (или) технологических процессов (III поколение ИТС НДТ).

В российские справочники НДТ первого поколения, выпущенные в 2015-2017 гг., вошли технологические показатели, которые были закреплены в 2019-2020 гг. соответствующими приказами Министерства природных ресурсов и экологии и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Внедрение НДТ – идеология, которая легла в основу технологического нормирования, а определение соответствия НДТ применяется в рамках различных регуляторных конструкций: получение комплексного экологического разрешения (КЭР), одобрение проектов ППЭЭ, участие в конкурсном отборе на право заключения федеральных специальных инвестиционных контрактов и др.

Если ранее для осуществления хозяйственной деятельности основным предприятиям необходимо было оформлять достаточно большой пакет

разрешительной документации (как минимум, разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух; лимиты на выбросы загрязняющих веществ; разрешения на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду; нормативы образования отходов и лимитов на их размещения), то теперь появился новый документ – комплексное экологическое разрешение.



*Рисунок 1 – Этапы перехода на НДТ*

В первую очередь с 01.01.2019 г. по 31.12.2024 г. с заявкой на получение КЭР обязаны обратиться три сотни промышленных объектов I категории, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет более 60 процентов. Перечень таких объектов утвержден приказом Минприроды от 18.04.2018 г. №154 [6; 19].

Если предприятие полностью соответствует требованиям законодательства, то для получения КЭР необходимо обратиться с заявкой в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования. Форма заявки утверждена приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 11.10.2018 г. № 510 «Об утверждении формы заявки на получение комплексного экологического разрешения и формы комплексного экологического разрешения» [20]. Однако, не для всех

предприятий такая ситуация будет возможной.

Согласно ст. 67.1 ФЗ-7 в случае невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, технологических нормативов юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, на период поэтапного достижения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, технологических нормативов в обязательном порядке разрабатывается и утверждается ППЭЭ [1]. Подчеркнем, что невозможность соблюдения технологических нормативов означает, что на предприятии не достигаются отраслевые технологические показатели НДТ (по одному или нескольким технологическим процессам).

ППЭЭ прилагается к заявке на получение комплексного экологического разрешения вместе с рассчитанными (планируемыми) временно разрешенными выбросами, временно разрешенными сбросами с указанием количественных характеристик выбросов или сбросов загрязняющих веществ на текущий момент, на период реализации ППЭЭ и в результате ее реализации. Таким образом, ППЭЭ представляет собой квази-договор между государством и промышленностью, в котором промышленность берет на себя обязательства по модернизации, а государство предоставляет специальные условия ведения хозяйственной деятельности в части требований в области охраны окружающей среды.

Проект ППЭЭ разрабатывается юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющих хозяйственную или иную деятельность на объекте, отнесенном к I категории негативного воздействия на окружающую среду. Критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий утверждены Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 г. № 2398 [14]. Постановка на учет существующих предприятий промышленности осуществлялась до 01.01.2019 г.

Проект ППЭЭ разрабатывается по результатам сопоставления

достигнутых предприятием показателей, характеризующих каждую из применяемых на объекте технологий, с технологическими показателями НДТ, установленными в соответствующих информационно-технических справочниках (ИТС) по НДТ.

Следует отметить, что ППЭЭ не разрабатывается в отношении объектов капитального строительства, относящихся к объектам I категории. Согласно ч. 3 ст. 38 ФЗ-7 не допускается выдача разрешения на ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства, который является объектом, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду, и относится к областям применения наилучших доступных технологий, в случае, если на указанном объекте применяются технологические процессы с технологическими показателями, превышающими технологические показатели наилучших доступных технологий [1]. Таким образом, положения справочников НДТ должны быть учтены еще на этапе проектирования объекта I категории негативного воздействия на окружающую среду.

По общему правилу, срок реализации ППЭЭ не может превышать семь лет и не подлежит продлению.

Для объектов, оказывающих НВОС, численность работников на которых составляет не менее чем 25% численности работающего населения соответствующего населенного пункта (градообразующих организаций) или превышает пять тысяч человек, а также для объектов, хозяйственная и (или) иная деятельность на которых осуществляется федеральными государственными унитарными предприятиями или открытыми акционерными обществами, акции которых находятся в федеральной собственности и которые осуществляют производство продукции (товаров), выполнение работ, оказание услуг и имеют стратегическое значение для обеспечения обороноспособности и безопасности государства, срок реализации ППЭЭ не может превышать четырнадцати лет и не подлежит продлению [1].

Отметим, что в связи с принятием Постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 г. № 353 «Об особенностях

разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году» [16] есть исключения из данного правила.

Для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории и получивших комплексное экологическое разрешение до 01.09.2022 г., срок реализации ППЭЭ может быть продлен на два года и, тем самым, не может превышать девять лет, а для градообразующих и иных вышеперечисленных организаций – шестнадцать лет [6].

Системное толкование норм ФЗ-7 позволяет сделать вывод о том, что для одного объекта негативного воздействия на окружающую среду, поставленного на государственный учет в соответствии со ст. 69.2 ФЗ-7 [1], необходимо разработать только одну ППЭЭ.

## **2. Рассмотрение и одобрение проекта ППЭЭ в Межведомственной комиссии**

До его утверждения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, проект ППЭЭ подлежит рассмотрению и одобрению специально созданной Межведомственной комиссией по рассмотрению и одобрению программ повышения экологической эффективности (МВК). В развитие ст. 67.1 ФЗ-7 [1] Правительством Российской Федерации совместно с ответственными ФОИВ разработаны нормативные правовые акты, регламентирующие процесс разработки, рассмотрения и одобрения проектов ППЭЭ.

Так, Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.09.2015 г. № 999 «О межведомственной комиссии по рассмотрению программ повышения экологической эффективности» утверждены основные требования к МВК по рассмотрению ППЭЭ, ключевые задачи и функции ее членов, обозначены порядок деятельности и процедура принятия решений [11].

МВК – это коллегиальный орган, координирующий деятельность заинтересованных федеральных органов исполнительной власти,

Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общественных и экспертных организаций по рассмотрению и одобрению проектов ППЭЭ до их утверждения юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями.

Для включения в состав МВК органы исполнительной власти и общественные и экспертные организации, указанные выше, направляют официальное письмо на бланке организации с указанием согласованной кандидатуры. После чего данные кандидатуры включаются в состав МВК путем издания приказа Минпромторга России.

Стоит отметить, что состав МВК последовательно обновляется, потому что меняется состав министерств и ведомств и других организаций, сотрудники которых участвуют в работе МВК.

В Приказе Минпромторга России от 28.12.2020 г. № 4708 «Об утверждении порядка рассмотрения и одобрения проекта программы повышения экологической эффективности» [17] определены правила рассмотрения и одобрения МВК проекта ППЭЭ.

МВК создает уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, устанавливающий порядок рассмотрения и одобрения проекта ППЭЭ – Минпромторг России [11].

МВК формируется в составе председателя МВК, заместителя председателя МВК, ответственного секретаря МВК и членов МВК.

Согласно действующим нормативным правовым актам, Председателем МВК является заместитель Министра промышленности и торговли Российской Федерации, также в состав МВК включены представители Минэкономразвития России, Минприроды России, Минэнерго России, Минстроя России, Минсельхоза России, Росприроднадзора, Госкорпорации «Росатом», представители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по 1 представителю от каждого субъекта Российской Федерации), общественных и экспертных организаций. Таким образом, в состав МВК



включены ФОИВ, ответственные за разработку информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 31.10.2014 г. № 2178-р [15].

Состав МВК, который утверждается приказом Минпромторга России, представлен на рис. 2.



Рисунок 2 – Состав межведомственной комиссии по рассмотрению и одобрению ППЭЭ

На МВК возлагаются следующие функции [11]:

а) Осуществление координации деятельности ФОИВ, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общественных и экспертных организаций по рассмотрению проектов ППЭЭ.

б) Рассмотрение и одобрение представленных юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями проектов ППЭЭ в соответствии с установленным Минпромторгом России порядком.

в) Анализ включенных в проекты ППЭЭ перечней мероприятий по реконструкции, техническому перевооружению объектов, оказывающих НВОС,

сроков их выполнения, объемов и источников финансирования, перечней ответственных за выполнение таких мероприятий должностных лиц, а также мероприятий, предусмотренных ФЗ-7, на предмет их достаточности для поэтапного достижения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, технологических нормативов при рассмотрении проектов ППЭЭ [11].

г) Определение соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, планируемых к применению на объекте, оказывающем НВОС, НДТ при одобрении проектов ППЭЭ.

д) Принятие решения об одобрении проектов ППЭЭ или об отказе в одобрении проектов ППЭЭ.

е) Подготовка предложений и рекомендаций по корректировке проекта ППЭЭ в случае принятия решения об отказе в одобрении проекта ППЭЭ.

При осуществлении своих функций МВК вправе:

а) Запрашивать дополнительные материалы и информацию по вопросам, относящимся к компетенции МВК, в ФОИВ, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, разработавших проекты ППЭЭ. Соответствующий запрос может сформировать любой член МВК и направить его ответственному секретарю МВК, который уже непосредственно взаимодействует с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, разработавшим ППЭЭ. Срок ответа на запрос составляет не более 3 рабочих дней со дня направления запроса.

б) Приглашать на свои заседания представителей юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, разработавших и представивших проекты ППЭЭ на одобрение в МВК.

Каждый из участников процесса рассмотрения и одобрения проектов ППЭЭ МВК имеет нормативно закрепленные функции.

Член МВК, являющийся представителем экспертной организации, представляет экспертную позицию, содержащее мотивированную оценку

необходимости и достаточности мероприятий, включенных в проект ППЭЭ для достижения установленных технологических показателей НДТ. Важно отметить, что данная экспертная позиция носит исключительно информационный характер.

Несмотря на то, что каждый член МВК принимает решение самостоятельно, ему предоставляется возможность ознакомиться с экспертной позицией, которая может помочь принять взвешенное решение на голосовании.

Срок рассмотрения проектов ППЭЭ не может превышать 2 месяца со дня их поступления на рассмотрение в МВК и может быть продлен по обращению заявителя, но не более чем на 2 месяца [1].

Заседания МВК проводятся по решению председателя МВК в очной или заочной форме по мере необходимости.

Заседания МВК в очной форме проводятся:

а) В случаях принятия решения об отказе в одобрении проекта ППЭЭ по результатам 2 заочных голосований.

б) По решению председателя МВК при обращении членов МВК.

Решение в отношении проектов ППЭЭ принимается членами МВК путем тайного электронного голосования с использованием электронной подписи и считается принятым, если за него проголосовало простое большинство членов МВК, принявших участие в голосовании в срок.

Приказ Минпромторга России от 28.12.2020 г. № 4708 «Об утверждении порядка рассмотрения и одобрения проекта программы повышения экологической эффективности» [17] закрепил основания, по которым члены МВК могут проголосовать против одобрения проекта ППЭЭ:

а) Установление невозможности достижения технологических нормативов, нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности) опасности путем реализации включенных в проект ППЭЭ мероприятий, направленных на снижение выбросов и (или) загрязняющих веществ.

б) Несоответствие планируемых к достижению по итогам реализации проекта ППЭЭ значений технологических нормативов, нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), требуемым значениям.

в) Наличие в проекте ППЭЭ мероприятий, направленных на обеспечение эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, устройств природоохранного значения.

г) Превышения максимального срока реализации проекта ППЭЭ.

При принятии при голосовании решения об отказе в одобрении проекта ППЭЭ член МВК обязан представить мотивированные замечания к проекту МВК и рекомендации по его доработке, которые включаются в уведомление.

После голосования принятое решение оформляется протоколом голосования МВК.

Юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, представившие проект ППЭЭ, уведомляются о принятом решении с использованием ГИСП в течение 3 рабочих дней со дня подписания протокола голосования.

### **3. Разработка проекта программ повышения экологической эффективности**

Проект ППЭЭ разрабатывается по результатам:

– проведения сравнительного анализа применения на объекте, оказывающем НВОС, технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, обеспечивающих достижение соблюдения установленных требований, и НДТ, описанных в применимых ИТС НДТ (прежде всего – отраслевых); отметим, что технологи и экологи предприятия могут выбрать иные решения – перспективные, разработанные непосредственно, адресно для этого объекта; главное, чтобы выбор альтернативных решений был обоснован,

а проекту ППЭЭ приложены документы, свидетельствующие об их эффективности;

- сопоставления достигнутых показателей с утвержденными нормативными документами в области охраны окружающей среды отраслевыми показателями НДТ;

- расчетов нормативов допустимых выбросов, допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности).

Приказом Минприроды России от 17.12.2018 г. № 666 «Об утверждении правил разработки программы повышения экологической эффективности» установлены требования к составу ППЭЭ, материалам ее обоснования и порядку ее разработки [18].

Согласно этому приказу в ППЭЭ включаются мероприятия по реконструкции, техническому перевооружению объектов, реализация которых направлена на поэтапное достижение технологических нормативов, нормативов допустимых выбросов и (или) нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности), при наличии таких веществ в выбросах загрязняющих веществ, сбросах загрязняющих веществ.

В ППЭЭ организации, эксплуатирующей централизованные системы водоотведения поселений или городских округов, включаются мероприятия, реализация которых направлена на поэтапное достижение только технологических нормативов сбросов. Не подлежат включению в ППЭЭ мероприятия, направленные на обеспечение эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, устройств природоохранного значения.

В ППЭЭ включаются также мероприятия, предусмотренные под. 1 - 3 п. 4 ст. 17 ФЗ-7 [1] и могут быть включены мероприятия, предусмотренные под. 4 п. 4 той же статьи, к которым относится:

1) Внедрение НДТ.

2) Проектирование, строительство, реконструкция:

- систем обратного и бессточного водоснабжения;
- централизованных систем водоотведения (канализации), канализационных сетей, локальных (для отдельных объектов хозяйственной и (или) иной деятельности) сооружений и устройств по очистке сточных, в том числе дренажных, вод, по переработке жидких бытовых отходов и осадка сточных вод;
- сооружений и установок по улавливанию и утилизации выбрасываемых загрязняющих веществ, термической обработке и очистке газов перед их выбросом в атмосферный воздух.

3) Установка:

- оборудования по улучшению режимов сжигания топлива;
- оборудования по использованию, транспортированию, обезвреживанию отходов производства и потребления;
- автоматизированных систем, лабораторий по контролю за составом, объемом или массой сточных вод;
- автоматизированных систем, лабораторий (стационарных и передвижных) по контролю за составом загрязняющих веществ и объемом или массой их выбросов в атмосферный воздух;
- автоматизированных систем, лабораторий (стационарных и передвижных) по наблюдению за состоянием окружающей среды, в том числе компонентов природной среды.

4) Обеспечение полезного использования попутного нефтяного газа.

Правоприменительная практика, сложившаяся с 2019 года, говорит о том, что среди экспертов и консультантов, занимающихся разработкой проектов ППЭЭ, существует ряд дискуссионных вопросов именно по составу мероприятий. Так, например, некоторые проекты ППЭЭ в качестве одного из мероприятий содержат этап проектирования реконструкции объекта I категории.

Для технологической модернизации предприятия в некоторых случаях необходим этап реконструкции. И несмотря на то, что данный этап не предусмотрен законодательством, для модернизации он может быть необходим.

Реконструкция (завода, предприятия) представляет собой переустройство существующих объектов, как правило, без расширения имеющихся зданий и сооружений основного назначения и без увеличения численности работающих, в том числе и строительство новых зданий или сооружений на территории предприятия взамен ликвидируемых в связи с технической или экономической нецелесообразностью их дальнейшей эксплуатации.

*Пример: Предприятие «В» в рамках этапов реконструкции I очереди запланировало разработку проекта реконструкции сооружений механической очистки канализационных очистных сооружений.*

*Пример: Предприятие «У» в проекте ППЭЭ указало одним из первых этапов по мероприятию разработку проектной и рабочей документации модернизации обогреваемых отстойников шахтных печей, конвертеров, экспертиза промышленной безопасности.*

Также многие предприятия настаивают, что в проект ППЭЭ должны включаться мероприятия по оснащению источников выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ автоматическими средствами измерения и учета.

*Водоканал «К» включил в свою ППЭЭ мероприятие «Проектирование и реализация системы автоматического контроля (САК) содержания в очищенной сточной воде концентраций загрязняющих веществ». Необходимость данного мероприятия предприятие объясняет тем, что*

*требованиями п. 9 ст. 67 ФЗ-7 на объектах I категории стационарные источники выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, образующихся при эксплуатации технических устройств, оборудования или их совокупности (установок), виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, должны быть оснащены автоматическими средствами измерения и учета показателей выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ, а также техническими средствами фиксации и передачи информации о показателях выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на основании программы создания системы автоматического контроля. Также в соответствии с п. 23 ч. II Распоряжения Правительства Российской Федерации от 13.03.2019 г. № 428-р оснащению системами автоматического контроля подлежит выпуск сточных вод.*

ППЭЭ должна содержать:

а) Наименование, организационно-правовую форму и адрес (место нахождения) юридического лица или фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем НВОС.

б) Наименование объекта.

в) Категорию и код объекта.

г) Перечень мероприятий, направленных на снижение выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ, с указанием для каждого мероприятия:

– производства (цех, участок), технологического процесса, устройства, оборудования или их совокупности (установки), а также номеров источников выбросов, сведений о местонахождении источников (выпусков) сточных вод, в



отношении которых планируется реализация мероприятия;

– перечней загрязняющих веществ, по которым не достигаются технологические нормативы, нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности) с указанием фактических и требуемых значений;

– сроков начала и завершения выполнения мероприятия, каждого из этапов данного мероприятия.

д) Показатели и график поэтапного снижения выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, содержащий наименование каждого загрязняющего вещества, на снижение выбросов, сбросов которых направлено мероприятие, фактических показателей объема или массы выбросов, сбросов каждого загрязняющего вещества до начала мероприятия и планируемых показателей объема или массы выбросов, сбросов после завершения каждого этапа мероприятия и мероприятия в целом.

е) Сведения об эффективности мероприятий с указанием количественных характеристик снижения выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ.

ж) Объем и источники финансирования ППЭЭ в целом и по отдельным мероприятиям.

з) Перечень должностных лиц, ответственных за реализацию мероприятий.

и) Сроки представления ежегодного отчета о выполнении ППЭЭ в территориальный орган Росприроднадзора по месту государственного учета объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду.

Пример заполнения указанных данных приведен в таблицах № 1 и № 2.

Таблица 1 – Общие сведения об объекте

№ п/п	Наименование данных	Данные
1.	Полное наименование (сокращенное наименование) юридического лица или фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя	
2.	Место его нахождения (адрес)	
3.	Руководитель (фамилия, имя, отчество (при наличии), телефон, факс, адрес электронной почты) (для юридического лица)	
4.	Подразделения и (или) должностные лица, отвечающие за реализацию мероприятий (наименование подразделений и (или) фамилия, имя, отчество (при наличии) соответствующих лиц, телефон, факс, адрес электронной почты)	
5.	ИНН/ОГРН	
6.	Наименование объекта	
7.	Адрес места нахождения объекта	
8.	Код объекта	
9.	Категория объекта	I

Таблица 2 – Перечень и результаты мероприятий, направленных на снижение сбросов загрязняющих веществ

№ п/п	Наименование мероприятий	График поэтапного снижения сбросов загрязняющих веществ		Объем финансирования, тыс. руб.	Источник финансирования	Перечень загрязняющих веществ, по которым не достигаются	Показатели поэтапного снижения сбросов загрязняющих веществ		Сведения об эффективности мероприятий с указанием количественных характеристик снижения загрязняющих веществ (снижение с мг/дм <sup>3</sup> до мг/дм <sup>3</sup> )	Срок предоставления отчета о выполнении Программы
		Срок начала	Срок выполнения				Достижение показателей технологических нормативов сбросов	Достижение показателей технологических нормативов сбросов		
1	1.1 Разработка проектно-сметной документации для модернизации аэротенков	2023	2028	5000,00	Финансирование в рамках Инвестиционной программы с учетом реализации займа в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 02.02.2022 №87	Технологические нормативы согласно разделу II Приложения №2 к ПП РФ от 15.09.2020 № 1430	До реализации мероприятий, мг/дм <sup>3</sup>	После реализации мероприятий, мг/дм <sup>3</sup>		До 25.03.2024 До 25.03.2025 До 25.03.2026 До 25.03.2027 До 25.03.2028 До 25.03.2029
	1.2 Модернизация аэротенков (секции № 1,2) Замена системы аэрации на мелл-копульты	2028	2029	7800,00	Финансирование в рамках Инвестиционной программы с учетом реализации займа в соответствии с ПП РФ от 02.02.2022 №87	Азот аммонийный  Азот нитритов  Фосфор (фосфатов)	1,548	0,886	Азот аммонийный с 1,548 мг/дм <sup>3</sup> до 0,886 мг/дм <sup>3</sup>  Азот нитритов с 0,134 мг/дм <sup>3</sup> до 0,080 мг/дм <sup>3</sup>  Фосфор (фосфатов) с 2,780 мг/дм <sup>3</sup> до 1,180 мг/дм <sup>3</sup>	До 25.03.2029 До 25.03.2030

Обосновывающие материалы к ППЭЭ должны содержать:

а) Сведения о производствах, цехах, производственных площадках, в отношении которых предусмотрена реализация мероприятий с указанием видов и объемов выпускаемой продукции, об основных технологических процессах и оборудовании, о применяющихся НДТ (при наличии).

б) Информацию о результатах сопоставления технологических показателей, характеризующих каждую из применяемых на объекте технологий, с показателями НДТ, описанных в соответствующих ИТС НДТ, а также сопоставления нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности), рассчитанных для каждого источника выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, с фактическими величинами выбросов, сбросов указанных загрязняющих веществ; описание задач, которые необходимо достичь посредством реализации ППЭЭ.

в) Обоснование выбора мероприятий.

г) Обоснование сроков реализации мероприятий, этапов каждого мероприятия.

д) Иные сведения и документы, которые природопользователь считает необходимым представить в качестве обосновывающих материалов к ППЭЭ (отчеты о научных исследованиях, описание результатов проведенных научно-исследовательских работ, сведения об аналогах, формулы и расчеты, таблицы вспомогательных численных данных, заключения экспертиз, аудитов, данные статистической отчетности и другие материалы) [18].

Перечень обосновывающих материалов является открытым. Отмечаем, что от качества подготовки обосновывающих материалов зависит количество замечаний и возможных вопросов со стороны членов МВК.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели ежегодно представляют отчет о выполнении ППЭЭ в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Росприроднадзор и его территориальные управления или органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении государственного экологического надзора осуществляют контроль за реализацией ППЭЭ [1].

Соккрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации, содержащейся в отчете о выполнении ППЭЭ является административным правонарушением, предусмотренным ст. 8.5. Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, которое может повлечь наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц – от трех тысяч до шести тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до восьмидесяти тысяч рублей [9].

Важно также отметить, что в случае несоблюдения снижения объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в течение шести месяцев после наступления сроков, определенных планом мероприятий по охране окружающей среды или ППЭЭ, исчисленная за соответствующие отчетные периоды плата за объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, превышающие нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов или технологические нормативы, подлежит пересчету с применением коэффициента 100.

*Контрольные вопросы к разделу:*

1. Каким субъектам необходимо разрабатывать ППЭЭ?
2. На какой срок разрабатывается ППЭЭ?
3. Какой коллегиальный орган рассматривает и одобряет проекты ППЭЭ?

Кто входит в состав?

4. Перечислите основные нормативные правовые акты, составляющие правовую основу для ППЭЭ.

5. Из каких разделов должен состоять проект ППЭЭ?

6. Какие обосновывающие материалы необходимо прикладывать к проекту ППЭЭ?

## Порядок рассмотрения и одобрения проектов программы повышения экологической эффективности на площадке Государственной информационной системы промышленности

Общая схема согласования проекта ППЭЭ включает в себя несколько этапов, схематически представленных на рис. 3.



Рисунок 3 – Схема согласования проекта ППЭЭ

Обмен документами и информацией в рамках деятельности МК по рассмотрению и одобрению проектов ППЭЭ осуществляется с использованием государственной информационной системы промышленности, созданной в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 25.07.2015 г. № 757 «О порядке создания, эксплуатации и совершенствования государственной информационной системы промышленности» [13].

В соответствии с п. 5 этого Постановления Минпромторга России осуществляет ведение государственной информационной системы промышленности и является ее координатором, в том числе выполняющим функции оператора, обеспечивающего ее создание, эксплуатацию и совершенствование.

На первом этапе проект ППЭЭ направляется юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем в Минпромторг России в форме электронного документа, подписываемого усиленной квалифицированной электронной подписью, с использованием ГИСП. Для этого заявитель регистрируется на площадке ГИСП и создает на площадке личный кабинет предприятия, через который возможно использование всех сервисов ГИСП.

Далее необходимо найти соответствующий сервис для загрузки проекта ППЭЭ позволяет загрузить проект ППЭЭ с обосновывающими материалами.

Затем в ГИСП заводится заявка, содержащая информацию об объекте, оказывающем НВОС и проект ППЭЭ, содержащий перечень мероприятий по реконструкции, техническому перевооружению объекта, оказывающего НВОС, сроки их выполнения, объем и источники финансирования, перечень ответственных за их выполнение должностных лиц.

Следует отметить, что представление и рассмотрение в составе проекта ППЭЭ с обосновывающими материалами информации, отнесенной к сведениям, составляющим коммерческую тайну, а также ее размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 29.07.2004 г. № 98-ФЗ «О коммерческой тайне» [4].

На каждом из этапов рассмотрения заявки имеется возможность отследить прохождение документа в ГИСП. Все этапы рассмотрения проекта ППЭЭ представлены схематично на рис. 4.

Следующий этап – проверка проекта ППЭЭ на соответствие нормативным правовым актам (проверка по формальному признаку).

В течение 3 рабочих дней со дня регистрации проекта ППЭЭ с обосновывающими материалами в ГИСП специалисты Минпромторга России проводят проверку на соответствие проекта ППЭЭ с обосновывающими материалами пп. 9, 10 и 11 Правил.

По результатам проверки Минпромторг России направляет заявителю с использованием ГИСП уведомление о принятии к рассмотрению проекта ППЭЭ с обосновывающими материалами.



Рисунок 4 – Этапы прохождения проекта ППЭЭ в ГИСП

В противном случае Минпромторг России уведомляет заявителя о возврате без рассмотрения проекта ППЭЭ с обосновывающими материалами с обязательным указанием причин возврата. Уведомление о возврате без рассмотрения проекта ППЭЭ с обосновывающими материалами направляется заявителю в случае несоответствия проекта ППЭЭ с обосновывающими материалами пп. 9, 10 и 11 Правил.

В случае возврата без рассмотрения проекта ППЭЭ с обосновывающими материалами заявитель имеет право направить с использованием ГИСП проект ППЭЭ с обосновывающими материалами на повторное рассмотрение в Минпромторг России после устранения причин возврата [18]. В этом случае проект ППЭЭ загружается в ГИСП как новый.

Все проекты ППЭЭ размещаются на официальном сайте Минпромторга России. Это делается с целью повышения открытости информации и обеспечения свободного доступа к проекту ППЭЭ заинтересованных лиц в течение 3 рабочих дней со дня уведомления заявителя о принятии к рассмотрению проекта ППЭЭ размещает его на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Следующий этап рассмотрения проекта ППЭЭ – его направление вместе с обосновывающими материалами членам МВК.



Проект ППЭЭ с обосновывающими материалами направляется в течение 1 рабочего дня с даты направления заявителю уведомления о принятии к рассмотрению проекта ППЭЭ с обосновывающими материалами посредством ГИСП.

Члены МВК в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.09.2015 г. № 999 «О межведомственной комиссии по рассмотрению программ повышения экологической эффективности» [11] в течение 3 рабочих дней со дня получения проекта МВК с обосновывающими материалами имеют право через ответственного секретаря МВК направить запрос заявителю о предоставлении дополнительных материалов по проекту ППЭЭ. Ответственный секретарь МВК в течение 2 рабочих дней с даты получения запроса направляет его с использованием ГИСП заявителю с указанием срока предоставления ответа, который составляет не более 3 рабочих дней со дня направления запроса.

Заявитель направляет ответ на запрос с использованием ГИСП в форме электронного документа, подписываемого усиленной квалифицированной электронной подписью.

Заявитель вправе обратиться в МВК с использованием ГИСП с обращением о продлении срока рассмотрения проекта ППЭЭ, но не более чем на два месяца в соответствии с п. 10 ст. 67.1 ФЗ-7 [1]. В этой ситуации в своем обращении заявитель должен указать:

- наименование, организационно-правовую форму и место нахождения юридического лица или ФИО, место жительства ИП, осуществляющего хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте I категории;
- регистрационный номер и дату подачи проекта ППЭЭ, в отношении которого делается обращение;
- срок, на который необходимо продлить рассмотрение проекта ППЭЭ;
- мотивированное обоснование продления срока рассмотрения ППЭЭ.

На основании поступившего обращения председатель МВК принимает решение о продлении или об отказе в продлении срока рассмотрения проекта

ППЭЭ.

Председатель МВК отказывает в продлении срока рассмотрения проекта ППЭЭ в следующих случаях:

а) Запрашиваемый срок продления превышает срок, установленный п. 10 ст. 67.1 ФЗ-7 [1].

б) Обращение не соответствует требованиям, установленным п. 15 приказа Минпромторга России от 28.12.2020 г. № 4708 «Об утверждении порядка рассмотрения и одобрения проекта программы повышения экологической эффективности» [17].

Решение о продлении срока рассмотрения проекта ППЭЭ или об отказе продления срока рассмотрения проекта ППЭЭ оформляется в форме уведомления, которое подписывается председателем МВК или заместителем председателя МВК и ответственным секретарем МВК в течение 5 рабочих дней с момента принятия решения.

Уведомление заявителя о принятом решении происходит с использованием ГИСП в течение 3 рабочих дней со дня принятия такого решения.

Следующие шаги в рассмотрении проекта ППЭЭ – это голосование членов МВК, принятие решения и уведомление заявителя о принятом решении по проекту ППЭЭ.

Решение об одобрении проекта ППЭЭ либо отказе в одобрении проекта ППЭЭ принимается членами МВК путем электронного голосования с использованием ГИСП.

Члены МВК голосуют за решение об отказе в одобрении проекта ППЭЭ в следующих случаях:

а) Установление невозможности достижения технологических нормативов, нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности) опасности путем реализации включенных в проект ППЭЭ мероприятий, направленных на

снижение выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ.

б) Несоответствие планируемых к достижению по итогам реализации проекта ППЭЭ значений технологических нормативов, нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), требуемым значениям.

в) Наличие в проекте ППЭЭ мероприятий, направленных на обеспечение эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, устройств природоохранного значения.

г) Превышения максимального срока реализации проекта ППЭЭ.

При голосовании члена МВК за решение об отказе в одобрении проекта ППЭЭ им должны быть представлены мотивированные замечания к проекту ППЭЭ, а также предложения и рекомендации по его корректировке. В случае их непредставления проект ППЭЭ считается одобренным членом МВК [17].

Решение в отношении проекта ППЭЭ оформляется протоколом голосования МВК, который подписывается председателем МВК либо лицом, его замещающим, и ответственным секретарем МВК в течение 5 рабочих дней со дня подведения итогов голосования. Копия протокола голосования МВК направляется ее членам не позднее 3 рабочих дней после его подписания [11].

Юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, представившие проект ППЭЭ, уведомляются о принятом по проекту ППЭЭ решении МВК с использованием ГИСП в течение 3 рабочих дней со дня подписания председателем МВК либо лицом, его замещающим, и ответственным секретарем МВК протокола голосования [11].

#### *Контрольные вопросы к разделу:*

1. На какой информационной площадке происходит обмен документами в рамках процедуры рассмотрения и одобрения проекта ППЭЭ?
2. В компетенции какого органа исполнительной власти относятся

полномочия по созданию МВК и утверждения ее состава?

3. Перечислите основные этапы прохождения проекта ППЭЭ.

4. Имеет ли заявитель право подать проект ППЭЭ на повторное рассмотрение, если данный проект возвращали без рассмотрения два раза?

5. Что необходимо указать заявителю в обращении о продлении срока рассмотрения проекта ППЭЭ?

6. По каким причинам председатель МВК имеет право отказать в продлении срока рассмотрения проекта ППЭЭ?

## **Ключевые вопросы подготовки проекта программы повышения экологической эффективности**

При подготовке проекта ППЭЭ заявителю следует учитывать основные (типовые) замечания со стороны Минпромторга России при оценке документов по формальным признакам:

– Направлена на рассмотрение и загружена в ГИСП, утвержденная руководителем организации:

*Пример: Организация «Р» отправила ППЭЭ, которая была уже утверждена (на ППЭЭ стояла подпись руководителя с печатью организации, что лишает ее статуса проекта). Это является нарушением п. 8 Правил, утвержденных приказом Минприроды России от 17.12.2018 г. № 666.*

– В проекте ППЭЭ отсутствуют сведения об объекте и/или юридическом лице/индивидуальном предпринимателе, предусмотренные под. «а - в» п. 9 Правил [18]:

*Пример: Предприятие «К» не указало в проекте ППЭЭ категорию и код объекта, что не соответствует п. 9 Правил.*

– Имеется некорректное указание или отсутствует указание объемов и источников финансирования мероприятий проекта ППЭЭ:

*Пример № 1: Заявитель указал, что в рамках модернизации планируется реконструкция двух станции очистки шахтных вод, на первую будет затрачено около 3 млрд. руб., а на вторую – 2,5 млрд. руб. Объем финансирования в целом не приведен.*

*Пример № 2: В рамках модернизации предприятие «В» запланировало затратить около 2,8 млрд. рублей на 5 мероприятий, что было отражено в проекте ППЭЭ. Так как не были указаны конкретные суммы для каждого мероприятия, представленный проект не прошел проверку по формальным признакам.*

– Отсутствуют обязательные разделы ППЭЭ, поименованные в Правилах [18]:

*Пример: В разработанном проекте ППЭЭ предприятия «К» отсутствовала информация о сроках предоставления ежегодного отчета о выполнении ППЭЭ в территориальный орган Росприроднадзора, что является нарушением пп. «и» п. 9 Правил.*

– Обосновывающие материалы к проекту ППЭЭ не содержат:

1) Сведения о производствах, цехах, производственных площадках.

2) Информацию о результатах сопоставления технологических показателей, характеризующих каждую из применяемых на объекте технологий, с показателями НДТ, описанными в соответствующих ИТС НДТ, а также сопоставления НДС, НДС высокотоксичных веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности), рассчитанных для каждого источника выбросов/сбросов загрязняющих веществ, с фактическими величинами выбросов/сбросов указанных загрязняющих веществ.

3) Описание задач, которые необходимо достичь посредством реализации ППЭЭ.

4) Обоснование выбора мероприятий.

5) Обоснование сроков реализации мероприятий, этапов каждого мероприятия:

*Пример: В проекте ППЭЭ приведены сроки начала и окончания каждого мероприятия, но не указаны обоснования выбора мероприятий и обоснования сроков реализации мероприятий, что приводит к несоответствию пп. «в» и «г» п. 10 Правил.*

На этапе экспертной оценки проекта ППЭЭ с обосновывающими материалами в соответствии с ГОСТ Р 113.00.07-2020 [21] экспертам рекомендуется придерживаться следующего порядка выполнения действий:

– Оценить информацию о том, к каким областям применения НДТ относятся технологические процессы, оборудование, технические способы и методы, требующие разработки проекта ППЭЭ.

– Оценить обоснованность и правомерность использования отраслевых и межотраслевых ИТС НДТ, приказов Минприроды России об утверждении нормативных документов в области охраны окружающей среды «Технологические показатели наилучших доступных технологий» (для соответствующих отраслей/производств) или постановлений Правительства Российской Федерации (в случае рассмотрения проектов ППЭЭ с обосновывающими материалами, подготовленных организациями, эксплуатирующими централизованные системы водоотведения поселений или городских округов).

– Провести анализ обоснования необходимости улучшения достигнутых объектом I категории, оказывающим НВОС, технологических показателей для обеспечения выполнения отраслевых показателей НДТ, в том числе:

а) Провести анализ представленных объектом I категории, оказывающим НВОС, результатов сопоставления технологических показателей, характеризующих каждую из применяемых на объекте, оказывающем НВОС, технологию с показателями НДТ, описанными в соответствующих ИТС НДТ.

б) Провести анализ представленных объектом I категории, оказывающим НВОС, результатов сопоставления технологических показателей, характеризующих каждую из применяемых на объекте, оказывающем НВОС, технологию с показателями НДТ, утвержденными приказами Минприроды России или постановлением Правительства Российской Федерации (для организаций, эксплуатирующих централизованные системы водоотведения поселений или городских округов).

в) Провести оценку задач и целевых показателей (соответствующих отраслевым технологическим показателям НДТ или лучших показателей), которые необходимо достичь посредством реализации ППЭЭ.

– Провести анализ обоснования выбора мероприятий, включенных в проект ППЭЭ с обосновывающими материалами, включающий:

а) Оценку выбранных объектом I категории, оказывающим НВОС, решений, приемом, методов, отнесенных к НДТ для соответствующих областей применения НДТ.

б) Оценку иных решений, в том числе перспективных технологий, выбранных объектом НВОС I категории для решения задач ППЭЭ и достижения целевых показателей (соответствующих отраслевым технологическим показателям НДТ или лучших показателей).

в) Оценку сведений экономического характера (описания источников финансирования и обоснования достаточности средств, необходимых для реализации мероприятий, включенных в проект ППЭЭ с обосновывающими материалами).

– Подготовить заключение по результатам проведенного анализа, содержащего мотивированную оценку необходимости и достаточности мероприятий, включенных в проект ППЭЭ для достижения установленных отраслевых технологических показателей НДТ для объекта I категории или показателей лучших, чем установленные к моменту рассмотрения проекта ППЭЭ с обосновывающими материалами утвержденные отраслевые показатели НДТ.

*Контрольные вопросы к разделу:*

1. Перечислите основные типовые замечания со стороны Минпромторга России при оценке документов по формальным признакам.

2. На соответствие чего эксперты оценивают технологические процессы, оборудование, технические способы и методы?

3. Является ли предметом экспертной оценки рассмотрение сведений экономического характера?

4. Составлением какого документа завершается экспертная оценка?



## Причины отказа в одобрении проекта программы повышения экологической эффективности

Члены МВК голосуют за решение об отказе в одобрении проекта ППЭЭ в следующих случаях [17]:

а) Установление невозможности достижения технологических нормативов, нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности) опасности путем реализации включенных в проект ППЭЭ мероприятий, направленных на снижение выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ:

*Пример: Компания «Д» в проекте ППЭЭ допустила ошибку в расчете технологических нормативов для выбросов загрязняющих веществ, а также не предоставила данные о фактически произведенной продукции за предыдущий и на планируемый периоды, в связи с чем членами МВК было принято решение об отказе в одобрении проекта ППЭЭ по причине невозможности достижения технологических нормативов путем реализации включенных в проект ППЭЭ и направленных на снижение эмиссии загрязняющих веществ мероприятий.*

б) Несоответствие планируемых к достижению по итогам реализации проекта ППЭЭ значений технологических нормативов, нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), требуемым значениям:

*Пример: Предприятие «С» в проекте ППЭЭ указало в качестве используемой НДТ технологию, не соответствующую мощности очистных сооружений и категории эксплуатируемого объекта, в связи с чем установлено несоответствие планируемых к достижению по итогам реализации проекта ППЭЭ значений технологических нормативов, нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ требуемым значениям, и членами МВК было принято решение об отказе в одобрении проекта ППЭЭ.*

в) Наличие в проекте ППЭЭ мероприятий, направленных на обеспечение эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, устройств природоохранного значения.

г) Превышения максимального срока реализации проекта ППЭЭ:

*Пример: Организация «Г» в проекте ППЭЭ, поступившем на рассмотрение МВК в первом квартале 2022 г., указала срок выполнения мероприятий ППЭЭ с 2022 по 2029 гг. Так как разработчиками проекта ППЭЭ не были указаны конкретные месяцы начала и завершения реализации ППЭЭ, членами МВК было принято решение об отказе в одобрении проекта ППЭЭ на основании превышения максимального срока реализации, установленного ФЗ-7.*

В случае голосования члена МВК за решение об отказе в одобрении проекта ППЭЭ им должны быть представлены мотивированные замечания к проекту ППЭЭ, а также предложения и рекомендации по его корректировке.

В случае их непредставления проект ППЭЭ считается одобренным членом МВК.

В случае принятия МВК решения об отказе в одобрении проекта ППЭЭ ответственный секретарь МВК при формировании протокола голосования МВК включает в него предложения и рекомендации членов МВК по корректировке проекта ППЭЭ.

#### *Контрольные вопросы к разделу:*

1. Какие решения могут быть приняты на голосовании по проекту ППЭЭ?
2. По каким основаниям члены МВК могут голосовать за решение об отказе в одобрении проекта ППЭЭ?
3. Какой максимальный срок реализации ППЭЭ?
4. Какие последствия не предоставления членом МВК предложений и рекомендаций по корректировке проекта ППЭЭ при голосовании за решение об отказе в одобрении проекта ППЭЭ?
5. Включаются ли предложения и рекомендации членов МВК в протокол голосования МВК?

# Роль экспертной оценки в рассмотрении проекта программы повышения экологической эффективности

## 1. Общие положения

Инфраструктура внедрения НДТ и экспертной оценки – многогранный сложный механизм, построенный на междисциплинарных и межведомственных взаимодействиях его участников (рис. 5).

Существовавшая ранее в СССР система государственного регулирования имела черты командно-административного координирования. Это приводило к тому, что управленческие задачи, связанные с выработкой решений, не могли быть в полной мере обеспечены в рамках проведения экспертами анализа проблемы с количественной оценкой суждений и обработкой их результатов.



Рисунок 5 – Инфраструктура внедрения НДТ в России [28]

По мере развития экономики, совершенствования общественных отношений в сфере производства, обмена и распределения продукции различных отраслей народного хозяйства, усложнения техники и развития науки применение экспертных оценок и формирование сообществ экспертов существенно возросло не только в системе научных средств познания, но и в практике современного управления, а именно при формировании и обосновании

того или иного управленческого решения при реализации, как государственного заказа, так и частных инвестиционных процессов.

Реализация экологической промышленной политики, осуществление эколого-технологической модернизации экономики требуют информационно-методической и экспертной поддержки органов исполнительной власти, деловых кругов, академического сообщества, населения в целом [28]. Такая поддержка призвана, с одной стороны, содействовать формированию атмосферы понимания, принятия обществом принципов эколого-технологической модернизации, а с другой – внести вклад в достижение поставленных целей формирования конкурентоспособной промышленности, обеспечивающей переход экономики страны от экспортно-сырьевого к инновационному типу развития и одновременное повышение эффективности использования ресурсов и сокращение негативного воздействия на окружающую среду.

Задачи информирования широкого круга заинтересованных сторон, повышения квалификации кадров, создания экспертного сообщества наилучших доступных технологий, обсуждения нормативных правовых актов на стадии их разработки, оценки затрат и обоснования последовательного совершенствования требований к технологиям, их экологической и ресурсной эффективности, должны решаться в тесной взаимосвязи друг с другом [28].

Экспертное сообщество НДТ играет ключевую роль не только в процессах определения НДТ и оценки применяемых на предприятиях технологий, но и в решении задач информационно-методической поддержки эколого-технологической модернизации экономики в целом [28].

В России привлечение экспертных сообществ для проведения оценок с целью управления и принятия решений проходило с учетом исторических, культурных, этнополитических и национальных особенностей государства и имело свои индивидуальные характеристики.

В настоящее время законодательно закрепленного термина «экспертная оценка» не существует.

Законодатель, так или иначе, определил понятие «эксперт» лишь в контексте судебной экспертизы [5], которая является одним из наиболее надежных средств доказывания в гражданском, уголовном, административном и арбитражном процессах и используется в тех ситуациях, когда суд не может вынести законное и обоснованное решение по делу без специальных знаний. Несмотря на общность терминов и востребованность привлечения экспертов, процессуальные кодексы содержат разные по степени своей детализации определения.

Так, согласно ч. 1 ст. 55 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации [7] экспертом в арбитражном суде является лицо, обладающее специальными знаниями по касающимся рассматриваемого дела вопросам и назначенное судом для дачи заключения в случаях и в порядке, которые предусмотрены Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации.

Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации [8] и вовсе не содержит понятия «эксперт», однако, согласно ч. 1 ст. 79 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации при возникновении в процессе рассмотрения дела вопросов, требующих специальных знаний в различных областях науки, техники, искусства, ремесла, суд назначает экспертизу. Проведение такой экспертизы может быть поручено судебному-экспертному учреждению, конкретному эксперту или нескольким экспертам.

Термин «эксперт» в административном судопроизводстве сформулировано своеобразным способом. В частности, в ч. 1 ст. 49 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации [9] отмечено, что экспертом является лицо, которое обладает специальными знаниями и которому в случаях и порядке, предусмотренных Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации, «поручено провести экспертизу и дать заключение по вопросам, поставленным перед ним и требующим специальных знаний, в целях выяснения обстоятельств по конкретному административному делу».

Согласно ч. 1 ст. 57 Уголовного процессуального кодекса Российской Федерации [10] эксперт – это лицо, обладающее специальными знаниями и назначенное в порядке, установленном кодексом, для производства судебной экспертизы и дачи заключения, а проведение судебной экспертизы возможно преимущественно в государственных судебно-экспертных учреждениях.

Уровень компетенции эксперта законом не урегулирован, не существует также и единого стандарта, определяющего обязательный состав или минимальный объем его знаний, то есть нормативно не установлены единые критерии отнесения лиц к экспертам.

При этом в целом, общий подход, безусловно, есть – все процессуальные кодексы указывают одно основание для назначения лица судебным экспертом – наличие специальных знаний.

На примере ГОСТ Р 53894-2016 [26] систему оценки можно рассматривать как структуру, предполагающую целостное и комплексное использование людей, процессов и технологий для автоматизации или поддержки различных типов деятельности организации. Так, согласно ГОСТ Р 53894-2016 [26] сообщество представляет собой группы людей с общими намерениями, интересами или задачами. Сообщества часто возникают в организациях на неформальной основе и выглядят как средства объединения людей, которые, как правило, не работают вместе, но обеспечивают профессиональную экспертную оценку.

Сейчас экспертные сообщества в России представляют собой сложные образования. При этом мнение эксперта либо обобщенное суждение группы экспертов все чаще принимается в качестве обоснованного аргумента.

При построении любой системы экспертной оценки и сообщества экспертов в целом задействованы общие принципы, которые устанавливают объект оценки, определяют правила и процедуру проведения экспертных оценок, а также требования к компетентности привлекаемых экспертов, порядку их деятельности.

Для проведения оценки соответствия НДТ технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, применяемых на объекте, оказывающем НВОС, в том числе – при оценке проектов ППЭЭ Бюро НДТ [12] было принято решение о создании системы экспертной оценки НДТ.

## **2. Ключевые задачи системы оценки наилучших доступных технологий**

Бюро НДТ сформировано сообщество экспертов НДТ, разработан ряд документов (ГОСТ Р), позволяющих систематизировать порядок назначения экспертов НДТ, их права и обязанности при проведении определения соответствия НДТ, требования к оформлению результатов экспертной оценки НДТ, а также порядок взаимодействия экспертов НДТ с заинтересованными федеральными и региональными органами исполнительной власти:

– ГОСТ Р 113.00.07-2020 Наилучшие доступные технологии. Методические рекомендации по порядку рассмотрения проектов ППЭЭ экспертами НДТ [21]. Стандарт является одним из методических документов по организации и обеспечению определения соответствия НДТ. Основное назначение стандарта заключается в установлении требований к порядку рассмотрения проектов ППЭЭ экспертами НДТ до их последующего рассмотрения и одобрения в МВК.

– ГОСТ Р 113.00.08-2020 Наилучшие доступные технологии. Система оценки наилучших доступных технологий. Общие требования [22]. Стандарт устанавливает общие требования и правила функционирования системы оценки НДТ.

– ГОСТ Р 113.00.06-2020 Наилучшие доступные технологии. Порядок отбора и назначения экспертов для определения соответствия наилучшим доступным технологиям. Общие требования [23]. Стандарт регламентирует порядок отбора кандидатов для включения в экспертное сообщество НДТ, требования к компетентности экспертов НДТ, а также порядок назначения экспертов для определения соответствия НДТ.

– ГОСТ Р 113.00.02.2019 Наилучшие доступные технологии. Методические рекомендации по построению структуры оценки технологических процессов, оборудования, технических способов и методов в части выполнения требований НДТ [24]. Стандарт содержит положения, определяющие порядок организации работы участников системы оценки НДТ, а также основные принципы и критерии оценки для обеспечения объективной оценки экологической результативности и ресурсоэффективности технологических процессов, оборудования, технических способов и методов на предмет выполнения (соблюдения) требований НДТ с целью обеспечения информационной поддержки всем заинтересованным сторонам для принятия экологически значимых решений.

Отраслевые и межотраслевые эксперты, объединенные в экспертное сообщество НДТ в рамках функционирования системы оценки НДТ, при переходе на технологическое нормирование стали именно тем инструментом, который позволяет обеспечивать поддержку предприятиям, осуществляя обоснованную, беспристрастную и компетентную оценку.

Процесс отбора кандидатов в эксперты НДТ состоит из 4 этапов.

*1. Номинирование кандидатов в эксперты Бюро наилучших доступных технологий.*

Для включения кандидата в экспертное сообщество НДТ отраслевые объединения юридических лиц, научно-исследовательские и проектные организации, образовательные учреждения направляют в Бюро НДТ письмо в свободной форме с анкетой(ами) кандидата(ов) в эксперты НДТ.

В письме о включении в экспертное сообщество НДТ указывается:

- а) фамилия, имя и (в случае, если имеется) отчество физического лица;
- б) адрес места жительства;
- в) данные документа, удостоверяющего личность;
- г) номер телефона и (в случае, если имеется) адрес электронной почты физического лица;
- д) идентификационный номер налогоплательщика;
- е) заявленная область специализации в соответствии с перечнем областей применения НДТ (область специализации).



К письму о включении в экспертное сообщество НДТ прилагаются:

а) копии документов о получении физическим лицом высшего или дополнительного профессионального образования по профилю, соответствующему заявленной области специализации;

б) копии документов, подтверждающих наличие стажа работы в сфере деятельности, соответствующей заявленной области специализации;

в) подписанное кандидатом в эксперты НДТ письменное согласие на обработку персональных данных физического лица (указанных в заявлении) в соответствии с Федеральным закон от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» [3];

г) опись прилагаемых документов.

Кандидат в эксперты НДТ вправе подать заявление самостоятельно.

*II. Формирование перечня кандидатов в эксперты Бюро наилучших доступных технологий.*

Бюро НДТ в течение 5 рабочих дней проводит анализ документов на предмет правильности оформления, комплектности и соответствия требованиям. [4].

В случае несоблюдения установленных форм или непредставления полного комплекта документов Бюро НДТ в течение 5 рабочих дней со дня поступления письма и прилагаемых документов возвращает их без дальнейшего рассмотрения кандидату в эксперты НДТ посредством заказного почтового отправления с уведомлением о вручении.

При отсутствии замечаний Бюро НДТ формирует перечень кандидатов в эксперты НДТ для рассмотрения и принятия решения о подтверждении статуса эксперта НДТ.

*III. Отбор кандидатов в эксперты по наилучшим доступным технологиям.*

Подтверждение статуса эксперта НДТ для включения в экспертное сообщество НДТ осуществляется путем отбора.

*IV. Принятие решения о включении физического лица в экспертное сообщество НДТ.*

Решение о включении физического лица в экспертное сообщество НДТ принимается на заседании Бюро НДТ, которое оформляется протоколом заседания Бюро НДТ.

### **3. Порядок назначения экспертов для определения соответствия наилучшим доступным технологиям**

Порядок привлечения экспертов НДТ к проведению оценки проектов НДТ строго индивидуален.

При выборе эксперта НДТ для проведения определения соответствия НДТ учитываются следующие факты:

- Отсутствие финансовых и иных обязательств, связывающих эксперта НДТ с объектом определения соответствия НДТ.
- Эксперт НДТ не должен состоять в трудовых или иных договорных отношениях с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, или его аффилированным лицом, являющегося объектом определения соответствия НДТ.

Эксперт НДТ, включенный в состав экспертов для определения соответствия НДТ по конкретной заявке или договору, вправе отказаться от участия в ней при наличии мотивированного обоснования.

Эксперт НДТ может быть отстранен от участия в оценке соответствия НДТ или исключен из экспертного сообщества НДТ в случаях:

- Несоответствия квалификационным требованиям.
- Нарушения требований законодательства Российской Федерации, принципов осуществления экспертных функций.
- Нарушения норм научной этики при проведении оценки соответствия НДТ.
- В иных случаях, предусмотренных законом, и в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Порядок оценки также приурочен к каждому проекту ППЭЭ.

Вся работа экспертов осуществляется на информационной площадке Бюро НДТ.

Экспертное сообщество в области НДТ развивается в Российской Федерации в течение многих лет: еще в 1990-е годы эксперты участвовали в пилотных проектах, разрабатывали стандарты, методические рекомендации, оценивали экологическую и ресурсную эффективность производства, используя в качестве базы сравнения материалы публикаций в сфере промышленной экологии. В 2007 был принят Модельный закон Союза независимых государств «О предотвращении и комплексном контроле загрязнений окружающей среды», при разработке которого были учтены результаты многих проектов в области наилучших доступных технологий.

Наиболее опытные эксперты принимали в 2015-2017 гг. участие в разработке информационно-технических справочников по НДТ «первого поколения», готовили программы повышения квалификации, проводили курсы, семинары, деловые игры в различных регионах на предприятиях многих отраслей экономики.

Экспертное сообщество расширяется, накапливается опыт оценки НДТ, разработки ИТС и ГОСТ, подготовки методических рекомендаций и учебных пособий оценки НДТ, поддержки предприятий.

*Контрольные вопросы к разделу:*

1. Существует ли в российском законодательстве единый подход к определению термина «эксперт»?
2. Назовите ключевые задачи системы оценки НДТ.
3. Чем регламентируется деятельность экспертного сообщества НДТ?
4. Из каких этапов состоит отбор кандидатов в экспертное сообщество НДТ?
5. Какие документы необходимо предоставить кандидату в эксперты НДТ?
6. Что необходимо учитывать при выборе эксперта НДТ для проведения определения соответствия НДТ?

## **Заключение**

В заключении следует сказать, что процесс подготовки ППЭЭ нуждается в обязательной поддержке работы эксперта в области НДТ, либо экспертной группы, которая способна адекватно оценить возможности достижения объектом НВОС показателей, соответствующих установленным отраслевым ТП НДТ, или лучших показателей. При этом применяемые (планируемые к применению/внедрению) на объекте НВОС технологические процессы, оборудование, технические способы и методы должны соответствовать описанным в российских справочниках НДТ, а также в международных справочниках, руководствах и иных источниках информации или быть лучше НДТ.

Подготовка информации о достаточности средств, необходимых для реализации мероприятий, включенных в проект ППЭЭ, целесообразно делать на основании данных о реализации аналогичных мероприятий, проектов, программ, внедрении технологических процессов, оборудования, технических способов и методов.

Таким образом, ППЭЭ для объекта НВОС должна стать инструментом достижения показателей и результатов, направленных на сокращение потребления природных ресурсов и повышение уровня ресурсной эффективности производства.

## Литература

- 1 Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // Российская газета. – № 6. – 12.01.2002 г.
- 2 Федеральный закон от 29.06.2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» // Российская газета. – № 144. – 03.07.2015 г.
- 3 Федеральный закон от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» // Российская газета. – № 165. – 29.07.2006 г.
- 4 Федеральный закон от 29.07.2004 г. № 98-ФЗ «О коммерческой тайне» // Парламентская газета. – № 144. – 05.08.2004 г.
- 5 Федеральный закон от 31.05.2001 г. № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» // Парламентская газета. – № 100. – 02.06.2001 г.
- 6 Федеральный закон от 26.03.2022 г. № 71-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты» // Российская газета от 29.03.2022 г. № 66.
- 7 Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 г. № 95-ФЗ // Парламентская газета. – № 140-141. – 27.07.2002 г.
- 8 Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 г. № 138-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 18.11.2002 г. – № 46. – ст. 4532.
- 9 Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 г. № 21-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 09.03.2015 г. – № 10. ст. 1391.
- 10 Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – № 52 (I часть). – 24.12.2001. – ст.4921.
- 11 Постановление Правительства Российской Федерации от 21.09.2015 г. № 999 «О межведомственной комиссии по рассмотрению программ повышения экологической эффективности» (вместе с «Положением о межведомственной комиссии по рассмотрению программ повышения

экологической эффективности») // Собрание законодательства РФ. – 28.09.2015 г. – № 39. – ст. 5414.

12 Постановление Правительства Российской Федерации от 28.12.2016 г. № 1508 «О некоторых вопросах деятельности Бюро наилучших доступных технологий» // Собрание законодательства РФ. – 09.01.2017 г. – № 2 (Часть I). – ст. 340.

13 Постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2015 г. № 757 «О порядке создания, эксплуатации и совершенствования государственной информационной системы промышленности» // Собрание законодательства Российской Федерации – 03.08.2015 г. – 31. – ст. 4691.

14 Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 г. № 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» // Собрание законодательства Российской Федерации. – № 2 (ч. II). – 11.01.2021 г. – ст.447.

15 Постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2014 г. № 2178-р «О поэтапном графике создания в 2015 – 2017 гг. отраслевых справочников наилучших доступных технологий» // Собрание законодательства Российской Федерации от 17.11.2014 г. – № 46. – ст. 6379.

16 Постановление Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 г. № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 21.03.2022 г. – № 12. – ст. 1839.

17 Приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 28.12.2020 г. № 4708 «Об утверждении порядка рассмотрения и одобрения проекта программы повышения экологической эффективности» // Официальный интернет-портал правовой информации URL.: <http://pravo.gov.ru>, 16.07.2021 г.

18 Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 17.12.2018 г. № 666 «Об утверждении правил разработки

программы повышения экологической эффективности» // Официальный интернет-портал правовой информации URL.: <http://www.pravo.gov.ru>, 19.07.2019 г.

19 Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 18.04.2018 г. № 154 «Об утверждении перечня объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, относящихся к I категории, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее чем 60 процентов» // Официальный интернет-портал правовой информации URL.: <http://pravo.gov.ru>, 02.07.2018 г.

20 Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 11.10.2018 г. № 510 «Об утверждении формы заявки на получение комплексного экологического разрешения и формы комплексного экологического разрешения» // Официальный интернет-портал правовой информации URL.: <http://pravo.gov.ru>, 10.12.2018 г., № 0001201812100058.

21 ГОСТ Р 113.00.07-2020 Наилучшие доступные технологии. Методические рекомендации по порядку рассмотрения проектов программ повышения экологической эффективности экспертами НДТ.

22 ГОСТ Р 113.00.08-2020 Наилучшие доступные технологии. Система оценки наилучших доступных технологий. Общие требования.

23 ГОСТ Р 113.00.06-2020 Наилучшие доступные технологии. Порядок отбора и назначения экспертов для определения соответствия наилучшим доступным технологиям. Общие требования.

24 ГОСТ Р 113.00.02.2019 Наилучшие доступные технологии. Методические рекомендации по построению структуры оценки технологических процессов, оборудования, технических способов и методов в части выполнения требований НДТ.

25 ГОСТ Р 56828.15-2016 Наилучшие доступные технологии. Термины и определения.

26 ГОСТ Р 53894-2016 Менеджмент знаний. Термины и определения.

27 ГОСТ Р 52106-2003 Ресурсосбережение. Общие положения.

28 Скобелев Д. О. Информационно-методическая поддержка эколого-технологической модернизации экономики Российской Федерации // Управление. – 2019. – Т. 7. – № 4. – 1,10/1,10 – С. 5-15.

29 Малков А.В., Морокишко В.В., Ильина В.И. Программа повышения экологической эффективности как инструмент экологического менеджмента промышленных предприятий // Экономика устойчивого развития. – 2021. – № 4(48). – С. 112-115.

30 Morokishko V., Volosatova A., Ilina V., Vertyshev S., Malkov A. Applying Best Available Techniques and Best Environmental Practices to Preserve Ecosystem Services // IOP Conference Series: Earth and Environmental Science. - 2022. - Vol.1061. DOI: 10.1088/1755-1315/1061/1/012012.

31 Скобелев Д.О., Волосатова А.А., Гусева Т.В., Панова С.В. Применение концепции наилучших доступных технологий в различных системах зеленого финансирования: международный опыт и перспективы применения в государствах-членах Евразийского экономического союза // Вестник евразийской науки. 2022. – № 2. – URL: <https://esj.today/PDF/36ECVN222.pdf>

32 Волосатова А.А., Морокишко В.В. Программа повышения экологической эффективности: краткая инструкция по применению // Экологическая политики и природопользование. Эковестник. – № 02/2020. – С. 66-69.

33 Volosatova A.A., Morokishko V.V., Begak M.V. Environmental performance enhancement programme as an environmental management instrument for industrial enterprises // Proceedings of the VII SWS International Scientific Conference – 2021 г. – Vol. 8. – Pp. 185-192.



---

*Учебное издание*

**ПРОГРАММА ПОВЫШЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ.  
ПРОЦЕДУРА РАЗРАБОТКИ И ПРАКТИКА ЭКСПЕРТНОЙ ОЦЕНКИ**

*Учебное пособие*

*Под редакцией А. А. Волосатовой*

Компьютерная верстка *М. А. Волосатова*

---

Подписано в печать 02.12.2022. Формат 60×84 1/8.

Усл. печ. л. 6,53. Тираж 100 экз. Заказ № 312С.

Отпечатано в соответствии с предоставленным оригинал-макетом  
в типографии издательско-полиграфической фирмы «Реноме»,  
192007, Санкт-Петербург, наб. Обводного канала, д. 40.

Тел. (812) 766-05-66. E-mail: [book@renomespб.ru](mailto:book@renomespб.ru)

[www.renomespб.ru](http://www.renomespб.ru)

---

МИРЭА – Российский технологический университет  
119454, Москва, пр. Вернадского, д. 78